



Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Woerden  
Postbus 45  
3440 AA WOERDEN

DATUM	16 februari 2021	TEAM	BEI / IBT omgevingsrecht
NUMMER	821D70ED	REFERENTIE	Eric van der Pluijm
UW E-MAIL.VAN	13 juli 2020	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2019-2020

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2019/2020 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling VTH**

De beoordeling heeft betrekking op 2019 en deels 2020 (de uitvoeringsprogramma's VTH). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Wij hebben - omdat uw gemeente bij de vorige beoordelingscyclus adequaat scoorde – de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. Wij beoordelen uw taakuitvoering voor VTH net als vorig jaar als adequaat. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2019-2020 grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Wij constateren bij uw gemeente enkele verbeteringen ten opzichte van de vorige beoordelingscyclus. Het gecombineerde *Jaarverslag 2019-Uitvoeringsprogramma 2020 VTH* bevat een heldere evaluatie van de in 2019 uitgevoerde activiteiten, waarbij nu ook de activiteiten RO en Bouw zijn meegenomen. Ook is duidelijk vermeld wat in het uitvoeringsprogramma moet worden bijgesteld. Wij vragen wel uw aandacht voor het tijdig vaststellen van het uitvoeringsprogramma en jaarverslag.

Hoewel ons oordeel adequaat is, voldoet u nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. Een overzicht van de geconstateerde verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2020.

Wij hebben geconstateerd dat in de risicoanalyse de risicothema's bodem en handhaving bestemmingsplannen ontbreken. Het risicothema risicovolle inrichtingen is slechts beperkt in de risicoanalyse verwerkt.

In het uitvoeringsprogramma 2020 ontbreken de risicothema's brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen en risicovolle inrichtingen (Besluit externe veiligheid inrichtingen).

Wij verzoeken u rekening te houden met deze verbeterpunten bij het opstellen van de toekomstige uitvoeringsprogramma's en door de risicoanalyse te actualiseren en uit te breiden met de ontbrekende risicothema's.

### **Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening over 2019 als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat u een overzicht heeft aangeleverd van de in 2019 genomen ruimtelijke besluiten. U heeft eveneens een lijst met lopende en voorgenomen procedures overgelegd. De aard van de plannen, doorgaans kleinschalig van aard, is duidelijk in het overzicht omschreven. Ondanks het vervallen van de actualiseringsplicht voor bestemmingsplannen blijft de gemeente Woerden werken aan actualisering van bestemmingsplannen.

### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg. Wij hebben bij deze beoordeling voor het onderdeel archeologie – met name omdat dit onderdeel bij vrijwel alle gemeenten als adequaat is beoordeeld- een quickscan toegepast.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2019 als adequaat. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 13 juli 2020 is ingediend en op de voorgaande beoordelingen over 2017 en 2018. Uit de door u ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie.

### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2021 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2020/2021 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2021 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.


Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Arne', is written over a large, light blue scribble or stamp.

A.J. (Arne) Schaddelee  
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

## **Bijlage: Overzicht verbeterpunten VTH**

### **Rapportage en evaluatie**

1. Stel het gecombineerde jaarverslag en het uitvoeringsprogramma VTH, dat nu op 7 juli 2020 is vastgesteld, eerder vast zodat het jaar kan worden begonnen met een actueel uitvoeringsprogramma en rekening kan worden gehouden conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Breid de risicoanalyse uit met RO (toezicht en handhaving bestemmingsplannen).
3. Controleer de risicomodules op actualiteit en juistheid en voeg de juiste modules/analyses toe aan het beleid.

*Toelichting: bij de toetsing van de toezichtinformatie bleek dat niet duidelijk is welke risicoanalyse leidend is voor het beleid. Er zijn verschillende versies aangetroffen.*

### **Strategisch beleid**

4. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) en stuur dit beleid ter informatie aan de gemeenteraad.

*Toelichting: het huidige VTH-beleid gaat deels over milieu en er wordt verwezen naar de dienstverleningsovereenkomst met de ODRU, maar een uniform beleid voor de basistaken is niet duidelijk herkenbaar als onderdeel van het VTH-beleid van de gemeente Woerden. In regionaal verband wordt gewerkt aan de totstandkoming van het uniforme beleid voor de basistaken. Dit blijft een punt van aandacht in 2021.*

5. Neem in het beleid meetbare doelen op, die gebaseerd zijn op de analyse van problemen.  
*Toelichting: in het beleid zijn doelen geformuleerd (paragraaf 3.5, pagina 11), maar die zijn niet zodanig meetbaar dat later door middel van monitoring kan worden gemeten of de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan de realisatie van de gestelde doelen.*
6. Maak inzichtelijk welke capaciteit en middelen nodig zijn voor de uitvoering van de VTH-taken gedurende de beleidsperiode 2019-2022.

### **Vorbereiding, uitvoering en monitoring**

7. Zorg dat uw organisatie de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitort voor RO en BWT.