

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Wijk bij Duurstede
Postbus 83
3960 BB WIJK BIJ DUURSTEDE

DATUM 30 mei 2018
NUMMER 81CD6100
UW E-MAIL VAN 19 juli 2017 en 3 april 2018
UW NUMMER
BIJLAGEN -

TEAM BIN / IBT omgevingsrecht
REFERENTIE
DOORKIESNUMMER
E-MAILADRES
ONDERWERP Beoordeling uitvoering omgevingsrecht
over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan.

Op basis van onze beoordeling komen wij tot het volgende oordeel voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

De beoordeling betreft de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als 'niet adequaat'. Dit betekent dat u voor deze taken grotendeels niet voldoet aan de wettelijke vereisten. Bij de vorige beoordeling (over 2015/2016) zijn wij uitgegaan van een verbeteringsplan voor wat betreft het beschikken over actueel en vastgesteld uitvoerings- en handhavingsbeleid, inclusief een actuele en volledige handhavingsstrategie. Deze verbeteringsplan over de beoordelingsperiode 2016/2017 is echter niet waar te nemen uit de aangeleverde documenten. Hierover hebben onze toezichthouders op donderdag 19 april jl. een gesprek gevoerd met uw teamleider Leefomgeving en beide handhavingsjuristen. Op 18 mei 2018 hebben wij telefonisch contact gehad met uw gemeentesecretaris om onze bevindingen en de onderhavige brief toe te lichten.

Op basis van de toegezonden informatie en naar aanleiding van de bevindingen uit bovengenoemd gesprek concluderen wij dat de verbeteringsplan niet is gerealiseerd. Er zijn ambtelijk meerdere redenen genoemd waarom de voorgenomen verbeteringsplan niet is gerealiseerd. Zo kent het team Leefomgeving een beperkte formatieomvang voor de handhavingstaken (1 toezichthouder en 2 juristen). In 2017 is één van de juristen gedeeltelijk ingezet op het taakveld Volkshuisvesting en is de toezichthouder 2 maanden vanwege ziekte

afwezig geweest en beperkt (2 dagen per week) vervangen. Hierdoor is in 2017 de prioriteit bij de uitvoering komen te liggen en onvoldoende bij het realiseren van de noodzakelijke verbeteringen.

Daarnaast is, door het niet doorgaan van de samenwerking met de gemeente Houten, het opstellen van een gezamenlijk nieuw strategisch uitvoerings- en handhavingsbeleid voor beide gemeenten stopgezet. In plaats daarvan neemt u nu deel aan het begin 2018 gestarte project om te komen tot een regionaal (uniform) uitvoerings- en handhavingsbeleid. Dit regionale beleid is primair bedoeld voor de basistaken, die verplicht bij de omgevingsdienst moeten worden ondergebracht, maar kan ook als basis worden gebruikt voor beleid voor de zogenoemde thuishaken. Dit alles betekent dat u momenteel nog niet beschikt over een wettelijk verplicht actueel uitvoerings- en handhavingsbeleid.

Nu ons oordeel 'niet adequaat' luidt, schalen wij ons toezicht op naar actief toezicht (trede 3 van de interventieladder). Deze opschaling blijft van kracht totdat uw taakuitvoering voor vergunningverlening, toezicht en handhaving op redelijk adequaat niveau is gekomen en er reëel uitzicht is op verdergaande verbeteringen. De aanscherping van ons toezicht houdt in dat we met uw gemeente afspraken maken over de acties, termijnen en vervolgstappen. De voortgang van de verbeteringen wordt dit jaar door ons gemonitord. In het kader van de monitoring verwachten wij vóór 1 juli 2018 een door uw college vastgesteld verbeterplan met concrete verbeteracties en een realistische planning.

Voor zover wij op basis van de thans beschikbare informatie kunnen beoordelen, zijn de verbeterpunten die wij vorig jaar hebben geconstateerd nog actueel. Zie onze brief van 6 maart 2017 met kenmerk 81A8FA70. De meest urgente verbetering is het opstellen van nieuw VTH-beleid voor zowel de taken die u in de eigen organisatie uitvoert (RO- en BWT) als voor de milieutaken (waarvoor uw organisatie dus aansluit bij het regionale initiatief). Formuleer in het nieuwe beleid gemotiveerd welke meetbare doelen uw college stelt en actualiseer de gemeentelijke handhavingsstrategie voor de vakgebieden RO, BWT en Milieu (als onderdeel van het beleid of in een apart document). Wij verzoeken u in het nieuwe beleid aandacht te besteden aan de Wabo risicothema's. Tot dusver is hieraan onvoldoende aandacht besteed in het huidige beleid en in de uitvoeringsprogramma's.

Zoals wij hierboven opmerkten, gaan wij de voortgang van de verbeterpunten strikter monitoren. Concreet houdt dat in dat op gezette tijden dit jaar overleg wordt ingepland over de voortgang tussen uw teamcoördinator ruimtelijke ordening, vergunningverlening en handhaving en onze toezichthouders en, zo nodig, met uw gemeentesecretaris. Naast de reguliere toezichtinformatie voor de uitvoering van het omgevingsrecht over de periode 2017 (jaarverslag) en 2018 (uitvoeringsprogramma 2018), die wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u ontvangen, betrekken wij bij de volgende beoordeling ook de voortgangsverslagen van het monitoringstraject.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening 'adequaat' is. We komen tot dit oordeel naar aanleiding van het complete overzicht dat u heeft aangeleverd van de in 2016 vastgestelde plannen en de ruimtelijke aspecten en wettelijke regels die daarbij relevant waren. Er zijn geen bestemmingsplannen ouder dan 10 jaar.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie 'adequaat' is. We komen tot dit oordeel omdat uit de gegevens blijkt dat de monumentencommissie om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH

Wij hebben geconstateerd dat uw gemeenteraad op 22 november 2016 de 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2017 gemeente Wijk bij Duurstede' heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht

Tevens attenderen wij u op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking van de verschillende VTH-partners. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst laat uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen, die deelnemen in een omgevingsdienst, er gezamenlijk zorg voor dragen dat een uniform uitvoerings- en handavingsbeleid en uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken. De verwachting van de wetgever is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en doordoor op de veiligheid van burgers en een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd. Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, beoordelen wij deze nieuwe elementen voor het eerst vanaf juli 2018.

Tot slot

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij gaan er van uit dat u in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad stuurt.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa