



GESCAND

- 033 28.03.2019

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Woudenberg
Postbus 16
3930 EA WOUDENBERG

DATUM	28 maart 2019	TEAM	BIN / IBT omgevingsrecht
NUMMER	81 E734C9	REFERENTIE	M.J.C.J. Evers
UW E-MAIL VAN	10 juli 2018	DOORKIESNUMMER	030-2582805
UW NUMMER		E-MAILADRES	Marjan.evers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGEN	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2017/2018

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/ 2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat.
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat.
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat zullen wij voor het eerst in 2019 doen.

Toezicht en handhaving

Wij beoordelen de wijze waarop u in 2017-2018 de processen voor toezicht en handhaving hebt ingericht - gelet op de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria - als redelijk adequaat. De aanwezigheid en de kwaliteit van uw informatie is verbeterd ten opzichte van vorig jaar. Zo is dit jaar het uitvoeringsprogramma voor BWT en RO beter uitgewerkt en is hierin een koppeling gemaakt met de gestelde doelen in het beleid. Deze koppeling is in het uitvoeringsprogramma van de RUD onvoldoende uitgewerkt. De beleidsdoelen worden wel genoemd, maar een koppeling met de voorgenomen activiteiten ontbreekt. Verder heeft u documenten toegestuurd waaruit blijkt op welke wijze de werkprocessen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn vastgelegd. Deze werkprocessen zijn op adequate wijze vastgelegd, zodat het hierop betrekking hebbende verbeterpunt in de vorige toezichtbrief komt te vervallen.

Ondanks deze verbeteringen, voldoet u nog niet aan alle wettelijke eisen. De belangrijkste verbeterpunten zijn:

- Stel een rapportage van een periodieke beleidsevaluatie vast voor RO, BWT en Milieu.
- Actualiseer het beleid en de toezichtstrategie voor RO en BWT.
- Stel het jaarverslag – dat nu pas op 15 mei 2018 is vastgesteld – eerder vast zodat bij het opstellen van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit dit verslag

Overdracht basistaken

Sinds 1 juli 2017 is in het Bor bepaald dat het milieutoezicht op asbestsanering een basistaak is, die moet worden uitgevoerd door de omgevingsdienst waarbij u bent aangesloten, de RUD Utrecht (tenzij de asbestsanering wordt uitgevoerd bij en door een particulier en het te saneren oppervlak niet meer bedraagt dan 35 m²). Onder deze basistaak valt in ieder geval de beoordeling van de asbestinventarisatierapporten en het toezicht op het verwijderen van asbest. Wij hebben begrepen dat in het AB van de RUD Utrecht is besloten dat deze basistaak pas vanaf 1 januari 2020 door de RUD wordt uitgevoerd en dat de opdrachtgevers (waaronder uw gemeente) vóór 1 juli 2019 uniforme uitgangspunten zullen opstellen over de uitvoering van de over te dragen taken. Dit betekent dat de overdracht van deze basistaak pas ruim na 1 juli 2017, dus te laat, zal plaatsvinden. Wij gaan ervan uit dat deze basistaak in ieder geval **uiterlijk 1 januari 2020** aan de RUD is overgedragen en dat de opdrachtverlening erin voorziet dat deze basistaak zodanig kan worden uitgevoerd dat wordt voldaan aan de VTH-kwaliteitscriteria. Deze taak is door de wetgever in het basistakenpakket van de omgevingsdienst opgenomen om een zo veilig mogelijk leefmilieu te realiseren. Als interbestuurlijk toezichthouder zullen wij de gang van zaken omtrent de overdracht van deze basistaak nauwlettend volgen.

Vergunningverlening en uniform beleid en uitvoeringsprogramma basistaken

U beschikt niet over een apart beleid voor vergunningverlening. We hebben gezien dat daaraan in het uitvoeringsprogramma 2018 wel aandacht wordt besteed, in die zin dat voor vergunningverlening doelen zijn toegevoegd. Wij gaan ervan uit dat u vóór 1 juli 2019 apart beleid voor vergunningverlening vaststelt. Dit beleid kan wellicht worden opgenomen in het in 2019 te actualiseren "Integrale toezicht- en handhavingsbeleid 2014-2018". Verder beschikt u voor de wettelijk verplichte basistaken niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van tenminste de RUD Utrecht. Wij gaan er vanuit dat dit uniforme beleid en uitvoeringsprogramma zo snel mogelijk, docht uiterlijk vóór 1 juli 2019 door uw college wordt vastgesteld.

Overzicht verbeterpunten

Een compleet overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage van deze brief

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2017. Wij hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente een complete lijst heeft ingediend van besluiten en de ruimtelijke aspecten die daarbij een rol hebben gespeeld. De gemeente heeft geen bestemmingsplannen meer die ouder zijn dan 10 jaar.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat alle vragen positief konden worden beantwoord en alle gevraagde onderdelen adequaat zijn bevonden.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

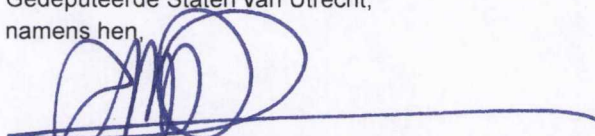
Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen



A.M.M. Pennarts-Pouw

Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving

Rapportage en evaluatie

1. Stel het jaarverslag, dat nu op 15 mei 2018 is vastgesteld, eerder vast zodat u bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan houden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Voer een periodieke beleidsevaluatie uit en stel een rapportage daarvan vast voor RO, BWT en Milieu (al dan niet als onderdeel van het nieuwe VTH-beleidsplan). Ga in de periodieke rapportage meer in op het bereiken van de gestelde doelen, de uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de gestelde doelen en de uitvoering van de afspraken. Stuur na vaststelling de beleidsevaluatie ter informatie aan de gemeenteraad.

Strategisch beleid

3. Actualiseer het beleid, ook voor vergunningverlening, (het huidige integrale handhavingsbeleid loopt tot en met 2018) en formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan de gestelde prioriteiten.
4. Stel voor de basistaken - in samenwerking met de andere bij de RUD aangesloten gemeenten - uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma vast op minimaal het schaalniveau van de RUD.

Operationeel beleid

5. Actualiseer de strategie voor RO en BWT, stel de aanpassingen vast en maak deze vervolgens bekend aan de gemeenteraad.
 - a. Geef inzage in de wijze waarop bestuurlijke sancties alsmede de termijnen die bij het geven en uitvoeren daarvan worden gehanteerd, en de strafrechtelijke handhaving onderling worden afgestemd.
 - b. Geef inzage in de wijze waarop het bestuursorgaan omgaat met overtredingen die zijn begaan door of in naam van dat bestuursorgaan of van andere organen behorende tot de overheid.

Programma en organisatie

6. Zorg dat bij de voorgenomen activiteiten in de uitvoeringsplannen rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten en stem de uitvoeringsprogramma af met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

7. Zorg dat de toezichthouders/handhavers voor RO en BWT periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend belast worden met toezicht op dezelfde inrichting.
8. Geef inzicht in de manier waarop met het geautomatiseerde systeem (Key2Vergunningen van Centric) informatie wordt verkregen over het bereiken van de gestelde doelen voor RO, BWT en Milieu.