

Aan het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Zeist  
Postbus 513  
3700 AM ZEIST

DATUM 6 april 2018  
NUMMER 81CBE902  
UW E-MAIL VAN 12 juli 2017  
UW NUMMER  
BIJLAGEN -

TEAM BIN / IBT omgevingsrecht  
REFERENTIE   
DOORKIESNUMMER   
E-MAILADRES   
ONDERWERP Beoordeling uitvoering omgevingsrecht  
over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan.

Op 19 maart jl. is een gecombineerd gesprek gevoerd voor Archiefwet en omgevingsrecht waarbij uw gemeentesecretaris aanwezig was en de inhoudelijk betrokkenen van beide IBT-velden.

Op basis van onze beoordeling komen wij tot het volgende oordeel voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

#### **Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving**

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als 'niet adequaat'.

Al enkele jaren op rij hebben wij onvoldoende vooruitgang gezien met het op orde krijgen van uw BIG-8 cyclus, waaronder het actualiseren van de wettelijke beleidsdocumenten voor uw toezichts- en handhavingstaken, waarmee een solide uitvoering van die taken geborgd wordt. Wij constateren dat uw handhavingbeleid voor zowel RO en BWT (vastgesteld in januari 2013), als voor Milieu (uit 2012) niet meer actueel is en dat u tot nu toe onvoldoende tempo heeft gemaakt met uw Verbeterplan Toezicht en Handhaving 2016. Nu ons oordeel 'niet adequaat' luidt, schalen wij ons toezicht op naar actief toezicht (trede 3 van de interventieladder). Deze

opschaling blijft van kracht, totdat uw taakuitvoering voor toezicht en handhaving op redelijk adequaat niveau is gekomen en er reëel uitzicht is op verdergaande verbeteringen.

De aanscherping van ons toezicht houdt in dat we met uw gemeente afspraken maken over de acties, termijnen en vervolgstappen. De voortgang van de verbeteringen wordt dit jaar door ons gemonitord. In het kader van de monitoring verwachten wij uiterlijk 15 mei 2018 een geactualiseerd Verbeterplan Toezicht en Handhaving en een bijbehorende planning met een heldere tijdlijn.

Voor zover wij op basis van de thans beschikbare informatie kunnen beoordelen, zijn de verbeterpunten die wij vorig jaar hebben geconstateerd nog actueel (zie onze brief van 28 maart 2017 met kenmerk 81AB276E).

Tevens attenderen wij u er op dat wij in het verbeterplan terug willen zien hoe u de uitvoering van Monumenten en Archeologie verbetert. Zie hieronder bij 'Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie'.

Ons eerstvolgende overlegmoment over het verbeterplan vindt plaats op 13 april 2018.

### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem, brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de analyse van problemen ('risicoanalyse') en het uitvoeringsprogramma 2017. Wij hebben geconstateerd dat in de huidige risicoanalyse het thema brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen niet is behandeld.

Daarnaast blijkt dat in het uitvoeringsprogramma 2017 weinig (Brandveiligheid BWT) of geen aandacht is besteed aan de thema's bodem, brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid en handhaving van bestemmingsplannen.

Wij verzoeken u rekening te houden met deze aandachtspunten bij het opstellen van nieuwe risicoanalyses en uitvoeringsprogramma's.

### **Bevindingen en beoordeling RO**

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening 'adequaat' is.

We komen tot dit oordeel omdat de gemeente een compleet en zorgvuldig overzicht heeft aangeleverd van de in het verslagjaar genomen ruimtelijke besluiten en de daarbij betrokken aspecten. De gemeente beschikt voor nagenoeg het gehele grondgebied over actuele bestemmingsplannen.

### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie niet adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat, ondanks herhaald verzoek, de gemeente Zeist geen informatie heeft geleverd over advisering van de monumentencommissie bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten en geen inzicht is gegeven in de omgang met archeologische waarden in het vergunningetraject.

Bij de vorige beoordeling was ons oordeel 'redelijk adequaat'. Dat was onder andere gebaseerd op onvolledige toezichtinformatie, waaronder het ontbreken van gegevens over archeologie in het vergunningetraject in 2015.

Nu bij herhaling blijkt dat de gevraagde toezichtinformatie niet volledig is ingediend en ons oordeel nu 'niet adequaat' luidt, verzoeken wij u in uw verbeterplan aan te geven op welke wijze en op welke termijn u hierin verbetering doorvoert. Vervolgens gaan wij ook op dit verbeterpunt monitoren.

### **Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH**

Wij hebben geconstateerd dat uw gemeenteraad op 13 februari 2018 de 'Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht gemeente Zeist 2018' heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

### **Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht**

Tevens attenderen wij u op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking van de verschillende VTH-partners. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst laat uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen, die deelnemen in een omgevingsdienst, er gezamenlijk zorg voor dragen dat een uniform uitvoerings- en handavingsbeleid en uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken. De verwachting van de wetgever is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en doordat op de veiligheid van burgers en een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, kiezen wij ervoor om deze nieuwe elementen voor het eerst vanaf juli 2018 te beoordelen.

### **Tot slot**

Vanwege onze zorgpunten gaan wij de voortgang van de verbeterpunten strikter monitoren. Concreet betekent dit dat op gezette tijden dit jaar overleg wordt ingepland over de voortgang tussen uw manager Ruimtelijke Ontwikkeling en onze toezichthouders en, zo nodig, met uw gemeentesecretaris. Naast de reguliere toezichtinformatie voor de uitvoering van het omgevingsrecht over de periode 2017 en 2018 (uitvoeringsprogramma 2018), die wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u ontvangen, betrekken wij bij de volgende beoordeling ook de voortgangsverslagen van het monitoringstraject.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw  
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa