



Burgemeester en wethouders van Wijk bij Duurstede
Postbus 83
3960 BB Wijk bij Duurstede

DATUM	6 maart 2017	TEAM	BIN/Interbestuurlijk toezicht
NUMMER	81A8FA70	REFERENTIE	[REDACTED]
UW E-MAIL VAN	30 juni 2016	DOORKIESNUMMER	[REDACTED]
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	[REDACTED]@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2015/2016

Geachte college,

In het kader van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) heeft u ons op 30 juni 2016 en 5 januari 2017 toezichtinformatie over 2015 gezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. We constateren dat de door ons aangegeven verbeterpunten (zie onze brief van 1 februari 2016 met kenmerk 817B2014) door uw gemeente gedeeltelijk zijn opgepakt, waardoor u in toenemende mate kunt voldoen aan de wettelijke eisen voor het omgevingsrecht.

De informatie die door uw gemeente bij ons is aangeleverd, in combinatie met de reeds bij ons bekende informatie, hebben wij beoordeeld op de uitvoering van de taken Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening (hierna: RO) en Monumenten en Archeologie. Per taakveld geven wij een oordeel dat kan luiden: adequaat, redelijk adequaat of niet adequaat.

Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij eventuele verbeterpunten aan.

Wij hebben de concrete verbeterpunten en conclusies ambtelijk geverifieerd in een gesprek op 6 februari 2017 met [REDACTED] (directeur), [REDACTED] (teamleider VTH en RO) en [REDACTED] (juridisch beleidsmedewerker).

Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot de volgende beoordeling voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2015 en deels 2016 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Uw organisatie is redelijk bekend met de BIG-8, maar werkt nog niet geheel volgens deze methodiek.

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als **redelijk adequaat**. We constateren ten opzichte van onze vorige beoordeling een verbetering en gaan ervan uit dat deze verbetering in 2017 en daarna (waarschijnlijk in samenwerking met de gemeente Houten) wordt voortgezet.

Uit de aangeleverde documenten blijkt dat er nog een aantal verbeterpunten is voor het werken volgens de BIG-8 methodiek. De meest relevante zijn hieronder weergegeven. Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Geef in het uitvoeringsprogramma aan welke voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan komend jaar uitvoert en stel het uitvoeringsprogramma bestuurlijk vast.
- Maak de wijze van berekening van de benodigde personele en financiële middelen inzichtelijk.
- Formuleer in het beleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen het bestuursorgaan zichzelf stelt.
- Actualiseer de gemeentelijke handhavingsstrategie (voor BWT, RO en Milieu) en geef aan hoe deze zich verhoudt tot de strategie van de ODRU.

Wabo risicothema's

Het is belangrijk dat de risicothema's onderdeel zijn van de BIG-8 beleidscyclus, zowel in de analyse van problemen, het beleid, de evaluatie als in het jaarlijkse uitvoeringsprogramma. De aandacht voor risicothema's is verbeterd. We missen de aandacht voor brandveiligheid in de prioriteitsstelling. In het beleid en in het uitvoeringsprogramma is nog onvoldoende aandacht besteed aan de risicothema's. Wij adviseren u bij de aanpassing van het beleid en in het uitvoeringsprogramma 2017 de risico-thema's expliciet op te nemen.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening **adequa**t is.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie **redelijk adequaat** is. Een aanpassing van het bestemmingsplan Buitengebied is nodig omdat daarin het beschermde stads- en dorpsgezicht van Cothen ontbreekt. Uw medewerkers hebben aangegeven dat het aangepaste bestemmingsplan Buitengebied naar verwachting eind 2017 ter vaststelling aan de gemeenteraad wordt aangeboden.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond.

In de tweede helft van 2017 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2017 van u.

Tot slot attenderen wij u er op dat de proceseisen (de BIG-8 cyclus) naar verwachting vanaf medio 2017 ook voor vergunningverlening gaan gelden door het wijzigen van de Wabo en de daarbij behorende Algemene maatregelen van bestuur. Vanaf het moment, dat deze wettelijke eisen in werking zijn getreden, maakt ook vergunningverlening onderdeel uit van de beoordeling. Wij adviseren u hiernaast rekening te houden met het opstellen van nieuw beleid.

We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

Bijlage 1 Totaaloverzicht verbeterpunten

Ruimtellijke Ordening

1. Wij verzoeken u om in juli 2017 bij de gegevens die u aanlevert over 2016 bij de genomen besluiten kort de voornaamste relevante bovengemeentelijke aspecten te omschrijven en aan te geven hoe daarmee is omgegaan. U kunt hiervoor onze tabel gebruiken.

Monumenten en Archeologie

1. Herstel het ontbrekende beschermd dorpsgezicht Cothen in het bestemmingsplan Buitengebied 2015.

Rapportage en Evaluatie

1. Actualiseer de analyses van problemen voor RO, BWT en Milieu en laat deze daarna bestuurlijk vaststellen.
2. Evalueer in de jaarlijkse evaluatie ook in hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.
3. Rapporteer periodiek over het toezicht- en handavingsbeleid voor RO, BWT en Milieu en laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad. (periodieke rapportage)

Strategisch Beleid

1. Actualiseer het gemeentelijke beleid voor RO, BWT en Milieu (i.s.m. de ODRU). Laat dit vaststellen door het college en maak het beleid bekend aan de gemeenteraad.
2. Formuleer in het beleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen het bestuursorgaan zichzelf stelt.
3. Maak in het handavingsbeleid inzichtelijk welke afspraken het bestuursorgaan heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Operationeel beleid

1. Actualiseer de gemeentelijk strategie en geef aan hoe deze zich verhoudt tot de strategie van de ODRU.
 - a. Geef inzage in de wijze waarop bestuurlijke sancties alsmede de termijnen die bij het geven en uitvoeren daarvan worden gehanteerd, en de strafrechtelijke handhaving onderling worden afgestemd, en waarbij tevens aandacht wordt besteed aan de aard van de geconstateerde.
 - b. Geef inzage in de wijze waarop het bestuursorgaan omgaat met overtredingen die zijn begaan door of in naam van dat bestuursorgaan of van andere organen behorende tot de overheid.
2. Stel een nieuwe strategie op voor de taken die bij de ODRU zijn belegd. Stel deze strategie bestuurlijk vast en stuur deze ter informatie aan de Raad.

Programma en organisatie

1. Geef in het uitvoeringsprogramma aan welke voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan komend jaar uitvoert. Verbetering van het huidige uitvoeringsprogramma is noodzakelijk.
2. Maak inzichtelijk dat bij het vaststellen van de voorgenoemde activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
3. Laat het bestuursorgaan het uitvoeringsprogramma afstemmen met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
4. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. Inzicht geven in de beschikbare personele middelen volstaat niet.
5. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk.
6. Lever in juli 2017 ook het uitvoeringsprogramma van de werkzaamheden die in 2017 door de ODRU worden uitgevoerd aan en geef informatie waaruit de vaststelling en toezending aan de Raad blijkt.

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

1. Zorg voor uitbreiding van de benodigde protocollen, procedures en werkprocessen zodat werkzaamheden uniform en transparant uitgevoerd worden. Dit geldt ook voor de werkzaamheden die door de ODRU uitgevoerd worden.
2. Rouleer personeel periodiek (bijvoorbeeld in samenwerking met andere partners), zodat ze niet voortdurend belast worden met toezicht op dezelfde inrichtingen.
3. Zorg ervoor dat het nieuwe geautomatiseerde systeem gekoppeld is aan het uitvoeringsprogramma en de door de gemeente gestelde (of nog te stellen) doelen. Voor een koppeling van de gegevens van de ODRU is aanpassing van de gemeentelijke doelstellingen nodig.