



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Vijfheerenlanden
Postbus 11
4140 AA LEERDAM

DATUM	9 maart 2022	TEAM	BEI / IBT omgevingsrecht
NUMMER	824337FE	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW E MAILS VAN	11-3-2021 en 15-5-2021	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	-	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering IBT omgevingsrecht over 2020-2021

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 19 januari 2022 een gesprek gevoerd met de regisseur VTH, de regievoerder voor de Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU), twee beleidsadviseur en een juridisch medewerker. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties hebben we met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden via www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet deels' beoordeeld. Dit betekent dat u de vorige beoordelingsronde deels voldeed aan de wettelijke eisen. Wij hebben daarom de ontvangen toezichtinformatie inhoudelijk getoetst aan de geldende wet- en regelgeving. Op basis van de toezichtinformatie en het gevoerde verificatiegesprek komt de beoordeling van uw taakuitvoering uit op "voldoet". Dit betekent dat u op dit moment grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen.

Wij constateren de volgende positieve ontwikkelingen:

- sinds 22 juni 2021 beschikt u over actueel VTH-beleid voor de periode 2021-2024 en u hebt het voorgaande beleid geëvalueerd;
- op 15 februari 2022 heeft u de regionaal ontwikkelde uniforme uitvoerings- en handhavingsstrategie voor de basistaken vastgesteld;
- uw gemeente heeft de aanbevelingen uit ons IBT-rapport over brandveiligheid in zorginstellingen overgenomen en voert regie op de taakuitvoering door de Veiligheidsregio Utrecht
- uw college informeert de gemeenteraad actief over ontwikkelingen op het gebied van uw VTH-taakuitvoering.

Belangrijkste verbeterpunten voor uw taakuitvoering zijn:

1. Stel het gecombineerde jaarverslag/uitvoeringsprogramma VTH tijdig vast.
Toelichting: Het gecombineerde jaarverslag2020 / uitvoeringsprogramma2021 is vastgesteld op 22 juni 2021. Wettelijk is bepaald dat het uitvoeringsprogramma voor het komende jaar moet worden vastgesteld.
2. Stel een jaarverslag vast over de uitvoering van milieutaken die de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) voor u heeft uitgevoerd.
Toelichting: bij de toezichtinformatie is een algemeen jaarverslag van de ODRU gevoegd, dat alleen getalsmatige informatie bevat en niet specifiek voor de gemeente Vijfheerenlanden is opgesteld. Uit het algemene jaarverslag wordt niet duidelijk welke doelstellingen zijn behaald voor Vijfheerenlanden.
3. Geef in de jaarlijkse evaluatie (jaarverslag VTH) aan in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.
4. Formuleer in het VTH-beleid heldere en meetbare doelstellingen die zijn gekoppeld aan gestelde prioriteiten en maak in het beleid de personele capaciteit en de financiële middelen inzichtelijk, die nodig zijn voor het bereiken van de op te nemen doelen gedurende de beleidsperiode.

Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in de uitvoeringsagenda IBT 2021 toetsen we deze beoordelingsronde of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de ODRU en de eigen organisatie en of daarover mededeling wordt gedaan aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de ODRU uitvoert en de VTH-taken die u zelf uitvoert. Positief is dat u op 14 juli 2021 een Jaarlijkse rapportage kwaliteitseisen VTH hebt opgesteld, die is gericht op de taken die uw organisatie zelf uitvoert. In deze met een kritische blik naar de eigen organisatie uitgevoerde evaluatie wordt de situatie in 2019/2020 geanalyseerd en zijn actiepunten benoemd ten aanzien van de wettelijke procescriteria, de kritieke massa en de vereiste deskundigheden. In deze evaluatie vermeldt u echter niet in hoeverre de ODRU voldoet aan de kwaliteitscriteria. Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat de ODRU aan de kwaliteitscriteria voldoet en dat u de gemeenteraad daarover actief informeert. In 2021 heeft u de gemeenteraad alleen indirect geïnformeerd over de jaarlijkse rapportage Kwaliteitseisen VTH, door daarnaar te verwijzen in paragraaf 4.2 van het gecombineerde jaarverslag/uitvoeringsprogramma.

Nu in ieder geval een evaluatie is uitgevoerd over de mate waarin uw organisatie voldoet aan de kwaliteitscriteria voor de thuishaken, voldoet u deels aan de Verordening kwaliteit VTH van de gemeente Vijfheerenlanden.

Wij gaan ervan uit dat in 2022 het toetsen aan de kwaliteitsverordening voldoende prioriteit krijgt voor zowel de thuishaken als voor de taken die de ODRU uitvoert. Wij adviseren u dringend de gemeenteraad in het vervolg actief te informeren over de evaluatie van de kwaliteitscriteria door de jaarlijkse rapportage aan de raad toe te sturen. Dat is in lijn met de verordening van de gemeente Vijfheerenlanden.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van de Omgevingswet. Nu uw gemeente voor de eerste keer als "voldoet" is beoordeeld, valt u in de komende periode nog onder het reguliere toezichtregime, waarbij we vooral letten op de nu gesignaleerde verbeterpunten.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2020 als 'voldoet'. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 11 maart 2021 is ingediend. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de commissie Ruimtelijke kwaliteit en Erfgoed. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningverleningsprocedure.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de hiervoor genoemde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

In 2022 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2021/2022 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2022.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. Schaddelee

Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie