



GESCAND

- 055 23.04.2019

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Woerden
Postbus 45
3440 AA WOERDEN

DATUM	3 april 2019	TEAM	BIN / IBT omgevingsrecht
NUMMER	81E96A32	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW E-MAIL VAN	12 juli 2018	DOORKIESNUMMER	030-2583016
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGEN	-	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2017/2018

Geacht college,

In het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/ 2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten in het kader van interbestuurlijk toezicht als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'. Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).

Ons toezicht is risicogericht en proportioneel. Wij hebben daarom besloten om gemeenten die bij de vorige beoordelingscyclus het oordeel adequaat van ons hebben gekregen, via een verkorte analyse (Quickscan) te beoordelen. Voorwaarde is wel dat de toezichtinformatie volledig is aangeleverd. Omdat uw gemeente in de vorige beoordelingsperiode 2016 (en uitvoeringsprogramma 2017) voor dit deelterrein als adequaat is beoordeeld hebben wij er dit jaar voor gekozen uw toezichtinformatie via deze Quickscan te toetsen.

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10). In onze QuickScan hebben we gekeken naar de volledigheid en actualiteit van de ingediende toezichtinformatie en de verwerking van de door ons genoemde verbeterpunten. Daarbij hebben we ook gelet op het moment van vaststelling van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma en de jaarlijkse evaluatie (jaarverslag).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook van toepassing zijn op vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen (hierna gezamenlijk aan te duiden als: "vergunningverlening"). Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken, dat zullen wij voor het eerst in 2019 doen.

Toezicht en handhaving

De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld over uw gemeente. Wij beoordelen de wijze waarop u in 2017-2018 de processen voor toezicht en handhaving hebt ingericht - gelet op de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria - als adequaat. De kwaliteit van de informatie is vergelijkbaar met vorig jaar. De toezicht-informatie is tijdig (vóór 15 juli 2018) aangeleverd en u heeft een jaarverslag en een uitvoeringsprogramma vastgesteld.

Hoewel ons oordeel adequaat is, voldoet u nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. De bij de vorige beoordeling geconstateerde verbeterpunten zijn voor een deel nog actueel.

- Het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma hebt u op 19 juni 2018 vastgesteld. Net zoals vorig jaar attenderen wij u erop dat het uitvoeringsprogramma voor het begin van het nieuwe kalenderjaar moet worden vastgesteld. Daarbij dient rekening te worden gehouden met de bevindingen uit het jaarverslag.
- Uw uitvoeringsprogramma is gebaseerd op de beschikbare middelen. Er ontbreekt echter in het uitvoeringsprogramma een duidelijke en transparante berekening van de benodigde personele en financiële middelen voor de uitvoering van het omgevingsrecht voor de eigen taken en voor de taken die de ODRU voor u uitvoert. Het hanteren van onder andere kengetallen en een op de risicoanalyse gebaseerde prioritering, in relatie met de doelstellingen, is daarbij essentieel.

Vergunningverlening

U beschikt nog niet over beleid voor vergunningverlening. We gaan ervan uit dat in het nog door uw college vast te stellen VTH-beleid 2019-2022 voldoende aandacht zal zijn voor vergunningverlening en de daarbij behorende strategieën en werkprocessen.

Verder beschikt u voor de basistaken nog niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van de OdrU. Wij gaan ervanuit dat dit uniforme beleid en uitvoeringsprogramma zo snel mogelijk, docht uiterlijk vóór 1 juli 2019 door uw college worden vastgesteld.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem, Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij beoordeeld of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2018. Wij hebben in de voornoemde documenten geen tekortkomingen geconstateerd met betrekking tot de risicothema's.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit (indien bestemmingsplannen niet digitaal raadpleegbaar zijn) en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is.

We komen tot dit oordeel omdat u een compleet overzicht heeft aangeleverd van de ruimtelijke besluiten in het verslagjaar en de belangrijkste aspecten die daarbij een rol hebben gespeeld. De gemeentelijke

bestemmingsplannen zijn compleet en actueel en uit de informatie blijkt dat de inspanningen erop gericht zijn dit zo te houden.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij constateren dat de uitvoering van het taakveld monumenten en archeologie over 2017 adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat uit de toezichtinformatie blijkt dat Commissie Ruimtelijke Kwaliteit om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten wordt rekening gehouden met archeologische waarden en archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

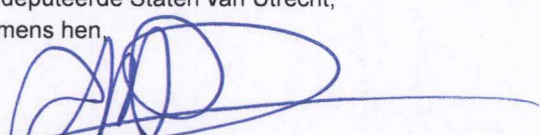
Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw

Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa