

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Vianen
Postbus 46
4130 EA VIANEN

DATUM 24 mei 2018
NUMMER 81CC4554
UW E-MAIL VAN 26 oktober 2017
UW NUMMER
BIJLAGEN 1

TEAM BIN / IBT omgevingsrecht
REFERENTIE
DOORKIESNUMMER
E-MAILADRES
ONDERWERP Beoordeling uitvoering omgevingsrecht
over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan.

Binnen de Bedrijfsvoeringsorganisatie Vijfheerenlanden wordt gewerkt aan onder andere de inrichting van de processen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (ook wel BIG-8 genoemd). Wij adviseren u de door ons genoemde verbeterpunten onder de aandacht te brengen van de betreffende werkgroep binnen uw bedrijfsvoeringsorganisatie. Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

De beoordeling heeft betrekking op de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

Op basis van de toezichtinformatie beoordelen wij uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als 'redelijk adequaat'. Dit betekent dat de uitvoering van uw toezicht- en handhavingstaken deels voldoet aan de wettelijke vereisten.

De uitkomst van de beoordeling is niet veranderd ten opzichte van vorig jaar. Uit de aangeleverde documenten blijkt onvoldoende dat de gemeente Vianen een ontwikkeling voorwaarts heeft gemaakt. Grotendeels ligt de oorzaak hiervan in het gegeven dat een aantal wettelijk verplichte documenten niet aanwezig is binnen de gemeente Vianen (waaronder Milieubeleid) of niet is geactualiseerd (Nalevingsstrategie). In de bijlage bij deze brief zijn de verbeterpunten opgenomen.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve

veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2017.

Wij adviseren u in de beleidsdocumenten (strategisch beleid en operationeel beleid) meer aandacht te besteden aan de risicothema's bodem, risicovolle inrichtingen en brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening 'adequaaf' is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente een bijzonder compleet overzicht heeft aangeleverd van de in het verslagjaar vastgestelde plannen en de ruimtelijke aspecten en wettelijke regels die daarbij relevant waren. De gemeente heeft slechts drie kleine plan-onderdelen ouder dan 10 jaar. De voornemens voor planherziening zijn toegelicht.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie 'adequaaf' is. We komen tot dit oordeel omdat uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat de monumentencommissie om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Daarnaast zijn er in 2015 geen planologische besluiten vastgesteld die gelegen waren in beschermd stads- en dorpsgezicht Vianen. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden, waarbij het advies van een archeologisch deskundige wordt gevolgd. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH

Wij hebben geconstateerd dat uw gemeenteraad op 13 december 2016 de 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Vianen' heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht

Wij attenderen u daarnaast op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking van de verschillende VTH-partners. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst laat uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen, die deelnemen in een omgevingsdienst, gezamenlijk zorgdragen voor een uniform uitvoerings- en handhavingbeleid en dat een uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken. De verwachting van de wetgever is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en doordat op de veiligheid van burgers en dat een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, beoordelen wij deze nieuwe elementen voor het eerst vanaf juli 2018.

Tot slot

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2018 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2017/2018 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2018

van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook aan te geven welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de hierboven genoemde verbeterpunten.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij gaan er van uit dat u in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad stuurt.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving

Rapportage en evaluatie

1. Stel het jaarverslag eerder vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Stel jaarlijks een verslag vast over handhaving Milieu in het voorgaande jaar (van de ODRU) en stuur het jaarverslag ter informatie aan de gemeenteraad. Maak in deze jaarlijkse evaluatie een duidelijke koppeling met de gestelde doelen in (een nog op te stellen) beleid.
3. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingbeleid over RO, BWT en Milieu, stel deze vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.

Strategisch beleid

1. Stel beleid vast voor Milieu, gebaseerd op een actuele analyse van problemen en maak het beleid bekend aan de gemeenteraad.
2. Formuleer in het beleid voor RO, BWT en Milieu gemotiveerd welke 'meetbare' doelen uw college stelt.
3. Stel prioriteiten vast op basis van een analyse van problemen voor Milieu en maak de prioritering bekend aan de raad.
4. Maak in het handhavingbeleid inzichtelijk welke afspraken u heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en afstemming van de werkzaamheden.

Operationeel beleid

1. Stel een nalevingsstrategie vast voor Milieu en maak deze bekend aan de gemeenteraad. Geef daarbij inzage in:
 - a. Welke toezicht strategieën worden gebruikt om de doelen te bereiken.
 - b. Hoe wordt omgegaan met overtredingen begaan door de eigen organisatie of andere overheidsorganen.
 - c. De wijze waarop het toezicht op de naleving van het bij of krachtens betrokken wetten bepaalde wordt uitgeoefend om de krachtens het eerste lid gestelde doelen te bereiken (toezichtstrategie).
 - d. De rapportage van de bevindingen van degenen die toezicht hebben uitgeoefend en het vervolg dat aan die bevindingen wordt gegeven.

Programma en organisatie

1. Zorg dat voor Milieu rekening wordt gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten en maak dit inzichtelijk in het Uitvoeringsprogramma.
2. Stuur het uitvoeringsprogramma Milieu ter informatie aan de gemeenteraad.
3. Maak in de uitvoeringsprogramma's inzichtelijk hoe bij de activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
4. Maak de financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
5. Maak in de uitvoeringsprogramma's de wijze van berekening van de personele en financiële middelen nog beter inzichtelijk.
6. Stem de uitvoeringsprogramma's voor RO, BWT en Milieu af met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving (politie, OM).

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

1. Rouleer de toezichthouders/handhavers RO en BWT periodiek, zodat deze niet voortdurend feitelijk worden belast met toezicht op dezelfde inrichting.
2. Zorg voor meer inzicht in de aanwezige werkprocessen en procedures voor RO, BWT en Milieu zodat duidelijk is hoe wordt gewerkt en op welke manier het toezicht en de uitvoering van de bestuurlijke sancties is vastgelegd.