



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Woudenberg
Postbus 16
3930 EA WOUDENBERG

DATUM	13 december 2021	TEAM	BEI / IBT omgevingsrecht
NUMMER	82396360TT	REFERENTIE	mw. mr. M.J.C.J. Evers
UW E-MAILS VAN	13 juli 2021 en 4 november 2021	DOORKIESNUMMER	0625778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	Marjan.evers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	-	ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2020-2021

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Bij deze beoordeling hebben we ook de gevraagde nadere informatie die u op 4 november jl. hebt toegestuurd betrokken.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties hebben we met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden via www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitvoering luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet' beoordeeld. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. We hebben voor uw gemeente daarom een versoepelde vorm van toezicht gehanteerd. Dit betekent dat we de ontvangen toezichtinformatie op hoofdlijnen hebben beoordeeld, met name op volledigheid en actualiteit.

De beoordeling van de toezichtinformatie bevestigt ons beeld van uw gemeente en onze beoordeling luidt wederom "voldoet". Uw gemeente beschikt over actueel VTH-beleid voor milieu, bouw en ruimtelijke ordening. Daarnaast is een jaarverslag over 2020 en een uitvoeringsprogramma over 2021 opgesteld. Er zijn een aantal van de in de vorige toezichtbrief vermelde verbeterpunten opgepakt. Zo is er een periodieke beleidsevaluatie voor ruimtelijke ordening en bouw uitgevoerd en is naar aanleiding hiervan het VTH-beleid aangevuld. Ook heeft uw college op 4 oktober 2021 de "Leidraad hoogte dwangsommen en lengte begunstigingstermijnen gemeente Woudenberg" voor de eigen taakuitvoering vastgesteld. Daarnaast hebben wij, zoals vermeld in de brief van GS van 28 april 2021, speciaal gekeken naar het toezicht op de brandveiligheid in zorginstellingen. Positief is het om te constateren dat uw gemeente de aanbevelingen uit ons IBT-rapport over brandveiligheid in zorginstellingen heeft overgenomen. Uit het jaarverslag/ uitvoeringsprogramma blijkt dat u regie voert op de taakuitvoering door de Veiligheidsregio Utrecht (VRU). U gaat het VTH Beleid aanpassen op het nog op te leveren uitgewerkte Beleidsplan van de VRU, zodat beter wordt aangesloten op de beleidscyclus van de gemeente.

Belangrijke aandachtspunten blijven:

- Het tijdig vaststellen van het gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma voor milieu. Dit is vastgesteld op 29 april 2021. *Toelichting: Wettelijk is bepaald dat het uitvoeringsprogramma voor het komende jaar moet worden vastgesteld. Dit is ook een aandachtspunt voor het jaarverslag/ uitvoeringsprogramma van bouw en ruimtelijke ordening dat, wel een stuk eerder, op 23 februari 2021 is vastgesteld.*
- Het vaststellen van uniform VTH-beleid voor de basistaken op minimaal het schaalniveau van de RUD Utrecht. *Toelichting: Het is positief dat er in regionaal verband wordt gewerkt om te komen tot een uniforme VTH-strategie voor de basistaken. We vertrouwen erop dat dit beleid binnen afzienbare termijn ook door uw college kan worden vastgesteld.*
- Maak voor het bereiken van de in het beleid gestelde doelen de benodigde financiële en personele middelen inzichtelijk en waarborg dit in de begroting. *Toelichting: Het alleen inzicht geven in de beschikbare personele en financiële middelen is onvoldoende, er moet ook inzicht worden gegeven in de benodigde middelen.*
- Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord. *Toelichting: Dit is verbeterd ten opzichte van vorig jaar, maar blijft een punt van voortdurende aandacht. Bijvoorbeeld op productblad 4 is niet volledig ingevuld hoeveel vergunningen zijn gecontroleerd en in hoeveel gevallen afwijkingen zijn geconstateerd.*

Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in onze uitvoeringsagenda IBT van 2021 toetsen we deze beoordelingsronde of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst en de eigen organisatie en of daarover mededeling wordt gedaan aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basistaken die u door de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) laat uitvoeren en (gelet op de toelichting op uw verordening) de VTH-taken die door de eigen organisatie worden uitgevoerd tenzij taken daarvan door uw college gemotiveerd zijn uitgesloten. We hebben geen document aangetroffen waarin uw college taken gemotiveerd heeft uitgesloten. Het jaarverslag van de RUD, dat door uw college is vastgesteld en ter informatie aan de gemeenteraad is gestuurd, vermeldt dat voor de generieke onderdelen nog steeds aan de criteria wordt voldaan, maar voor de specialistische deskundigheidsgebieden deels niet meer als gevolg van vertrekkende medewerkers. Vermeld is dat dit deels wordt opgelost door samen te werken met collega omgevingsdiensten. We wijzen erop dat deze evaluatie beperkt van opzet is en met name gericht op het voldoen aan de kritische massa, andere onderdelen van de kwaliteitscriteria ontbreken. Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat door de RUD aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert. Voor de eigen taakuitvoering is niet geëvalueerd in hoeverre de kwaliteitscriteria worden

nageleefd en ook is daarover geen mededeling gedaan aan de gemeenteraad. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat ook duidelijk wordt in hoeverre uw gemeente voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht at deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij zullen ook kijken naar uw inspanningen in het kader (van de invoering) van de Omgevingswet. Nu uw gemeente wederom als "voldoet" is beoordeeld, valt u ook in de komende periode onder het versoberde toezichtregime, tenzij wij alsnog vaststellen dat uw gemeente taken verwaarloost of onvoldoende uitvoert.

Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- sprake is van adequate vergunningverlening,
- de monumentencommissies goed functioneren;
- sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

De beoordeling van dit taakveld over 2020 luidt evenals vorig jaar dat uw taakuitvoering voldoet. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de Monumentencommissie.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u minimaal het kwaliteitsniveau zoals u dat nu heeft bereikt handhaaft en de genoemde verbeterpunten oppakt.

In 2022 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2021/2022 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2022. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad. Wij adviseren u om in het kader van horizontale verantwoording, en controle deze toezichtbrief actief onder de aandacht te brengen van de gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. Schaddelee

Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie