



Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Wijk bij Duurstede  
Postbus 83  
3960 BB WIJK BIJ DUURSTEDEN

|              |                          |                |  |
|--------------|--------------------------|----------------|--|
| DATUM        | 27 maart 2019            | TEAM           | BIN/ IBT omgevingsrecht                          |
| NUMMER       |                          | REFERENTIE     | Mw.M.J.C.J. Evers                                |
| UW BRIEF VAN | 13.07.18 en 16.01.19     | DOORKIESNUMMER | 0302582805                                       |
| UW NUMMER    |                          | E-MAILADRES    | Marjan.evers@provincie-utrecht.nl                |
| BIJLAGE      | Overzicht verbeterpunten | ONDERWERP      | Beoordeling IBT omgevingsrecht<br>over 2017-2018 |

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/ 2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat.
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).**

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat zullen wij voor het eerst in 2019 doen.

### Toezicht en handhaving

Ons oordeel over uw taakuitvoering van VTH over de periode 2016/2017 luidde "niet adequaat", met name omdat uw gemeente niet beschikte over actueel en vastgesteld uitvoerings- en handhavingsbeleid voor RO, Bouw en woningtoezicht (BWT) en Milieu, inclusief een actuele en volledige handhavingsstrategie. Naar aanleiding van deze beoordeling is ons toezicht opgeschaald naar actief toezicht en hebben op 14 juni 2018, 19 september 2018 en 3 december 2018 monitoringsgesprekken plaatsgevonden. Bij het eerste gesprek waren de gemeentesecretaris, de directeur Ruimtelijk Domein, de teamleider Leefomgeving en de handhavingsjurist aanwezig. De overige gesprekken zijn gevoerd met de teamleider Leefomgeving, de handhavingsjurist en de voor het opstellen van nieuw beleid ingehuurd externe deskundige.

Wij hebben tijdens deze gesprekken en op basis van de toegestuurde stukken geconstateerd dat de benodigde verbeteringen door uw organisatie in gang zijn gezet. Zo heeft uw college op 18 december 2018 het beleidsplan VTH 2019-2022 vastgesteld. De stappen die nu door uw organisatie worden gezet, geven ons vertrouwen dat uw gemeente in de toekomst kan gaan voldoen aan de wettelijke eisen. We hebben deze verbeteringslag meegewogen in ons oordeel en komen op basis hiervan tot de beoordeling "redelijk adequaat". Voortzetting van de ingezette verbeteringen is noodzakelijk. We zullen daarom in de komende periode in contact blijven over de voortgang van de benodigde verbeteringen.

Wij hebben het op 18 december 2018 vastgestelde beleid nog niet uitvoerig inhoudelijk beoordeeld, omdat dit beleid voor deze beoordelingsperiode (2017-2018) nog niet van toepassing was. We hebben wel geconstateerd dat de voor de uitvoering van het nieuwe beleid benodigde capaciteit en middelen niet in het beleid inzichtelijk zijn gemaakt. Ook is in het beleid niet inzichtelijk welke afspraken uw college heeft gemaakt met strafrechtelijke partners over de samenwerking bij en afstemming van de werkzaamheden. Ook als - zoals u in uw reactie op de toegezonden conceptbrief aangeeft - aan de strafrechtelijke partners is gevraagd om te reageren op het beleidsplan maar daarvan geen gebruik is gemaakt, dient dit in het beleid te worden vermeld.

Voor de komende periode is vooral van belang dat de uitvoeringsprogramma's en jaarverslagen op basis van het nieuwe beleid worden vastgesteld.

### Overdracht basistaken

Sinds 1 juli 2017 is in het Bor bepaald dat het milieutoezicht op asbestsanering een basistaak is, die moet worden uitgevoerd door de omgevingsdienst waarbij u bent aangesloten, de ODRU (tenzij de asbestsanering wordt uitgevoerd bij en door een particulier en het te saneren oppervlak niet meer bedraagt dan 35 m<sup>2</sup>). Onder deze basistaak valt in ieder geval de beoordeling van de asbestinventarisatierapporten en het toezicht op het verwijderen van asbest. Tijdens het overleg van 3 december 2018 is medegedeeld dat uw college bij besluit van 1 mei 2018 alle asbesttaken, dus ook de basistaak, heeft overgedragen aan de ODRU. U voldoet hiermee aan de wettelijke bepalingen voor de basistaak 'asbest'. Ook heeft uw college bij besluit van 1 mei 2018 de uitvoering van de basistaken en enkele plustaken milieu overgedragen aan de ODRU. U voldoet daarmee aan de wettelijke eis dat de basistaken milieu moeten worden uitgevoerd door de omgevingsdienst waar u bent bij aangesloten.

### Vergunningverlening, uniform beleid en uitvoeringsprogramma basistaken

Uw gemeente beschikt, met de vaststelling van het hiervoor genoemde beleidsplan, over beleid voor vergunningverlening. U beschikt voor de wettelijk vastgestelde basistaken nog niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van tenminste de ODRU. Wij gaan er dan ook van uit dat dit beleid en uitvoeringsprogramma zo spoedig mogelijk maar vóór 1 juli 2019 door uw college worden vastgesteld.

### Verbeterpunten

Een volledig overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve

veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2018. We hebben geconstateerd dat de risicothema's zijn opgenomen in de ten behoeve van het nieuwe beleid geactualiseerde risicoanalyse. In de op te stellen uitvoeringsprogramma's dienen de risicothema's expliciet te worden opgenomen.

#### **Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat. We komen tot dit oordeel omdat u een compleet overzicht heeft aangeleverd van de ruimtelijke besluiten in het verslagjaar en de belangrijkste aspecten die daarbij een rol hebben gespeeld. De gemeentelijke bestemmingsplannen zijn actueel en uit de informatie blijkt dat de inspanningen erop gericht zijn dit zo te houden.

#### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie als adequaat. Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat de monumentencommissie om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten en dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

#### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw

Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

## **Bijlage: Overzicht verbeterpunten toezicht en handhaving**

### **Rapportage en Evaluatie**

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad (dit is een aandachtspunt voor de nabije toekomst, omdat u nieuw beleid hebt vastgesteld op 18 december 2018).
2. Evalueer in de jaarlijkse evaluaties in hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de in het op 18 december 2018 vastgestelde beleid gestelde doelen

### **Strategisch Beleid**

3. Draag zorg voor vastgesteld uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma door de deelnemende bestuursorganen van de omgevingsdienst.
5. Maak inzichtelijk welke capaciteit of middelen benodigd zijn om de doelen te bereiken.
6. Maak in het beleid inzichtelijk welke afspraken u hebt gemaakt met strafrechtelijke partners over de samenwerking bij en afstemming van de werkzaamheden.

### **Programma en organisatie**

7. Geef in de op basis van het nieuwe beleid vast te stellen uitvoeringsprogramma's duidelijk aan welke voorgenomen activiteiten uw college voor het komende jaar wil uitvoeren.
8. Maak in de uitvoeringsprogramma's inzichtelijk dat bij het vaststellen van de voorgenomen activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
9. Stem de uitvoeringsprogramma's af met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
10. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. Het alleen inzicht geven in de beschikbare personele middelen is onvoldoende, er moet ook inzicht worden gegeven in de benodigde financiële middelen.
11. Maakt de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk.

### **Vorbereiding, uitvoering en monitoring**

12. Zorg voor uitbreiding van de benodigde protocollen, procedures en werkprocessen zodat werkzaamheden uniform en transparant uitgevoerd worden.