



Aan het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Vijfheerenlanden  
Postbus 11  
4140 AA LEERDAM

DATUM	11 maart 2019	TEAM	BIN / IBT omgevingsrecht
NUMMER	81E73937	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW E-MAIL VAN	26 juli en 11 september 2018	DOORKIESNUMMER	030-2583016
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGEN	-	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2017/2018

Geacht college,

Uw rechtsvoorganger, het college van BenW van Vianen, heeft ons in 2018 in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van het omgevingsrecht. Verderop in deze brief gaan wij nader in op onze beoordeling van deze toezichtinformatie.

Tijdens een prettig en constructief gesprek dat onze toezichthouders op 12 februari jl. hebben gevoerd met uw beleidsadviseurs VTH en uw beleidsmedewerker milieu en afval, is de overgang naar uw nieuwe gemeentelijke organisatie en de inrichting van uw beleidscyclus (de BIG-8) op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) besproken. Tijdens dat gesprek is medegedeeld dat de colleges van BenW van de gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik in november 2018 het handhavingsbeleid van de gemeente Vianen hebben vastgesteld als handhavingsbeleid voor de gemeente Vijfheerenlanden. Dit beleid is van tijdelijke aard en dient als overbrugging naar het medio 2019 nieuw vast te stellen beleid. Op basis van het tijdelijke beleidsdocument wordt gewerkt volgens een globaal uitvoeringsprogramma. Met uw medewerkers is afgesproken dat wij dit proces graag volgen. In het voorjaar van 2019 wordt een ambtelijk vervolggesprek gevoerd.

Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'. Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat.
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op onze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving**

De beoordeling heeft betrekking op de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de



processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat zullen wij voor het eerst in 2019 doen.

#### Toezicht en handhaving

Op basis van de toezichtinformatie beoordelen wij de taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als 'redelijk adequaat'. Dit betekent dat de uitvoering van de toezicht- en handhavingstaken deels voldeed aan de wettelijke vereisten.

De uitkomst van de beoordeling is niet veranderd ten opzichte van de voorgaande jaren. Grotendeels ligt de oorzaak hiervan in het gegeven dat een aantal wettelijk verplichte documenten niet aanwezig is binnen de voormalige gemeente Vianen (waaronder Milieubeleid) of niet is geactualiseerd (Nalevingsstrategie). In onze toezichtbrief van 24 mei 2018 met kenmerk 81CC4554 hebben wij aangegeven welke verbeterpunten wij hebben geconstateerd. Voor het merendeel zijn die verbeterpunten van toepassing op uw huidige organisatie, nu de gemeente Vijfherenlanden in november 2018 (als overbrugging naar nieuw vast te stellen beleid) het handhavingsbeleid van de gemeente Vianen heeft vastgesteld.

#### Overdracht basistaken

Sinds 1 juli 2017 in het Bor bepaald dat het milieutoezicht op asbestsanering een basistaak is, die moet worden uitgevoerd door de omgevingsdienst waarbij u bent aangesloten, de ODRU (tenzij de asbestsanering wordt uitgevoerd bij en door een particulier en het te saneren oppervlak niet meer bedraagt dan 35 m<sup>2</sup>). Onder deze basistaak valt in ieder geval de beoordeling van de asbestinventarisatierapporten en het toezicht op het verwijderen van asbest. Tijdens het eerdergenoemde overleg van 12 februari jl. is medegedeeld dat uw college heeft besloten dat alle asbesttaken, dus ook de basistaak, worden uitgevoerd door de ODRU. U voldoet hiermee aan de wettelijke bepalingen voor de basistaak 'asbest'.

Ook hebben wij begrepen dat u alle milieu VTH-taken bij inrichtingen heeft ondergebracht bij de ODRU. U voldoet daarmee aan de wettelijke eis dat de basistaken milieu moeten worden uitgevoerd door de omgevingsdienst waar u bij aangesloten bent.

#### Vergunningverlening en uniform beleid en uitvoeringsprogramma basistaken

Uw college heeft het beleid voor toezicht en handhaving van de voormalige gemeente Vianen vastgesteld als (voorlopig) beleid voor toezicht en handhaving van de gemeente Vijfherenlanden. U beschikt daarmee nog niet over een apart beleid voor vergunningverlening. Wij gaan ervan uit dat u vóór 1 juli 2019 beleid voor vergunningverlening vaststelt. Dit beleid kan wellicht worden opgenomen in het in 2019 vast te stellen nieuwe VTH-beleid. Verder beschikt u voor de wettelijk verplichte basistaken niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van tenminste de ODRU. Wij gaan ervan uit dat dit uniforme beleid en uitvoeringsprogramma zo snel mogelijk, docht uiterlijk vóór 1 juli 2019 door uw college wordt vastgesteld.

#### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) beoordelen wij of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de BIG-8. Wij toetsen daarbij vooral of de risicothema's worden behandeld in de risicoanalyse en de uitvoeringsprogramma's. Wij verzoeken u hiermee rekening te houden bij het inrichten van uw beleidscyclus.



### **Bevindingen en beoordeling RO**

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening door uw rechtsvoorganger, het college van BenW van Vianen, 'adequaaf' is.

We komen tot dit oordeel omdat een duidelijk overzicht bij ons is aangeleverd van de in 2017 genomen ruimtelijke besluiten.

### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie 'adequaaf' is. We komen tot dit oordeel omdat uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat de monumentencommissie om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten en omdat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden, waarbij het advies van een archeologisch deskundige wordt gevolgd. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure.

Er zijn in 2017 geen planologische besluiten vastgesteld die gelegen waren in beschermd gezicht Vianen.

### **Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH**

Uw gemeenteraad heeft nog geen 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Vijfheerenlanden' vastgesteld. Hiermee voldoet uw gemeente (nog) niet aan de wettelijke verplichting. We verzoeken u de nodige voorbereidingen te treffen, zodat uw gemeenteraad voor 1 juli 2019 deze verordening kan vaststellen.

### **Tot slot**

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook aan te geven welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de hierboven genoemde verbeterpunten.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen



A.M.A. Pennarts-Pouw

Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa