

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Woudenberg
Postbus 16
3930 EA WOUDENBERG

DATUM 23 april 2018
NUMMER 81CC46A5
UW E-MAIL VAN 11 juli 2017
UW NUMMER
BIJLAGEN 1

TEAM BIN / IBT omgevingsrecht
REFERENTIE 
DOORKIESNUMMER 
E-MAILADRES 
ONDERWERP Beoordeling uitvoering omgevingsrecht
over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan.

Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot het volgende oordeel voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als 'redelijk adequaat'.

Ten opzichte van de beoordeling over 2015 (en deels 2016) zien wij dat de gemeente Woudenberg voor wat betreft het onderdeel Milieu stappen vooruit heeft gemaakt (onder andere het VTH-beleidsplan Milieu is opgesteld en risicoanalyse Milieu is geactualiseerd). Ondanks deze vooruitgang blijkt uit de aangeleverde documenten dat er nog een aantal verbeterpunten moet worden doorgevoerd om volgens de BIG 8-cyclus te kunnen werken. Zo heeft de gemeente Woudenberg vorig jaar aangegeven dat het ontbreken van een 'periodieke rapportage' niet als een verbeterpunt kon worden gezien, omdat deze pas wordt uitgevoerd bij het opstellen van nieuw beleid. Omdat voor Milieu een nieuw 'VTH-beleidsplan Milieu' is vastgesteld, verwachten wij een periodieke evaluatie van het milieuhandhavingbeleid. Deze evaluatie is echter niet aangetroffen. Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Stel een rapportage van een periodieke beleidsevaluatie vast voor RO, BWT en Milieu.
- Actualiseer de toezichtstrategie voor RO en BWT.
- Werk de uitvoeringsprogramma's verder uit (vooral het programma voor RO en BWT 2017 is erg beperkt) en maak daarin meer koppelingen met het beleid. Zorg dat bij de activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten en blijf deze afstemmen met andere handhavingpartners.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2017. Wij hebben geconstateerd dat de risicothema's op het gebied van bouwtoezicht (constructieve veiligheid en handhaving bestemmingsplannen) in het uitvoeringsprogramma onvoldoende aan de orde komen. Wij vragen hiervoor uw aandacht bij het actualiseren van de risicoanalyses en bij het vaststellen van de uitvoeringsprogramma's.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening 'adequaat' is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente een compleet overzicht heeft aangeleverd van de in het verslagjaar vastgestelde plannen en de ruimtelijke aspecten en wettelijke regels die daarbij relevant waren. Herziening van het enige bestemmingsplan dat ouder was dan 10 jaar heeft plaatsgevonden.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie 'redelijk adequaat' is. Wij komen tot dit oordeel op basis van de volgende overwegingen.

Bij planologische besluiten is goed rekening gehouden met archeologische waarden. Onbekend is of archeologie structureel deel uit maakt van de omgevingsvergunningsprocedure, omdat daarover geen toezichtinformatie is ingediend. Er zijn geen omgevingsvergunningen verleend voor wijzigingen aan rijksmonumenten.

Verder is bij de vaststelling van het bestemmingsplan "Kop van de Spoorzone" niet aangegeven of het beoogde karterend booronderzoek gedaan is en wat de uitkomsten hiervan zijn geweest.

Verbeterpunten:

- Lever ten behoeve van de volgende beoordelingscyclus informatie over de omgevingsvergunningen waarbij archeologie een rol heeft gespeeld;
- Geef bij de in te dienen toezichtinformatie voor de volgende beoordelingscyclus aan wat het eindresultaat is geweest van het archeologisch onderzoek bij het bestemmingsplan 'Kop van de Spoorzone'.

Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH

Wij hebben geconstateerd dat uw gemeenteraad op 24 november 2016 de 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2017 gemeente Woudenberg' heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht

Wij attenderen u daarnaast op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking van de verschillende VTH-partners. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst laat uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen, die deelnemen in een omgevingsdienst, gezamenlijk zorgdragen voor een uniform uitvoerings- en handhavingbeleid en dat een uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken. De verwachting van de wetgever is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en doordat op de veiligheid van burgers en dat een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, beoordelen wij deze nieuwe elementen voor het eerst vanaf juli 2018.

Tot slot

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2018 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2017/2018 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook aan te geven welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de hierboven genoemde verbeterpunten.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving

Rapportage en evaluatie

1. Stel het jaarverslag voortaan eerder vast, zodat u bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan houden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Voer een periodieke beleidsevaluatie uit en stel een rapportage daarvan vast voor RO, BWT en Milieu (al dan niet als onderdeel van het nieuwe VTH-beleidsplan). Ga in de periodieke rapportage meer in op het bereiken van de gestelde doelen, de uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de gestelde doelen en de uitvoering van de afspraken. Leg deze voor vaststelling voor aan het college en stuur het ter informatie aan de gemeenteraad.

Strategisch beleid

1. Stel heldere doelen in het nog op te stellen beleidsdocument voor RO en BWT.
2. Maak in de beleidsdocumenten nog specifiek inzichtelijk welke afspraken u heeft gemaakt met de andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Operationeel beleid

1. Actualiseer de strategie voor RO en BWT, stel de aanpassingen vast en maak deze vervolgens bekend aan de gemeenteraad.
 - a. Geef inzage in de wijze waarop bestuurlijke sancties alsmede de termijnen die bij het geven en uitvoeren daarvan worden gehanteerd, en de strafrechtelijke handhaving onderling worden afgestemd.
 - b. Geef inzage in de wijze waarop het bestuursorgaan omgaat met overtredingen die zijn begaan door of in naam van dat bestuursorgaan of van andere organen behorende tot de overheid.

Programma en organisatie

1. Stel het uitvoeringsprogramma Milieu voortaan eerder vast en stuur het eerder ter informatie naar de gemeenteraad.
2. Werk het uitvoeringsprogramma voor RO en BWT verder uit (het programma 2017 is erg beperkt) en maak daarin meer koppelingen met het beleid. Zorg dat bij de activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten en blijf deze afstemmen met andere handhavingpartners.
3. Geef meer inzicht in de wijze van berekening van de personele en financiële middelen.
4. Stem het uitvoeringsprogramma af met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.

Voorbereiding, uitvoering en monitoring

1. Draag er zorg voor dat voor RO, BWT en Milieu een complete beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake het toezicht op de naleving van het bij of krachtens betrokken wetten bepaalde en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties is vastgelegd.
2. Zorg dat de toezichthouders/handhavers voor RO en BWT periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend belast worden met toezicht op dezelfde inrichting.
3. Geef inzicht in de manier waarop met het geautomatiseerde systeem (Squit) informatie wordt verkregen over het bereiken van de gestelde doelen voor RO, BWT en Milieu.