

Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Veenendaal
Postbus 1100
3900 BC VEENENDAAL

DATUM	1 april 2020	TEAM	BIN/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	8207A405	REFERENTIE	Marjan Evers
UW E MAIL VAN	12 juli en 16 juli 2019	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2018-2019

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Op 30 september 2019 is op ambtelijke niveau per mail een concept-beoordeling voor deze taakuitvoering toegezonden. Naar aanleiding van deze voorlopige beoordeling heeft op 9 oktober 2019 een verificatiegesprek

met onze toezichthouders plaatsgevonden. Onderstaande beoordeling komt grotendeels overeen met de toegezonden concept-beoordeling.

De beoordeling van uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving is redelijk adequaat. De beoordeling is hetzelfde als vorig jaar; de bij onze vorige beoordeling geconstateerde verbeterpunten zijn bijna allemaal nog actueel. Dit komt met name omdat een aantal documenten, net als vorig jaar, nog niet zijn geactualiseerd. We benadrukken nogmaals de noodzaak om een verbeterplan hierin door te voeren.

De belangrijkste verbeterpunten blijven:

- Stel het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma, die nu op 9 juli 2019 zijn vastgesteld, tijdig – voor het nieuwe uitvoeringsjaar – vast.
- Actualiseer het beleid voor RO, BWT en de milieutaken die u zelf uitvoert, ook voor vergunningverlening, en formuleer in dit beleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen u zichzelf stelt.
- Maak in de uitvoeringsprogramma's inzichtelijk hoe bij de activiteiten rekening is gehouden met de in het beleid gestelde doelen en prioriteiten en evalueer in de jaarlijkse evaluaties in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de in het beleid opgenomen doelen.
- Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (op minimaal het schaalniveau van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) en stuur dit beleid ter informatie aan de gemeenteraad.

De volledige lijst met verbeterpunten is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Neem de risicothema's risicovolle inrichtingen en brandveiligheid bij opslag van gevaarlijke stoffen op bij het opstellen of actualiseren van documenten (risicoanalyse, strategisch beleid, uitvoeringsprogramma en jaarverslag).

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente grotendeels beschikt over actuele bestemmingsplannen en omdat een duidelijk en compleet overzicht is aangeleverd van de in het verslagjaar vastgestelde bestemmingsplannen en uitwerkingsplannen. In de "Jaarstukken 2018" van de gemeente is nog meer informatie over de besluiten uit het verslagjaar opgenomen. Uit deze stukken blijkt dat er in 48 gevallen met een omgevingsvergunning van het bestemmingsplan is afgeweken. Ten aanzien van deze vergunningen ontbreekt inhoudelijke informatie. Gezien dit hoge aantal verwachten wij geen complete beschrijving van de aard van de afzonderlijke vergunningen. Wij verzoeken u in de rapportage voor de komende beoordelingsperiode een globale omschrijving van de aard van de afwijkingsvergunningen en de mate waarin daarbij de regelgeving van de provincie en het Rijk is betrokken op te nemen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten over 2018 als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat uit de aangeleverde gegevens blijkt dat de monumentencommissie om advies wordt gevraagd bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Complementen voor de prettig leesbare toezichtinformatie.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Bijlage verbeterpunten

Rapportage en Evaluatie

1. Stel het jaarverslag VTH - dat op 9 juli 2019 is vastgesteld - eerder vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag, en stuur dit vervolgens ter informatie aan de gemeenteraad.
2. Stel het jaarverslag Milieu van de ODRU vast en stuur dit vervolgens ter informatie aan de gemeenteraad.
3. Evalueer in het jaarverslag in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de in het beleid gestelde doelen.
4. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingbeleid over RO, BWT en Milieu, stel dit vast en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.

Strategisch Beleid

5. Actualiseer het beleid voor RO, BWT en Milieutaken die u zelf uitvoert, ook voor vergunningverlening, en formuleer in dit beleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen u zichzelf stelt
6. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) en stuur dit beleid ter informatie aan de gemeenteraad

Programma en Organisatie

7. Stel het uitvoeringsprogramma VTH -dat nu op 9 juli 2019 is vastgesteld - eerder vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
8. Stel het uitvoeringsprogramma van de ODRU jaarlijks vast en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.
9. Maak voor het uitvoeringsprogramma voor zowel de thuishaken als de taken die door de ODRU worden uitgevoerd gebruik van de in regionaal verband ontwikkelde productbladen
10. Maak in de uitvoeringsprogramma's inzichtelijk hoe bij de activiteiten rekening is gehouden met de in het beleid gestelde doelen en prioriteiten. *Toelichting: er is vrijwel geen koppeling tussen de gestelde doelen en prioriteiten in het beleid en het uitvoeringsprogramma. Opvallend is ook dat in het uitvoeringsprogramma 2019 hetzelfde project is opgenomen als in het uitvoeringsprogramma van 2018 (controle en handhaving strijdig gebruik bedrijventerrein Ambacht/ Nijverkamp ten noorden van de A12). In het jaarverslag 2018 is niets vermeld over de resultaten van dit project.*
11. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. *Toelichting: Het alleen inzicht geven in de beschikbare personele en financiële middelen is onvoldoende, er moet ook inzicht worden gegeven in de benodigde middelen.*
12. Stem het uitvoeringsprogramma af met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.