



Burgemeester en wethouders van Vianen
Postbus 46
4130 EA Vianen

DATUM	22 juni 2017	TEAM	BIN/Interbestuurlijk toezicht
NUMMER	81B81087	REFERENTIE	[REDACTED]
UW E-MAIL VAN	25 juli en 8 augustus 2016	DOORKIESNUMMER	[REDACTED]
UW NUMMER		E-MAILADRES	[REDACTED]@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2015/2016

Geacht college,

In het kader van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) heeft u ons op 25 juli en 8 augustus 2016 toezichtinformatie over 2015 gezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. We constateren dat de door ons aangegeven verbeterpunten (zie onze brief van 26 april 2016 met kenmerk 8181AC68) door uw organisatie worden opgepakt, waardoor u in toenemende mate kunt voldoen aan de wettelijke eisen voor het omgevingsrecht.

De informatie die door uw gemeente bij ons is aangeleverd, in combinatie met de al bij ons bekende informatie, hebben wij beoordeeld op de uitvoering van de taken Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening (hierna: RO) en Monumenten en Archeologie. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij eventuele verbeterpunten aan.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht kijken wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2015 en deels 2016 (het uitvoeringsprogramma handhaving).

Uw organisatie is voldoende bekend met de BIG-8 cyclus. Uit de aangeleverde documenten blijkt echter dat nog niet geheel volgens deze methodiek wordt gewerkt. Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als redelijk adequaat. Het viel ons in positieve zin op dat uw college in 2016 nieuw beleid heeft vastgesteld voor toezicht en handhaving, waarin een uitvoering en heldere nalevingsstrategie is opgenomen.

Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief. De meest relevante verbeterpunten zijn hieronder weergegeven

1. Stel beleid op voor Milieu.
2. Formuleer in het beleid voor de vakgebieden RO, BWT en Milieu gemotiveerd welke 'meetbare' doelen u stelt.
3. Stel een jaarlijkse evaluatie op voor Milieu ('jaarverslag').
4. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handavingsbeleid over RO, BWT en Milieu.

Zorg er voor dat bovengenoemde wettelijk verplichte documenten door uw college worden vastgesteld en maak deze vervolgens bekend aan de gemeenteraad.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de landelijk vastgestelde risicothema's merken wij het volgende op:

Aan de risicothema's bodem, risicovolle inrichtingen en brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen wordt beperkt aandacht besteed in de beleidsdocumenten. Wij verzoeken u in de toekomst meer aandacht aan deze thema's te besteden.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie adequaat is.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. In de tweede helft van 2017 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. Wij vernemen dan graag van u welke verbeterpunten inmiddels zijn opgepakt. De volledige toezichtinformatie ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2017 van u.

Tot slot attenderen wij u er op dat de proceseisen (de BIG-8 cyclus) naar verwachting vanaf medio 2017 ook voor vergunningverlening gaan gelden door het wijzigen van het Besluit omgevingsrecht. Wij adviseren u hiemee rekening te houden met het opstellen van nieuw beleid, uitvoeringsprogramma's en jaarlijkse evaluaties.

We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen



A.M.A. Penitarts-Pouw

Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

Bijlage: overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving

Rapportage en evaluatie

1. Stel een jaarlijkse evaluatie op voor Milieu (jaarverslag), waarin is opgenomen of de in het uitvoeringsprogramma Milieu opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de in het beleid gestelde doelen. Laat de evaluatie vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.
2. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.

Strategisch Beleid

1. Stel beleid op voor Milieu, gebaseerd op een actuele analyse van problemen. Laat dit vaststellen door het college en maak het beleid bekend aan de gemeenteraad.
2. Stel prioriteiten op basis van een analyse van problemen voor Milieu. Laat de prioriteiten vaststellen door het bestuursorgaan en maak het bekend aan de gemeenteraad.
3. Formuleer in het beleid voor de vakgebieden RO, BWT en Milieu gemotiveerd welke 'meetbare' doelen het bestuursorgaan zichzelf stelt.
4. Maak in het handhavingsbeleid inzichtelijk welke afspraken het bestuursorgaan heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Operationeel beleid

Geen verbeterpunten

Programma en organisatie

1. Zorg dat bij de voorgenoemde activiteiten voor Milieu rekening is gehouden met gestelde doelen en prioriteiten.
2. Stem het uitvoeringsprogramma voor RO, BWT en Milieu af met andere betrokkenen bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
3. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting (dit verbeterpunt werd bij de vorige beoordeling niet door ons opgemerkt).
4. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk (dit verbeterpunt werd bij de vorige beoordeling niet door ons opgemerkt).

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

1. Draag er zorg voor dat voor RO en BWT een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake het toezicht op de naleving van het bij of krachtens betrokken wetten bepaalde en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties is vastgelegd (dit verbeterpunt werd bij de vorige beoordeling niet door ons opgemerkt).
2. Zorg dat de ODRU een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake het toezicht op de naleving van het bij of krachtens betrokken wetten bepaalde en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties is vastgelegd (dit verbeterpunt werd bij de vorige beoordeling niet door ons opgemerkt).
3. Rouleer de toezichthouders/handhavers RO en BWT periodiek, zodat deze niet voortdurend feitelijk worden belast met toezicht op dezelfde inrichting.