



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Vijfheerenlanden
Postbus 11
4140 AA LEERDAM

ONDERWERP	Beoordeling uitvoering IBT omgevingsrecht 2021-2022	TELEFOONNUMMER	+31681025300
DATUM	08-03-2023	E-MAILADRES	thomas.van.walchren@ provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-390265605-10411	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	Thomas van Walchren	TEAM	BEI
BIJLAGEN	Geen		

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2021/2022 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 15 december 2022 een gesprek gevoerd met uw regisseur Toezicht en Handhaving, een beleidsmedewerker VTH en beleidsadviseur RO/regievoerder ODRU. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2021-2024 aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,

hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente voor de eerste keer als 'voldoet' beoordeeld. Dit betekent dat u de vorige beoordelingsronde grotendeels voldeed aan de wettelijke eisen. Aangezien uw gemeente voor de eerste keer als 'voldoet' is beoordeeld, valt u deze periode nog onder het reguliere toezichtregime. Dat houdt in dat wij de ontvangen toezichtinformatie inhoudelijk hebben getoetst aan de geldende wet- en regelgeving. Op basis van de toezichtinformatie en het gevoerde verificatiegesprek komt de beoordeling van uw taakuitvoering wederom uit op "voldoet". Dit betekent dat u wederom grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen.

Belangrijkste verbeterpunten voor uw taakuitvoering zijn nog steeds:

1. Stel een uitvoeringsprogramma en jaarverslag vast over de uitvoering van milieutaken door de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU).
Toelichting: bij de toezichtinformatie is geen uitvoeringsprogramma en jaarverslag van de ODRU gevoegd, dat specifiek voor de gemeente Vijfheerenlanden is opgesteld. In het uitvoeringsprogramma is slechts een productblad 'Groeimodel milieu' opgenomen waarop staat geschreven dat in 2022 voor het eerst met deze algemene productkaart wordt gewerkt en dat men in 2023 wil gaan werken met meer gedetailleerde productbladen.
2. Formuleer in het VTH-beleid heldere en meetbare (SMART) doelstellingen die zijn gekoppeld aan gestelde prioriteiten en maak in het beleid de personele capaciteit en de financiële middelen inzichtelijk, die nodig zijn voor het bereiken van de op te nemen doelen gedurende de beleidsperiode.
3. Geef in de jaarlijkse evaluatie (jaarverslag VTH) aan in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen in het uitvoeringsprogramma én hoe het behalen van deze doelen hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen in het VTH-beleid 2021-2024.

Ook blijft de tijdige vaststelling van het gecombineerde jaarverslag/uitvoeringsprogramma VTH een verbeterpunt. Het huidige gecombineerde jaarverslag/uitvoeringsprogramma heeft u vastgesteld op 8 maart 2022, een aanzienlijke vervroeging ten opzichte van het gecombineerde jaarverslag/uitvoeringsprogramma VTH 2020/2021 die u op 22 juni 2021 vaststelde. Wettelijk is bepaald dat het uitvoeringsprogramma vóór het komende jaar moet worden vastgesteld.

Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de basistaken (U&H-strategie regio Utrecht)

Wij hebben kennisgenomen van de door uw college op 15 februari 2022 vastgestelde U&H-strategie regio Utrecht. Dit is de allereerste gezamenlijke strategie die door alle Utrechtse gemeenten en de provincie is vastgesteld. Na een eerste analyse concluderen wij dat dit beleidsstuk in grote lijnen voldoet aan de gestelde wettelijke eisen. Aangezien in het beleidsstuk wordt vermeld dat het om een groeidocument gaat, laten wij de beoordeling voor uw gemeente op dit aspect voor nu buiten beschouwing. De verbeterpunten zullen gedeeld worden met de ambtelijke werkgroep die verantwoordelijk is voor de opmaak van het beleid. Het beleidsstuk geldt voor de jaren 2022 en 2023. Wij gaan ervan uit dat in 2023 verder wordt gewerkt aan het optimaliseren van nieuw beleid voor de jaren 2024 en verder. Daarnaast verwachten wij dat in 2023 een eerste start wordt gemaakt voor een uniform uitvoeringsprogramma voor de basistaken op basis van de U&H-strategie regio Utrecht. In 2024 gaan wij daadwerkelijk over tot het beoordelen van de U&H-strategie regio Utrecht en het daarop gebaseerde uniforme uitvoeringsprogramma.

Verordening Kwaliteit VTH

Wij toetsen of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst én de eigen organisatie. Daarnaast toetsen wij of uw college daarover mededeling doet aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria hebben betrekking op opleidingen, kritische massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker. Deze criteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) uitvoert en de VTH-taken die uw eigen organisatie uitvoert.

Op 14 juli 2021 heeft u een rapportage kwaliteitseisen VTH opgesteld, die is gericht op de taken die uw organisatie zelf uitvoert. In deze uitgevoerde evaluatie wordt de situatie in 2019/2020 geanalyseerd en zijn actiepunten benoemd ten aanzien van de wettelijke procescriteria, de kritieke massa en de vereiste deskundigheden binnen de eigen

organisatie. Echter, uw college heeft geen evaluatie uitgevoerd ten aanzien van de naleving van de kwaliteitscriteria door de ODRU. Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat ook door de ODRU aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert.

Wij gaan ervan uit dat in 2023 het toetsen aan de kwaliteitsverordening voldoende prioriteit krijgt voor zowel de thuishaken als voor de taken die de ODRU uitvoert. Wij verzoeken u dringend jaarlijks een evaluatie uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw eigen organisatie én de ODRU voldoen aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2021 als 'voldoet'. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 18 maart 2022 is ingediend. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de commissie Ruimtelijke kwaliteit en Erfgoed. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningverleningsprocedure.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van de Omgevingswet. Nu uw gemeente voor de tweede keer als "voldoet" is beoordeeld, valt u in de komende periode niet meer onder het reguliere toezichtregime maar onder het versoberde toezichtregime, tenzij wij alsnog vaststellen dat uw gemeente taken verwaarloost of onvoldoende uitvoert.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de hiervoor genoemde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

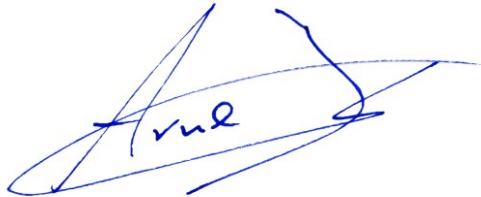
In 2023 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2022/2023 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2023.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie