

Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Woerden  
Postbus 45  
3440 AA WOERDEN

|               |                          |                |  |
|---------------|--------------------------|----------------|--|
| DATUM         | 8 mei 2020               | TEAM           | BIN/ IBT omgevingsrecht                  |
| NUMMER        | 820A5496                 | REFERENTIE     | Eric van der Pluijm                      |
| UW E-MAIL.VAN | 1, 8 en 29 juli 2019     | DOORKIESNUMMER | 06-21124608                              |
| UW NUMMER     |                          | E-MAILADRES    | eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl   |
| BIJLAGE       | overzicht verbeterpunten | ONDERWERP      | Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2018-2019 |

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling VTH**

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Op 27 februari 2020 is op ambtelijk niveau per e-mail een concept-beoordeling toegezonden. Naar aanleiding van deze voorlopige beoordeling heeft op 2 maart 2020 een verificatiegesprek met onze toezichhouders plaatsgevonden. Onderstaande beoordeling komt grotendeels overeen met de toegezonden concept-beoordeling.

U heeft in 2019 nieuw VTH-beleid vastgesteld voor de periode 2019-2022 en een uitvoeringsprogramma 2019, dat op het nieuwe beleid is gebaseerd. Het jaarverslag over het uitvoeringsjaar 2018 is nog gebaseerd op het voorgaande beleid. Na beoordeling van de toegezonden documenten komen wij tot het oordeel dat u de VTH-taken adequaat uitvoert. Hoewel ons oordeel adequaat is, voldoet u nu niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. Dit komt met name omdat het door uw college vastgestelde VTH-beleid *Woerden 2019-2022* nog niet helemaal voldoet aan het Bor. Op welke onderdelen het beleid niet voldoet aan het Bor is in het bijgevoegde overzicht van verbeterpunten vermeld. Ook behoeft het uitvoeringsplan VTH de nodige verbetering. Vooral ten aanzien van de onderwerpen RO (handhaving bestemmingsplannen) en Bouw en Woningtoezicht (BWT) moet concreter worden uitgewerkt welke voorgenomen activiteiten worden uitgevoerd in relatie tot de in het beleid gestelde doelen en prioriteiten.

Een overzicht van de verbeterpunten is als bijlage bij deze brief gevoegd.

### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019.

Wij hebben geconstateerd dat in de risicoanalyse de risicothema's bodem en handhaving bestemmingsplannen ontbreken. Het risicothema risicovolle inrichtingen is slechts beperkt in de risicoanalyse verwerkt.

In het uitvoeringsprogramma 2019 ontbreken de risicothema's brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid en handhaving van bestemmingsplannen.

Wij verzoeken u rekening te houden met deze verbeterpunten bij het opstellen van de toekomstige uitvoeringsprogramma's en door de risicoanalyse te actualiseren en uit te breiden met de ontbrekende risicothema's

### **Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat u een overzicht heeft aangeleverd van de ruimtelijke besluiten uit 2018. Ondanks het vervallen van de actualiseringsplicht voor bestemmingsplannen blijft de gemeente werken aan actualisering van bestemmingsplannen. De aard van de plannen, doorgaans kleinschalig van aard, is duidelijk in het overzicht omschreven.

### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij constateren dat de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten over 2018 adequaat is. Wij komen tot dit oordeel omdat uit de gegevens blijkt dat de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden en archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee  
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,  
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

## **Bijlage: Overzicht verbeterpunten VTH**

### **Rapportage en evaluatie**

1. Breid de risicoanalyse uit met RO (toezicht en handhaving bestemmingsplannen) en met 'Uitvoering' (Wabo-vergunningverlening en aanverwante taken).
2. Controleer de risicomodules op actualiteit en juistheid en voeg de juiste modules/analyses toe aan het beleid.  
*Toelichting: bij de toetsing van de toezichtinformatie bleek dat niet duidelijk is welke risicoanalyse leidend is voor het beleid. Er zijn verschillende versies aangetroffen.*
3. Besteed in het jaarverslag voortaan ook aandacht aan RO en BWT, zowel met betrekking tot handhaving als tot 'uitvoering'. Geef daarbij aan in hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde doelen.

### **Strategisch beleid**

4. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) en stuur dit beleid ter informatie aan de gemeenteraad.  
*Toelichting: het VTH-beleid gaat deels over milieu en er wordt verwezen naar de dienstverleningsovereenkomst met de ODRU, maar een uniform beleid voor de basistaken is niet duidelijk herkenbaar als onderdeel van het VTH-beleid van de gemeente Woerden.*
5. Neem in het beleid meetbare doelen op, die gebaseerd zijn op de analyse van problemen.  
*Toelichting: in het beleid zijn doelen geformuleerd (paragraaf 3.5, pagina 11), maar die zijn niet zodanig meetbaar dat later door middel van monitoring kan worden gemeten of de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan de realisatie van de gestelde doelen.*
6. Maak inzichtelijk welke capaciteit en middelen nodig zijn voor de uitvoering van de VTH-taken gedurende de beleidsperiode 2019-2022.

### **Programma en organisatie**

7. Besteed in het uitvoeringsprogramma voldoende aandacht aan VTH-taken op het gebied van RO en BWT. Maak in het uitvoeringsprogramma inzichtelijk hoe bij de activiteiten rekening is gehouden met de in het beleid gestelde doelen en prioriteiten.  
*Toelichting: in het uitvoeringsprogramma 2019 zijn VTH-taken milieu (ODRU) en toezicht brandveiligheid (VRU) behoorlijk uitgewerkt. RO en BWT zijn minder goed uitgewerkt; alleen vermeld dat in 2019 ca. 60 klachten/meldingen worden verwacht.*
8. Stem het uitvoeringsprogramma af met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.

### **Vorbereiding, uitvoering en monitoring**

9. Zorg dat uw organisatie de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitort voor RO en BWT.