

Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Zeist
Postbus 513
3700 AM ZEIST

DATUM	1 april 2020	TEAM	BIN/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	8207AA14	REFERENTIE	Marjan Evers
UW E-MAIL VAN	18 juli 2020	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	Marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht 2018-2019

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma VTH). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Op 14 januari 2020 is op ambtelijke niveau per mail een concept-beoordeling voor deze taakuitvoering toegezonden. Naar aanleiding van deze voorlopige beoordeling heeft op 17 januari 2020 een verificatiegesprek

met onze toezichthouders plaatsgevonden. Tijdens dit gesprek en de daarna toegezonden informatie is duidelijk geworden dat het jaarverslag en uitvoeringsprogramma van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) door uw college zijn vastgesteld. De hierop betrekking hebbende verbeterpunten zijn daarom vervallen. Onderstaande beoordeling komt voor het overige grotendeels overeen met de toegezonden concept-beoordeling.

Ons oordeel over uw taakuitvoering van VTH over de perioden 2016-2017 en 2017-2018 luidde "niet adequaat", omdat u niet beschikte over actueel, vastgesteld uitvoerings- en handhavingsbeleid voor RO, Bouw en Woningtoezicht (BWT) en Milieu. Tijdens het op 21 maart 2019 gevoerde gesprek met uw gemeentesecretaris, de manager ruimtelijke ontwikkeling en een handhavingsjurist is onder meer afgesproken dat uiterlijk 1 juli 2019 nieuw VTH-beleid voor in ieder geval RO en BWT wordt vastgesteld alsmede een uitvoeringsprogramma voor de tweede helft van 2019. Daarnaast is door uw gemeente tijdens dit gesprek de intentie uitgesproken om ook het milieubeleid te actualiseren.

Gelet op de ontvangen toezichtinformatie stellen wij vast dat inmiddels verbeteringen in gang zijn gezet. In juni 2019 is nieuw VTH-beleid (inclusief beleid voor vergunningverlening) voor RO en BWT alsmede een uitvoeringsplan 2019/ 2020 voor RO en BWT vastgesteld. Wij hebben dit nieuwe beleid voor RO en BWT beoordeeld en geconstateerd dat dit beleid grotendeels voldoet grotendeels aan de in het Bor en het Mor gestelde eisen. We hebben deze verbetering meegewogen in ons oordeel en komen op basis hiervan tot de beoordeling redelijk adequaat. Voortzetting van de ingezette verbeteringen is noodzakelijk. Ondanks de uitgesproken intentie is het milieubeleid nog niet geactualiseerd. De voortgang van de actualisatie van dit beleid blijven wij monitoren.

De belangrijkste verbeterpunten zijn:

- Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken en actualiseer het beleid voor de milieutaken die door uw gemeente zelf worden uitgevoerd.
- Werk de in het beleid voor RO en BWT opgenomen doelen zodanig uit dat deze meetbaar zijn.
- Stel een jaarverslag vast voor RO, en BWT en evalueer hierin in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de in het beleid gestelde doelen.

De volledige lijst met verbeterpunten is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Wij hebben het volgende verbeterpunt geconstateerd: besteed in het uitvoeringsprogramma aandacht aan de risicothema's risicovolle inrichtingen en brandveiligheid bij opslag van gevaarlijke stoffen.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. Uw gemeente heeft een duidelijke en complete lijst van de in 2018 genomen ruimtelijke besluiten en de aspecten en overwegingen die daarbij een rol hebben gespeeld verstrekt. Er zijn geen achterstanden ten aanzien van de actualiteit van bestemmingsplannen en uw gemeente geeft aan zich volop te richten op het toekomstige Omgevingsplan.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten over 2018 als adequaat. Uit de toegestuurde gegevens blijkt dat de monumentencommissie om advies wordt gevraagd bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Complimenten dat de cultuurhistorische waarden ruimte aandacht krijgen in (de toelichting bij) de planologische besluiten.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Overzicht verbeterpunten

Rapportage en evaluatie:

1. Stel een jaarverslag vast voor RO, en BWT en evalueer hierin in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de in het beleid gestelde doelen. *Toelichting: Over 2018 is geen jaarverslag voor BWT en RO vastgesteld. Zorg ervoor dat de jaarverslagen tijdig worden vastgesteld, te beginnen met het jaarverslag 2019, zodat bij de uitvoeringsprogramma's voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.*
2. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu, laat dit vaststellen door uw college en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad. *Toelichting: dit is voor RO en BWT een aandachtspunt voor de nabije toekomst, omdat u nieuw beleid hebt vastgesteld in juni 2019, waarin slechts een summiere terugblik op de voorgaande beleidsperiode is opgenomen. Een periodieke evaluatie van het beleid kan ook jaarlijks als paragraaf worden opgenomen in het jaarverslag. Op deze wijze ontsnapt de beleidsevaluatie niet aan de aandacht.*

Strategisch Beleid

3. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de ODRU en actualiseer het beleid voor de milieutaken die door uw gemeente zelf worden uitgevoerd.
4. Werk de in het beleid voor RO en BWT opgenomen doelen zodanig uit dat deze meetbaar zijn. *Toelichting: De in het beleid opgenomen doelen zijn onvoldoende meetbaar. Op bijvoorbeeld pagina 6 van het beleid zijn als doelen vermeld het op niveau blijven of verbetering van de kwaliteit van de (fysieke) leefomgeving en het op niveau blijven of verbetering van het naleefgedrag van inwoners/ ondernemers. Een nulmeting is echter niet vermeld.*
5. Maak in het beleid inzichtelijk welke afspraken uw college heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen van strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden. *Toelichting: dit is niet inzichtelijk in het nieuwe beleid voor RO en BWT. In dit beleid zijn wel de samenwerkingspartners vermeld maar niet de gemaakte afspraken.*

Programma en organisatie

6. Stel de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's voor RO en BWT – die nu in juni 2019 zijn vastgesteld- tijdig (voor het begin van het nieuwe jaar) vast en maakt deze bekend aan de gemeenteraad. Stel de uitvoeringsprogramma's telkens voor de duur van één jaar vast, zoals wettelijk is voorgeschreven;
7. Maak voor het uitvoeringsprogramma voor de taken die door de ODRU worden uitgevoerd gebruik van de in regionaal verband ontwikkelde productbladen;
8. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. *Toelichting: Het alleen inzicht geven in de beschikbare personele en financiële middelen is onvoldoende, er moet ook inzicht worden gegeven in de benodigde middelen.*
9. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.