



Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Veenendaal
Postbus 1100
3900 BC VEENENDAAL

DATUM	25 april 2022	TEAM	BEI/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	82473337	REFERENTIE	Marjan Evers
UW E MAILS VAN	14-7-2021 en 17-1-2022	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2020-2021

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegestuurd over de taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 5 april 2022 een gesprek gevoerd met de teamleider Ruimtelijke Ordening en Bouwen, een senior inspecteur Bouw, een handhaver Bouw, een senior adviseur Milieu en een handhavingsjurist. De informatie uit dit gesprek is meegenomen in deze beoordeling.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder vindt u via www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet deels.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de toezichtinformatie voor VTH is getoetst of u de processen zo heeft ingericht dat deze taken goed kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals opgenomen in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

De vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet deels' beoordeeld. Dit betekent dat u deels voldeed aan de wettelijke eisen. Wij hebben daarom de ontvangen toezichtinformatie inhoudelijk getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

Zoals vermeld in de vorige beoordelingsbrief (over de periode 2019-2020), is een verbeterslag nodig om de VTH-taken op voldoende niveau te kunnen uitvoeren. We stellen vast dat onvoldoende vooruitgang is geboekt om tot een betere beoordeling te komen. De beoordeling luidt daarom weer "voldoet deels". Dit komt onder meer omdat geen uitvoeringsprogramma 2021 is vastgesteld voor de taken die u in eigen beheer uitvoert (met name Bouw en Ruimtelijke Ordening (RO)). Als reden hiervoor is genoemd dat de beschikbare capaciteit is ingezet voor het actualiseren van het beleid. Het is goed om te constateren dat het VTH-beleid voor de taken die u zelf uitvoert in september 2021 is geactualiseerd. Dat ontslaat u echter niet van de wettelijke verplichting om een uitvoeringsprogramma voor de thuishaken vast te stellen. Verder bevat het uitvoeringsprogramma 2021 van de taken die de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) voor u uitvoert alleen een urenoverzicht. Niet duidelijk is welke activiteiten worden uitgevoerd en hoe bij die activiteiten rekening is gehouden met de doelen en prioriteiten uit het beleid. Het na het toezichtgesprek toegestuurde jaarverslag 2021 van de ODRU, waarin de voor uw gemeente uitgevoerde activiteiten en de resultaten daarvan zijn vermeld, ziet er goed uit. Aandachtspunt is wel het vermelden of en in welke mate deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de in het beleid opgenomen doelen. Dat is nu niet vermeld. Ook is dit jaarverslag niet vastgesteld door uw college.

Positief is dat u – zoals hierboven vermeld – in september 2021 nieuw VTH-beleid voor de taken die u zelf uitvoert hebt vastgesteld. Dit beleid hebben we nog niet beoordeeld, omdat dit nog niet van toepassing was op de toetsingsperiode 2020-2021. Van belang is dat het uitvoeringsprogramma en jaarverslag worden vastgesteld op basis van dit nieuwe beleid. Het uitvoeringsprogramma moet tijdig worden vastgesteld, zodat bij de start van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Daarnaast is het positief dat uw college op 8 februari 2022 de regionaal ontwikkelde uniforme uitvoerings- en handhavingsstrategie voor de basistaken heeft vastgesteld.

Verder hebben we, zoals genoemd in onze brief van 28 april 2021, speciaal gekeken naar het toezicht op brandveiligheid in zorginstellingen. Brandveilig gebruik van zorginstellingen is hoog geprioriteerd in uw VTH-beleid. Specifieke aandacht voor de brandveiligheid bij zorginstellingen zien we niet terug in het jaarverslag 2021. Daarom is niet duidelijk of de aanbevelingen uit het IBT-rapport over brandveiligheid in zorginstellingen zijn overgenomen. Gelet op het toezichtgesprek gaan we ervan uit dat u goed regie voert op de taakuitvoering door de Veiligheidsregio Utrecht. We verzoeken u in het uitvoeringsprogramma/jaarverslag expliciet te melden welke activiteiten worden, of zijn, uitgevoerd met betrekking tot gebouwen waarin zich personen bevinden die minder zelfredzaam zijn, waaronder zorginstellingen.

Een overzicht van de door ons geconstateerde verbeteringen is vermeld op de bijlage bij deze brief.

Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in onze uitvoeringsagenda IBT van 2021, toetsen we deze beoordelingsronde of uw college ieder jaar evalueert of de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de ODRU en de eigen organisatie en of u daarover mededeling doet aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria gelden in uw gemeente voor de basis- en plustaken die de ODRU uitvoert en de VTH-taken die u zelf uitvoert. We stellen vast dat uw college niet heeft geëvalueerd of de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de ODRU en de eigen organisatie. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie ieder jaar uit te voeren en hierover verslag uit te brengen aan de gemeenteraad. Zo wordt duidelijk in hoeverre wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we opnieuw of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van (de invoering van) de Omgevingswet.

Nu de beoordeling van uw taakuitvoering uitkomt op “voldoet deels” valt u de komende beoordelingsronde onder het reguliere toezicht, wat betekent dat de toezichtinformatie inhoudelijk wordt getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

De beoordeling van dit taakveld over 2020 luidt evenals vorig jaar dat uw taakuitvoering voldoet. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de geconstateerde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

In 2022 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2021/2022 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2022.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad. Wij adviseren u om in het kader van horizontale verantwoording, en controle deze toezichtbrief actief onder de aandacht te brengen van de gemeenteraad. Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Arne', is written over a large, loopy blue scribble.

A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie
en Participatie

Bijlage verbeterpunten

1. Stel het jaarverslag VTH voor de taken die u in eigen beheer uitvoert - dat op 29 juni 2021 is vastgesteld - eerder vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Stel het jaarverslag van de taken die de ODRU voor u uitvoert vast en stuur dit vervolgens ter informatie aan de gemeenteraad.
Toelichting: uit de toegestuurde toezichtinformatie blijkt niet dat het jaarverslag van de ODRU door uw college is vastgesteld
3. Evalueer in het jaarverslag in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de in het beleid gestelde doelen.
Toelichting: Dit is zowel in het jaarverslag van de thuishaken als in het jaarverslag van de taken die de ODRU voor u uitvoert onvoldoende het geval.
4. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het VTH-beleid over RO, Bouw en Milieu, stel dit vast en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.
5. Stel een uitvoeringsprogramma vast voor de VTH taken die u zelf uitvoert.
Toelichting in 2021 is geen VTH-uitvoeringsprogramma voor de taken die u zelf uitvoert vastgesteld.
6. Vermeld in de uitvoeringsprogramma's wat de activiteiten voor het komende jaar zijn. Maak daarbij inzichtelijk hoe bij de activiteiten rekening is gehouden met de in het beleid gestelde doelen en prioriteiten.
Toelichting: in het uitvoeringsprogramma 2021 van de taken die de ODRU voor u uitvoert ontbreekt een koppeling met de gestelde doelen en prioriteiten in het beleid. Een uitvoeringsprogramma 2021 voor de taken die u zelf uitvoert ontbreekt.
7. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
Toelichting: Het alleen inzicht geven in de beschikbare personele en financiële middelen is onvoldoende, er moet ook inzicht worden gegeven in de benodigde middelen.
8. Stem het uitvoeringsprogramma vóór vaststellen af met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
9. Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord voor RO, Bouw en Milieu.