



Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Veenendaal
Postbus 1100
3900 BC VEENENDAAL

DATUM	22 februari 2021	TEAM	BEI/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	8220C616	REFERENTIE	Marjan Evers
UW E MAIL VAN	16, 21 en 27 juli 2020	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2019-2020

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2019/2020 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft betrekking op 2019 en deels 2020 (de uitvoeringsprogramma's VTH). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

We beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving als redelijk adequaat. Dit betekent dat u deels voldoet aan de wettelijke eisen. De beoordeling is hetzelfde als vorig jaar; de bij onze vorige beoordeling geconstateerde verbeterpunten zijn bijna allemaal nog actueel. Dit komt vooral omdat het VTH beleid nog niet is geactualiseerd. Uw college heeft besloten de actualisering van dit beleid uit te stellen tot 2021. We benadrukken nogmaals de noodzaak om een verbeterslag hierin door te voeren in 2021. Wij vertrouwen erop dat u in 2021 het huidige VTH-beleid evalueert en vervolgens actualiseert.

De belangrijkste verbeterpunten zijn:

- Stel het jaarverslag voor RO en Bouw, dat nu op 30 juni 2020 is vastgesteld, eerder vast zodat bij het uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de aanbevelingen uit het jaarverslag;
- Stel de uitvoeringsprogramma's, die nu op 2 juni 2020 zijn vastgesteld, tijdig vast; zo mogelijk voor aanvang van het nieuwe uitvoeringsjaar;
- Actualiseer het beleid voor RO, Bouw en de milieutaken die u zelf uitvoert, ook voor vergunningverlening, en formuleer in dit beleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen u zichzelf stelt.
- Maak in de uitvoeringsprogramma's inzichtelijk hoe bij de activiteiten rekening is gehouden met de in het beleid gestelde doelen en prioriteiten en evalueer in de jaarlijkse evaluaties in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de in het beleid opgenomen doelen.
- Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (op minimaal het schaalniveau van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) en stuur dit beleid ter informatie aan de gemeenteraad.

Een overzicht van de geconstateerde verbeterpunten is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2020. Neem de risicothema's risicovolle inrichtingen en brandveiligheid bij opslag van gevaarlijke stoffen op bij het opstellen of actualiseren van documenten (risicoanalyse, strategisch beleid, uitvoeringsprogramma en jaarverslag).

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. U hebt een bijzonder uitgebreid en zorgvuldig overzicht van ruimtelijke besluiten aangeleverd. De gemeente heeft bijna geen plannen ouder dan 10 jaar, die waar nodig nog worden geactualiseerd.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg. Wij hebben bij deze beoordeling voor het onderdeel archeologie – met name omdat dit onderdeel in voorgaande jaren bij vrijwel alle gemeenten als adequaat is beoordeeld - een quickscan toegepast.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2019 als adequaat. Wij baseren dit oordeel op de toezichtinformatie die op 16 juli 2020 is ingediend en op de voorgaande beoordelingen over 2017 en 2018. Uit de door u ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de Monumentencommissie.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2021 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2020/2021 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2021 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Bijlage verbeterpunten

Rapportage en Evaluatie

1. Stel het jaarverslag VTH - dat op 30 juni 2020 is vastgesteld - eerder vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag, en stuur dit vervolgens ter informatie aan de gemeenteraad.
2. Stel het jaarverslag Milieu van de ODRU vast en stuur dit vervolgens ter informatie aan de gemeenteraad.
Toelichting: uit de toegestuurde toezichtinformatie blijkt niet dat het jaarverslag Milieu van de ODRU door uw college is vastgesteld
3. Evalueer in het jaarverslag in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de in het beleid gestelde doelen.
4. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het VTH-beleid over RO, Bouw en Milieu, stel dit vast en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.

Strategisch Beleid

5. Actualiseer het beleid voor RO, Bouw en Milieutaken die u zelf uitvoert, ook voor vergunningverlening, en formuleer in dit beleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen u zichzelf stelt. Voer van tevoren een evaluatie uit over het voorgaande beleid (zie ook verbeterpunt 4).
6. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) en stuur dit beleid ter informatie aan de gemeenteraad.
Toelichting: in regionaal verband wordt gewerkt aan de totstandkoming van het uniforme beleid voor de basistaken. Dit blijft een punt van aandacht in 2021.

Programma en Organisatie

7. Stel het uitvoeringsprogramma VTH -dat nu op 2 juni 2020 is vastgesteld - eerder vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
8. Maak voor het uitvoeringsprogramma voor zowel de thuishaken als de taken die door de ODRU worden uitgevoerd gebruik van de in regionaal verband ontwikkelde productbladen
9. Maak in de uitvoeringsprogramma's inzichtelijk hoe bij de activiteiten rekening is gehouden met de in het beleid gestelde doelen en prioriteiten. *Toelichting: er is vrijwel geen koppeling tussen de gestelde doelen en prioriteiten in het beleid en het uitvoeringsprogramma.*
10. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. *Toelichting: Het alleen inzicht geven in de beschikbare personele en financiële middelen is onvoldoende, er moet ook inzicht worden gegeven in de benodigde middelen.*
11. Stem het uitvoeringsprogramma af met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

12. Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord voor RO, Bouw en Milieu.