



056 22.12.2016

College van Burgemeester en Wethouders van Woudenberg
Postbus 16
3930 EA WOUDENBERG

DATUM	20-12-2016	TEAM	BIN/Interbestuurlijk Toezicht
NUMMER	81A271B8	REFERENTIE	[REDACTED]
IJW E-MAIL VAN	23 juni 2016	DOORKIESNUMMER	[REDACTED]
IJW NUMMER	-	E-MAILADRES	[REDACTED]@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2015/2016

Geacht college,

In het kader van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) heeft u ons op 23 juni 2016 toezichtinformatie over 2015 gezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. We constateren dat de door ons aangegeven verbeterpunten (zie onze brief van 10 mei 2016 met kenmerk 817C1D77) gedeeltelijk door uw gemeente zijn opgepakt, waardoor u in toenemende mate kunt voldoen aan de wettelijke eisen voor het omgevingsrecht.

De informatie die door uw gemeente bij ons is aangeleverd, in combinatie met de reeds bij ons bekende informatie, hebben wij beoordeeld op de uitvoering van de taken Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening (hierna: RO) en Monumenten en Archeologie. Per taakveld geven wij een oordeel dat kan luiden: adequaat, redelijke adequaat of niet adequaat.

Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven wij de geconstateerde verbeterpunten.

Wij hebben de concrete verbeterpunten en conclusies ambtelijk geverifieerd in een gesprek op 29 november 2016 met [REDACTED] (afdelingshoofd) en [REDACTED] (beleidsmedewerker handhaving/coördinator).

Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot de volgende beoordeling voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken conform de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2015 en deels 2016 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Uw organisatie is voldoende bekend met de BIG-8 cyclus, maar werkt nog niet geheel volgens deze methodiek.

Hoewel we zien dat ten opzichte van vorig jaar de jaarlijkse evaluatie is verbeterd, valt ook op dat de kwaliteit van het uitvoeringsprogramma achteruit is gegaan.

Uit de aangeleverde documenten blijkt dat er nog een aantal verbeterpunten is voor het werken volgens de BIG-8 methodiek. De meest relevante zijn hieronder weergegeven. Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Stel ook beleid op voor Milieu en laat dit beleid door het college vaststellen en maak het bekend aan de gemeenteraad.
- Geef in het uitvoeringsprogramma aan welke voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan komend jaar uitvoert (en laat uitvoeren door de RUD Utrecht).
- Actualiseer de toezichtstrategie voor RO, BWT en Milieu.

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde procescriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als **redelijk adequaat**.

Wabo risicothema's

Het is belangrijk dat de risicothema's onderdeel zijn van de BIG-8 beleidscyclus zowel in de analyse van problemen, het beleid, de evaluatie als in het jaarlijkse uitvoeringsprogramma.

In het algemeen maken de risicothema's in nog onvoldoende mate onderdeel uit van de BIG-8 beleidscyclus. In de jaarlijkse evaluatie is dit jaar wel meer aandacht is besteed aan de risico-thema's. De volgende risicothema's ontbreken of zijn onvoldoende opgenomen in de analyse van problemen, prioritering, beleid en uitvoeringsprogramma: asbest, toepassing van verontreinigde grond, brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen en risicovolle inrichtingen. De risicothema's op het gebied van bouwtoezicht (constructieve veiligheid, brandveiligheid, handhaving bestemmingsplannen) maken wel in redelijk onderdeel uit van de BIG-8 cyclus.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening **adequaat** is.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie **adequaat** is. Er zijn voor dit onderdeel geen verbeterpunten.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Meer informatie over het interbestuurlijk toezicht van onze provincie kunt u vinden in het uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht 2016-2019. Dit uitvoeringsprogramma is te downloaden via onze website: www.provincie-utrecht.nl (<https://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/alle-onderwerpen/interbestuurlijk-toezicht>).

In de tweede helft van 2017 beoordelen wij de uitvoering van uw taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2017 van u.

Tot slot willen wij u er graag op attenderen dat de proceseisen (de BIG-8 cyclus) naar verwachting vanaf 2017 ook voor vergunningverlening gaan gelden door het wijzigen van de wetgeving. Vanaf het moment, dat deze wettelijke eisen in werking zijn getreden, maakt ook vergunningverlening onderdeel uit van de beoordeling.

We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

Bijlage 1 Totaaloverzicht verbeterpunten

Ruimtelijke Ordening

geen verbeterpunten

Monumenten en Archeologie

geen verbeterpunten

Rapportage en Evaluatie

1. Laat de risicoanalyse voor milieu aanpassen waardoor wordt voldaan aan de eisen van de Mor.
2. Laat de RUD Utrecht een jaarlijkse evaluatie uitvoeren die voldoet aan de het Bor zodat duidelijk is in hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan de realisatie van de doelen van de gemeente Woudenberg.

Strategisch Beleid

1. Stel naast duurzaamheidsbeleid en het beleid voor RO en BWT ook beleid op voor Milieu (gericht op toezicht- en handhaving). Laat het beleid door het college vaststellen en maak het bekend aan de gemeenteraad.
2. Baseer de prioriteiten op een analyse van problemen voor RO, BWT en Milieu. Laat deze vaststellen door het bestuursorgaan en maak het bekend aan de gemeenteraad. Maak tevens inzichtelijk welke prioriteiten de omgevingsdienst moet hanteren.

Operationeel beleid

1. Actualiseer de strategie voor RO, BWT en Milieu, en laat de aanpassingen vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
 - a. Geef inzage in de wijze waarop bestuurlijke sancties alsmede de termijnen die bij het geven en uitvoeren daarvan worden gehanteerd, en de strafrechtelijke handhaving onderling worden afgestemd.
 - b. Geef inzage in de wijze waarop het bestuursorgaan omgaat met overtredingen die zijn begaan door of in naam van dat bestuursorgaan of van andere organen behorende tot de overheid.
2. Maak inzichtelijk welke strategie door de RUD Utrecht gehanteerd wordt, laat dit vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.

Programma en organisatie

1. Stel (jaarlijks) een uitvoeringsprogramma op voor RO, BWT en Milieu of laat het uitvoeringsprogramma van Milieu opstellen door de RUD Utrecht. Laat deze vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
2. Geef in het uitvoeringprogramma aan welke voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan komend jaar uitvoert.
3. Zorg dat bij de voorgenoemde activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten en blijf deze afstemmen met andere handhavingpartners
4. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
5. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk.

Voorbereiding, uitvoering en monitoring

1. Draag er zorg voor dat voor RO, BWT en Milieu een complete beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake het toezicht op de naleving van het bij of krachtens betrokken wetten bepaalde en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties is vastgelegd.
2. Zorg dat de RUD Utrecht een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake het toezicht op de naleving van het bij of krachtens betrokken wetten bepaalde en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties is vastgelegd.
3. Zorg dat ook de RO/BWT toezichthouders/handhavers niet voortdurend wordt belast met het uitoefenen van toezicht op de naleving tot dezelfde inrichting.
4. Geef inzicht in de manier waarop het geautomatiseerde systeem (Squit) inzicht geeft in het bereiken van de gestelde doelen voor RO, BWT en Milieu.