



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Wijk bij Duurstede
Postbus 83
3960 BB WIJK BIJ DUURSTEDE

ONDERWERP	Beoordeling IBT omgevingsrecht 2022-2023	TELEFOONNUMMER	0639632192
DATUM	30-01-2024	E-MAILADRES	jeroen.van.dam@ provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-390265605-12904	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	Jeroen van Dam	TEAM	BEI
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten		

Geachte college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2022-2023 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. In deze brief leest u onze beoordeling.

Oordeel over uw taakuitvoering omgevingsrecht

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) - Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet deels.
- Vakgebied Monumenten / Archeologie: voldoet.

Het oordeel ten aanzien van het vakgebied Wabo luidt over 2022-2023 'voldoet deels'. Reden voor een lagere beoordeling is dat u nog niet alle verbeterpunten van de vorige beoordeling hebt uitgevoerd. Deze verbeterpunten zijn daarom ook voor de beoordeling over 2022-2023 relevant. Daarnaast zijn er enkele essentiële verbeterpunten ten aanzien van de door u op 16 mei 2023 vastgestelde Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2023-2026 die zien op de meest fundamentele aspecten van de BIG-8-cyclus. Deze verbeterpunten vindt u hieronder in deze brief. Wij gaan ervan uit dat u de verbeterpunten uitvoert en bij het evalueren en tussentijds wijzigen van het nieuwe VTH-beleid de genoemde verbeterpunten ter harte neemt. Als wij bij de volgende beoordeling constateren dat u geen of onvoldoende uitvoering heeft gegeven aan de verbeterpunten, kan dat gevolgen hebben voor de beoordeling 2023-2024.

Toelichting beoordeling

Bij het uitvoeren van onze wettelijk toezichtstaak hanteren wij de Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht (hierna: IBT-verordening), het Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2021-2024 en de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Het beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje "Beleidskader en

Uitvoeringsagenda". Een toelichting op de interventieladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet' beoordeeld. Dit betekent dat u grotendeels voldeed aan de wettelijke eisen. Aangezien u op 16 mei 2023 nieuw beleid op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving heeft vastgesteld, hebben wij de toezichtinformatie inhoudelijk beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 27 november 2023 een gesprek gevoerd met de teamleider Dienstverlening en VTH-coördinator van uw gemeente. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Hieronder leest u per vakgebied een toelichting op deze beoordeling.

Wabo – VTH

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Uitvoerings- en Handhavingsbeleid voor de gemeentelijke thuishaken (VTH-beleid / U&H-strategie thuishaken)

Positief is dat u op 16 mei 2023 nieuw VTH-beleid heeft vastgesteld. Wel zijn er enkele essentiële verbeterpunten die zien op de meest fundamentele aspecten van de BIG-8-cyclus. Zo is de evaluatie van het VTH-beleid 2019-2022 summier uitgevoerd waardoor niet duidelijk is in hoeverre de beleidsdoelen uit die beleidsperiode zijn behaald en op welke wijze bijsturing nodig is of het beleid moet worden aangepast. In het nieuwe VTH-beleid worden vooral kwaliteitsdoelen opgesomd die gericht zijn op uw interne organisatie, maar het VTH-beleid vermeld niet welke doelen u zichzelf stelt bij de uitvoering en handhaving en welke activiteiten u daartoe zult uitvoeren. De uitvoerings- en handhavingsdoelen in het VTH-beleid dienen concreet en meetbaar (SMART) te worden geformuleerd aan de hand van de prioriteiten voortvloeiend uit de risico- en probleemanalyse. Dat is nu niet gebeurd. Daardoor is het niet goed mogelijk om inzicht te krijgen in de benodigde financiële en personele middelen om de beleidsdoelen te bereiken. Daarnaast levert het niet hebben van SMART uitvoerings- en handhavingsdoelen problemen op bij het programmeren van activiteiten in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's en dit levert op zijn beurt weer problemen op bij de jaarlijkse evaluatie en bijsturing. Tot slot stelt u het uitvoeringsprogramma en jaarverslag zodanig laat vast dat bijsturing binnen de operationele cyclus (voorbereiden, uitvoeren, monitoren) van de BIG-8 cyclus niet goed mogelijk is. Door het uitvoeringsprogramma te laat vast te stellen is niet mogelijk om in de begroting de personele en financiële middelen te vragen die nodig zijn om de in het uitvoeringsprogramma geprogrammeerde activiteiten uit te voeren om de doelen te bereiken.

Een overzicht van alle verbeterpunten treft u aan als bijlage bij deze brief.

Uniform Uitvoerings- en Handhavingsbeleid voor de basistaken omgevingsdienst (U&H-strategie regio Utrecht)

In de beoordelingsronde 2021-2022 is vastgesteld dat uw college op 22 februari 2022 de U&H-strategie regio Utrecht heeft vastgesteld, maar dat het een groeidocument betreft. Ook is vastgesteld dat er nog geen uniform uitvoeringsprogramma is vastgesteld op basis van de U&H-strategie regio Utrecht. In de regio wordt de U&H-strategie de komende jaren nog doorontwikkeld en wordt nagedacht over een uniform uitvoeringsprogramma. Ondanks deze lopende doorontwikkeling, zullen wij de huidige U&H-strategie regio Utrecht in 2024 beoordelen. Eventuele verbeterpunten die bij de beoordeling in 2024 naar voren komen, zullen met u en de regionale werkgroep worden gedeeld om mee te nemen bij de doorontwikkeling.

Verordening Kwaliteit VTH

Wij toetsen of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst én de eigen organisatie. Daarnaast toetsen wij of uw college daarover mededeling doet aan gemeenteraad. De kwaliteitscriteria hebben betrekking op opleidingen, kritische massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker. Deze criteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken

die de omgevingsdienst voor Wijk bij Duurstede uitvoert en de VTH-taken die uw eigen organisatie uitvoert. We hebben geen document aangetroffen waarin uw college taken gemotiveerd heeft uitgesloten.

In de beoordelingsrondes 2020-2021 en 2021-2022 hebben wij geconstateerd dat het door u aangekondigde – door een extern bureau uit te voeren - onderzoek naar de vraag in hoeverre uw VTH-organisatie voldoet aan de kwaliteitscriteria niet is uitgevoerd. In het uitvoeringsprogramma 2023 staat dat dit onderzoek in 2023 wordt opgepakt en wordt uitbesteed, maar dat hiervoor nog een budget dient te worden vrijgemaakt. Wat de omgevingsdienst betreft, is de afgelopen jaren wel aangegeven dat de organisatie aan de kwaliteitscriteria voldoet, maar dit is niet onderbouwd.

Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw eigen organisatie voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Monumenten en Archeologie

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of sprake is van adequate vergunningverlening, of de monumentencommissies goed functioneren en in hoeverre er sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

De beoordeling van dit taakveld over 2023 luidt ‘voldoet’. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Uit de door u ingediende toezichtinformatie blijkt dat archeologie structureel deel uitmaakt van de vergunningsprocedure. Een punt van aandacht is het actualiseren van de verouderde archeologische waardenkaart om de bescherming van archeologische monumenten te waarborgen. De provincie Utrecht kan hierbij eventueel meedenken. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de Monumentencommissie. Wel is ons opgevallen dat er een omgevingsvergunning van rechtswege is ontstaan waarbij geen advies is uitgebracht door de Monumentencommissie. Tijdens het verificatiegesprek heeft u aangegeven dat gebleken is dat via het OLO ingediende aanvragen niet altijd in het zaakstelsel terecht komen en dat u hierop inmiddels actie hebt ondernomen.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht at deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Aangezien uw gemeente als “voldoet deels” is beoordeeld en de Omgevingswet en de Wkb op 1 januari 2024 in werking treden, valt u in 2024 onder het reguliere toezichtregime. Dat betekent dat de toezichtinformatie inhoudelijk wordt beoordeeld en niet slechts op hoofdlijnen.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de hiervoor genoemde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten. De volledige toezichtinformatie over de periode 2023-2024 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2024.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens hen,



H.P. van Essen
Gedeputeerde Ruimtelijke Ontwikkeling, Coördinatie Omgevingsbeleid, Energietransitie, Milieu en Bestuur

Overzicht verbeterpunten VTH

1. Voer een periodieke beleidsevaluatie uit: *Toelichting: een wettelijk vereiste is dat periodiek gerapporteerd wordt over het al dan niet bereiken van de in het VTH-beleid gestelde doelen en de uitvoering van de activiteiten in verhouding tot de prioriteitstelling. Dit verbeterpunt hebben wij vorig jaar ook aangegeven. Een periodieke beleidsevaluatie had logischerwijs kunnen plaatsvinden voordat het VTH-beleid 2019-2022 werd verlengd.*
2. Formuleer concrete en meetbare (SMART) uitvoerings- en handhavingsdoelen die voortvloeien uit de risico- en probleemanalyse.
3. Stel het gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma voor milieu, bouw en ruimtelijke ordening tijdig vast. *Toelichting: Het gecombineerde jaarverslag 2022/ uitvoeringsprogramma 2023 is op 16 mei 2023 vastgesteld. Wettelijk is bepaald dat het uitvoeringsprogramma voor het komende jaar moet worden vastgesteld. De afgelopen jaren hebben wij bij herhaling aangegeven dat deze stukken te laat worden vastgesteld. Een tijdige vaststelling is voor een goede taakuitvoering en het doorlopen van de BIG-8 cyclus door de gemeente essentieel. Wij adviseren u de P&C-cyclus te volgen bij het opstellen en vaststellen van VTH-beleid, uitvoeringsprogramma's en jaarverslagen.*
4. Geef in het VTH-beleid aan welk vervolg wordt gegeven aan de rapportage door toezichthouders. *Toelichting: dit moet op grond van artikel 7.2 lid 7 onder c Bor in het Uitvoerings- en Handhavingsbeleid 2022 e.v. worden vermeld. In het beleid staat wel hoe toezichthouders moeten rapporteren, maar niet welk vervolg daaraan wordt gegeven.*
5. Geef in het VTH-beleid aan hoe bestuurlijke sancties en strafrechtelijke sancties onderling worden afgestemd. *Toelichting: op grond van artikel 7.2 lid 7 onder d Bor moet worden aangegeven hoe strafrechtelijke afstemming met politie en het OM plaatsvindt. Het beleid vermeldt wel dat er overleg met politie en OM plaatsvindt, maar dit is niet verder uitgewerkt.*
6. Stem het uitvoeringsprogramma af met betrokken bestuursorganen en andere betrokken organisaties.
7. Evalueer jaarlijks in hoeverre uw gemeentelijke organisatie en de omgevingsdienst voldoen aan de geldende kwaliteitscriteria.
8. Zorg voor voldoende financiële en personele middelen voor het uitvoeren van de activiteiten in het uitvoeringsprogramma en waarborg deze in de begroting.