



Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Vijfheerenlanden  
Postbus 11  
4140 AA LEERDAM

DATUM	20 mei 2021	TEAM	BEI / IBT omgevingsrecht
NUMMER	82257A48	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW E MAIL VAN	9 en 30 maart 2020	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering IBT omgevingsrecht over 2019-2020

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2019/2020 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitvoering van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling VTH**

De beoordeling heeft betrekking op 2019 en deels op 2020 (de uitvoeringsprogramma's VTH). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. Wij toetsen of wordt voldaan aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

De beoordeling van uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor VTH is net als vorig jaar redelijk adequaat. Dit betekent dat deels wordt voldaan aan de wettelijke vereisten. U hebt het handavingsbeleid van de voormalige gemeente Vianen in november 2018 vastgesteld als overbrugging naar het nieuwe VTH-beleid. Wij hebben kennisgenomen van een conceptversie van het nieuwe VTH-beleid met bijbehorend bijlagenboek, dat u naar verwachting voor het zomerreces vaststelt. We hebben dit beleid globaal beoordeeld. De door ons op basis van deze globale beoordeling geconstateerde verbeterpunten, zijn vermeld in de bijlage bij deze brief.

Een verbetering ten opzichte van de vorige beoordeling is dat het vastgestelde gecombineerde jaarverslag-2019/uitvoeringsprogramma-2020 een evaluatie over 2019 voor de vakgebieden Bouw en RO bevat. Een andere positieve ontwikkeling is dat de gemeenteraad op 11 juni 2020 de *Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Vijfheerenlanden* heeft vastgesteld en dat u de intentie heeft jaarlijks aan de gemeenteraad mededeling te doen over de naleving van de kwaliteitscriteria.

We hebben er vertrouwen in dat u in de toekomst in toenemende mate gaat voldoen aan de bepalingen uit het Bor, wanneer u het VTH-beleid hebt vastgesteld en het beleid laat doorwerken in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's en evaluaties.

Een overzicht van de geconstateerde verbeterpunten (op basis van de toezichtinformatie over de periode 2019-2020) vindt u in de bijlage bij deze brief.

### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid Bouw en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2020.

Wij verzoeken u in de uitvoeringsprogramma's en de jaarverslagen rekening te houden met de risicothema's bodem, risicovolle inrichtingen en brandveiligheid bij opslag van gevaarlijke stoffen.

### **Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. Wij komen tot dit oordeel op basis van het zeer uitgebreide overzicht van in 2019 genomen besluiten dat u ons hebt toegezonden. Er is geen aanleiding voor de herziening van verouderde plannen.

### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg. Wij hebben bij deze beoordeling voor het onderdeel archeologie – met name omdat dit onderdeel in voorgaande jaren bij vrijwel alle gemeenten als adequaat is beoordeeld- een quickscan toegepast.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten over 2019 als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat uit de aangeleverde gegevens blijkt dat commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed om advies wordt gevraagd bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische en cultuurhistorische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2021 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2020/2021 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2021 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.J. Schaddelee  
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie  
en Participatie

## **Bijlage: Overzicht verbeterpunten**

### **Rapportage en evaluatie**

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het VTH-beleid voor RO, Bouw en Milieu, stel deze vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.  
*Toelichting: Het huidige beleid (van de voormalige gemeente Vianen) en het nog vast te stellen nieuwe VTH-beleid moet periodiek worden geëvalueerd. Dit is een aandachtspunt bij het opstellen van nieuw VTH-beleid. Een periodieke evaluatie van het beleid kan ook jaarlijks als paragraaf worden opgenomen in het jaarverslag. Op deze wijze ontsnapt de beleidsevaluatie niet aan de aandacht.*
2. Stel een jaarlijkse evaluatie vast van de in het voorgaande jaar door de ODRU uitgevoerde milieutaken en stel de jaarverslagen voor RO, Bouw en Milieu tijdig vast, zodat bij het opstellen van de uitvoeringsprogramma's rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit de jaarverslagen.  
*Toelichting: maak bij voorkeur gebruik van de in regionaal verband ontwikkelde productbladen.*
3. Geef in de jaarlijkse evaluatie (jaarverslag VTH) aan in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.

### **Strategisch beleid**

4. Stel nieuw VTH-beleid vast voor RO, Bouw en Milieu, gebaseerd op een actuele analyse van problemen, formuleer in dit beleid gemotiveerd welke "meetbare" doelen u zichzelf stelt en maak het beleid bekend aan de gemeenteraad.  
*Toelichting: het huidige (verlengde) beleid ziet alleen op toezicht en handhaving voor RO- en bouwtaken. Ten tijde van het opstellen van dit overzicht van verbeterpunten is bekend dat een conceptversie van nieuw VTH-beleid ver gevorderd is en naar verwachting medio 2021 wordt vastgesteld. Het formuleren van meetbare doelen blijft daarbij een aandachtspunt.*
5. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en prioritering) op minimaal het schaalniveau van de ODRU en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.  
*Toelichting: in regionaal verband wordt gewerkt aan de totstandkoming van het uniforme beleid voor de basistaken. Dit blijft een punt van aandacht in 2021.*
6. Beschrijf in het beleid voor de RO-, bouw- en Milieutaken 'meetbare' doelen die gekoppeld zijn aan gestelde prioriteiten en laat deze doelen terugkomen in de uitvoeringsprogramma's, jaarverslagen en periodieke beleidsevaluaties.  
*Toelichting: in het conceptbeleid zijn geen meetbare doelstellingen beschreven.*
7. Maak inzichtelijk welke capaciteit en middelen nodig zijn voor de uitvoering van de VTH-taken gedurende de beleidsperiode 2021-2024.

### **Operationeel beleid**

Geen verbeterpunten geconstateerd in het conceptbeleid en de bijlagenbundel.

### **Programma en organisatie**

8. Stel het Uitvoeringsprogramma voor RO en Bouw, dat voor het uitvoeringsjaar 2020 op 31 maart 2020 is vastgesteld, voortaan eerder vast zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma en rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
9. Draag zorg voor een koppeling met de in het beleid gestelde doelen voor VTH-milieu.  
*Toelichting: maak voor het uitvoeringsprogramma van de ODRU ook gebruik van de in regionaal verband ontwikkelde productbladen.*
10. Maak de personele en financiële middelen, die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten, inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.  
*Toelichting: In het uitvoeringsprogramma is alleen inzicht geven in de beschikbare personele en financiële middelen, er moet ook inzicht worden gegeven in de benodigde middelen.*
11. Stem de uitvoeringsprogramma's voor RO, Bouw en Milieu af met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving (politie, OM).

**Vorbereiding, uitvoering en monitoring**

12. Zorg voor meer inzicht in de aanwezige werkprocessen en procedures voor RO, Bouw en Milieu zodat duidelijk is hoe wordt gewerkt en op welke manier het toezicht en de uitvoering van de bestuurlijke sancties is vastgelegd.

*Toelichting: op grond van de productbladen 23 en 24, behorende bij het Uitvoeringsprogramma VTH 2020, concluderen we dat aan dit verbeterpunt wordt gewerkt.*