

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Vijfheerenlanden
Postbus 11
4140 AA LEERDAM

| | | | |
|---------------|-----------------------------|----------------|---|
| DATUM | 9 april 2020 | TEAM | BIN/ IBT omgevingsrecht |
| NUMMER | 820972A4 | REFERENTIE | E. van der Pluijm |
| UW E MAIL VAN | 22 juli en 9 september 2019 | DOORKIESNUMMER | 06-21124608 |
| UW NUMMER | | E-MAILADRES | eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl |
| BIJLAGE | overzicht verbeterpunten | ONDERWERP | Beoordeling uitvoering IBT omgevingsrecht over 2018-2019 |

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 van de voormalige gemeenten Vianen, Leerdam en Zederik en de huidige gemeente Vijfheerenlanden toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma VTH). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Op 28 oktober 2019 heeft een verificatiegesprek met onze toezichthouders plaatsgevonden en is de voorlopige beoordeling van de taakuitvoering van VTH besproken. Onderstaande beoordeling komt grotendeels overeen met de besproken voorlopige beoordeling.

De beoordeling van uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor VTH is net als vorig jaar (voor Vianen) redelijk adequaat. Dit betekent dat deels wordt voldaan aan de wettelijke vereisten. Dit wordt met name veroorzaakt doordat verplichte documenten (nog) niet aanwezig zijn (waaronder Milieubeleid) of nog niet zijn geactualiseerd (het handhavingsbeleid van de voormalige gemeente Vianen dat als overbrugging naar het nieuwe beleid is november 2018 is vastgesteld voor de gemeente Vijfheerenlanden). De meeste in de vorige beoordelingsbrief opgenomen verbeterpunten zijn daarom nog actueel.

Uw gemeente heeft wel een aantal verbeterlagen gemaakt ten opzichte van de vorige beoordeling. Zo is in het vastgestelde uitvoeringsprogramma voor RO en Bouw en Woningtoezicht (BWT) gebruik gemaakt van de in regionaal verband opgestelde productbladen en bevat dit uitvoeringsplan concrete plannen. Ook is uw gemeente al vergevorderd met het opstellen van nieuw, integraal beleid voor VTH en met de voorbereiding van de door de gemeenteraad vast te stellen Verordening kwaliteit uitvoering VTH

Een overzicht van de geconstateerde verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Neem de risicothema's bodem, risicovolle inrichtingen en brandveiligheid bij opslag van gevaarlijke stoffen op bij het opstellen of actualiseren van documenten (risicoanalyse, strategisch beleid, uitvoeringsprogramma en jaarverslag).

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. U hebt een uitgebreid, informatief overzicht toegestuurd van de in 2018 genomen besluiten, met vermelding van de ruimtelijke aspecten en de regelgeving die daarbij een rol hebben gespeeld. Ondanks het vervallen van de actualiseringsplicht voor bestemmingsplannen werkt de gemeente aan actualisering van verouderde plannen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten over 2018 als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat uit de aangeleverde gegevens blijkt dat commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed om advies wordt gevraagd bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische en cultuurhistorische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

Uiterlijk in de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. Wij hebben inmiddels in maart 2020 toezichtinformatie voor de volgende beoordeling

ontvangen. Mochten wij bij de beoordeling alsnog informatie missen, of vragen hebben over de ontvangen documenten, nemen wij contact met uw organisatie op.

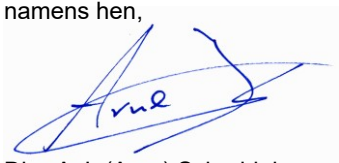
Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Bijlage: Overzicht verbeterpunten

Rapportage en evaluatie

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het VTH-beleid voor RO, BWT en Milieu, stel deze vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.

Toelichting: Bij het op te stellen nieuwe beleid dient het huidige beleid (van de voormalige gemeenten Vianen) te worden geëvalueerd.

Strategisch beleid

2. Actualiseer het beleid voor RO en BWT en stel beleid vast voor de Milieutaken (Beleid voor Milieu ontbreekt) gebaseerd op een actuele analyse van problemen, formuleer in dit beleid gemotiveerd welke "meetbare" doelen u zichzelf stelt en maak het beleid bekend aan de gemeenteraad.
Toelichting: het huidige (verlengde) beleid ziet alleen op toezicht en handhaving voor RO- en bouwtaken. Het beleid moet dus worden geactualiseerd én uitgebreid ten aanzien van vergunningverlening en aanverwante taken én ten aanzien van milieutaken (zie ook verbeterpunt 4 over uniform VTH-beleid voor de basistaken). Bij IBT is bekend dat de gemeente Vijfheerenlanden actief heeft meegewerkt aan een regionaal format, waarop het beleid van de gemeente Vijfheerenlanden wordt gebaseerd.
3. Maak in het te actualiseren beleid inzichtelijk welke afspraken u heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en afstemming van de werkzaamheden.
4. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) en stuur dit beleid ter informatie aan de gemeenteraad.

Operationeel beleid

5. Stel een nalevingsstrategie vast voor Milieu en maak deze bekend aan de gemeenteraad. Geef daarbij inzage in:
 - a. Welke toezichtstrategieën worden gebruikt om de doelen te bereiken.
 - b. Hoe wordt omgegaan met overtredingen begaan door de eigen organisatie of andere overheidsorganen.
 - c. De wijze waarop het toezicht op de naleving van het bij of krachtens betrokken wetten bepaalde wordt uitgeoefend om de krachtens het eerste lid gestelde doelen te bereiken (toezichtstrategie).
 - d. De rapportage van de bevindingen van degenen die toezicht hebben uitgeoefend en het vervolg dat aan die bevindingen wordt gegeven.

Programma en organisatie

6. Stel het uitvoeringsprogramma voor RO en BWT, dat voor het uitvoeringsjaar 2019 op 20 augustus 2019 en voor het uitvoeringsjaar 2020 op 31 maart 2020 is vastgesteld, eerder vast zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma en rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
7. Stel het uitvoeringsprogramma van de ODRU jaarlijks tijdig, voor aanvang van het nieuwe jaar, vast en maak voor het uitvoeringsprogramma van de ODRU ook gebruik van de in regionaal verband ontwikkelde productbladen.
8. Maak de personele en financiële middelen, die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten, inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. *Toelichting: Het alleen inzicht geven in de beschikbare personele en financiële middelen is onvoldoende, er moet ook inzicht worden gegeven in de benodigde middelen.*
9. Stem de uitvoeringsprogramma's voor RO, BWT en Milieu af met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving (politie, OM).

Voorbereiding, uitvoering en monitoring

10. Zorg voor meer inzicht in de aanwezige werkprocessen en procedures voor RO, BWT en Milieu zodat duidelijk is hoe wordt gewerkt en op welke manier het toezicht en de uitvoering van de bestuurlijke sancties is vastgelegd.