

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Wijk bij Duurstede
Postbus 83
3960 BB WIJK BIJ DUURSTED E

DATUM	1 april 2020	TEAM	BIN/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	8207A404	REFERENTIE	Marjan Evers
UW E MAILS VAN	26 juni en 15 juli 2019	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2017-2018

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Op 17 oktober 2019 is op ambtelijk niveau per mail een concept-beoordeling voor deze taakuitvoering toegezonden. Naar aanleiding van deze voorlopige beoordeling heeft op 22 oktober 2019 een verificatiegesprek

met onze toezichthouders plaatsgevonden. Onderstaande beoordeling is overeenkomstig de toegezonden concept-beoordeling.

Nadat de taakuitvoering van VTH door ons over de periode 2016/2017 “niet adequaat” was beoordeeld (omdat de gemeente niet beschikte over actueel, vastgesteld uitvoerings- en handhavingsbeleid voor Ruimtelijke Ordening (RO), Bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu), luidde de beoordeling over de periode 2017/ 2018 redelijk adequaat. De beoordeling “redelijk adequaat” was ingegeven door het feit dat uw gemeente de benodigde verbeteringen in gang had gezet en uw college op 18 december 2018 het beleidsplan “VTH 2019-2022” had vastgesteld. U beschikt hiermee over actueel beleid voor zowel vergunningverlening, toezicht en handhaving. In onze vorige beoordelingsbrief is vermeld dat voor de komende periode vooral van belang is dat de uitvoeringsprogramma/s en jaarverslagen op basis van het nieuwe beleid worden vastgesteld.

Gelet op de ingestuurde stukken, constateren we dat de ingezette verbeteringen zich hebben voortgezet, maar dat ondanks de verbeterslag nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen wordt voldaan. Daarom komt de beoordeling over de periode 2018/2019 uit op redelijk adequaat. Uw college heeft op 9 april 2019 een gecombineerd jaarverslag/ uitvoeringsprogramma voor de VTH-taken vastgesteld. Positief is dat u hierbij gebruik hebt gemaakt van de regionaal ontwikkelde productbladen en hierin ook de door de Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) uitgevoerde en uit te voeren taken zijn opgenomen.

De belangrijkste verbeterpunten zijn:

- Stel het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma, die nu op 9 april 2019 zijn vastgesteld, tijdig – voor het nieuwe uitvoeringsjaar – vast;
- Werk de in het beleid opgenomen doelen uit, zodat deze doelen meetbaar zijn;
- Evalueer in de jaarverslagen in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de in het beleid opgenomen doelen;
- Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken op minimaal het schaalniveau van de ODRU en stuur dit beleid ter informatie aan de gemeenteraad.

Een volledig overzicht van de verbeterpunten is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Wij hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

We beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijke Ordening als adequaat. U hebt een compleet overzicht aangeleverd van de in 2018 genomen ruimtelijke besluiten en de belangrijkste aspecten die daarbij een rol hebben gespeeld. De gemeentelijke bestemmingsplannen zijn actueel en uit de informatie blijkt dat de inspanningen erop zijn gericht dit zo te houden.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2018 als adequaat. Uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat de monumentencommissie om advies wordt gevraagd bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Overzicht verbeterpunten

Rapportage en Evaluatie

1. Stel het jaarverslag RO, BWT en milieu -dat nu op 9 april 2019 is vastgesteld - tijdig vast, zodat bij het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu, laat deze vaststellen door uw college en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
Toelichting: dit is een aandachtspunt voor de nabije toekomst, omdat u nieuw beleid hebt vastgesteld op 18 december 2018. Een periodieke evaluatie van het beleid kan ook jaarlijks als paragraaf worden opgenomen in het jaarverslag. Op deze wijze ontsnapt de beleidsevaluatie niet aan de aandacht.
3. Evalueer in de jaarverslagen in hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de in het op 18 december 2018 vastgestelde beleid gestelde doelen. *Toelichting: dit is nu niet voldoende opgenomen in het jaarverslag. Dat is verklaarbaar omdat het nieuwe beleid pas in december 2018 is vastgesteld. Dit is een aandachtspunt voor het jaarverslag over 2019.*

Strategische Beleid

4. Werk de in het beleid opgenomen doelen uit, zodat deze doelen meetbaar zijn
5. Maak in het beleid inzichtelijk welke afspraken het college heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.
6. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering), op minimaal het schaalniveau van de ODRU en stuur dit beleid ter informatie aan de gemeenteraad.

Programma en organisatie

7. Stel de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's voor RO, BWT en Milieu – die nu op 9 april 2019 zijn vastgesteld - tijdig (voor aanvang van het nieuwe jaar) vast en maak deze bekend aan de gemeenteraad
8. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. *Toelichting: Het alleen inzicht geven in de beschikbare personele en financiële middelen is onvoldoende, er moet ook inzicht worden gegeven in de benodigde financiële middelen.*
9. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokkenen bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving