



Aan het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Veenendaal  
Postbus 1100  
3900 BC VEENENDAAL

DATUM	27 februari 2019	TEAM	BIN/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	81E168B7	REFERENTIE	mw. M. Evers
UW E-MAIL VAN	13 juli 2018	DOORKIESNUMMER	0302582805
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	1	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2017/2018

Geachte College,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).**

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen (hierna af te korten tot: vergunningverlening). Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat zullen wij voor het eerst in 2019 doen.

### Toezicht en handhaving

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving als redelijk adequaat. De beoordeling is hetzelfde als vorig jaar en de bij onze vorige beoordeling geconstateerde verbeterpunten zijn grotendeels nog actueel. Dit komt met name omdat een aantal documenten (nog) niet zijn geactualiseerd. Naar aanleiding van het verificatiegesprek van 17 januari jl. en de toegezonden informatie hebben wij geconstateerd dat de Landelijke Handhavingsstrategie is vastgesteld door de gemeenteraad en dat de benodigde formatie en benodigde middelen zijn geborgd in de begroting. De hierop betrekking hebbende verbeterpunten zijn daarom vervallen.

De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Vermeld in de jaarlijkse evaluatie in hoeverre de verrichte activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.
- Formuleer in het te actualiseren beleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen u zichzelf stelt.
- Stel het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma Milieu van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) jaarlijks en tijdig vast en stuur deze documenten ter informatie aan de gemeenteraad.
- Stel het jaarverslag VTH tijdig vast, zodat met dit verslag rekening kan worden gehouden bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma.
- Stel het uitvoeringsplan VTH tijdig (voor het begin van het nieuwe kalenderjaar) vast.

### Overdracht basistaken

Sinds 1 juli 2017 bepaalt het Bor dat het milieutoezicht op asbestsanering een basistaak is, die moet worden uitgevoerd door de omgevingsdienst (de ODRU), tenzij de asbestsanering wordt uitgevoerd bij en door een particulier en het te saneren oppervlak niet meer bedraagt dan 35 m<sup>2</sup>. Onder deze basistaak valt in ieder geval de beoordeling van de asbestinventarisatierapporten en toezicht op asbestverwijdering. Tijdens het gesprek van 17 januari jl. is medegedeeld dat deze basistaak nog niet is overgedragen maar dat dit op korte termijn zal gebeuren. Ook is tijdens dit gesprek meegedeeld dat een aantal taken met betrekking tot bodemtoezicht nog door een ambtenaar van uw gemeente worden uitgevoerd. Ook dit is een basistaak die door de ODRU moet worden uitgevoerd. We verwachten dat beide basistaken voor 1 juli 2019 door uw college zijn overgedragen aan de ODRU.

### Vergunningverlening en uniform beleid en uitvoeringsprogramma basistaken

Positief is dat uw gemeente beschikt over apart beleid voor vergunningverlening. Dit beleid dateert uit september 2015 en is gebaseerd op de in het raadsprogramma van de gemeente Veenendaal 2014-2018 opgenomen doelstellingen (een duurzame en milieuvriendelijke leefomgeving bij zowel het beheer van bestaande woon-, werk-, en recreatiegebieden, als bij de (her)ontwikkeling van nieuwe, zie pag. 19 van het VTH-beleidsplan). In het beleid dient beter gemotiveerd te worden vermeld welke "meetbare" doelen u zichzelf op het gebied van vergunningverlening. Uw gemeente beschikt nog niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van tenminste de ODRU. Wij verwachten dat u dit oppakt en dat dit beleid vóór 1 juli 2019 door uw college wordt vastgesteld.

### Verbeterpunten

Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief. Wij gaan ervan uit dat u deze verbeterpunten oppakt.

### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2018. Net vorig jaar hebben wij het volgende verbeterpunt geconstateerd:

- Neem de risicothema's asbest, bodem, risicovolle inrichtingen en brandveiligheid bij opslag van gevaarlijke stoffen op bij het opstellen of actualiseren van documenten (risicoanalyse, strategisch beleid, uitvoeringsprogramma en jaarverslag).

### **Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen. Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente een compleet overzicht heeft aangeleverd van de in het verslagjaar genomen besluiten en de daarbij betrokken aspecten. Alle bestemmingsplannen zijn digitaal ontsloten.

### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg. We beoordelen de uitvoering van dit taakveld als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat bij planologische besluiten rekening wordt gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. In de aangeleverde gegevens is vermeld dat er geen besluiten voor rijksmonumenten zijn genomen. We gaan ervan uit dat bij wijzigingen aan rijksmonumenten, advies wordt gevraagd aan de monumentencommissie.

### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw  
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

## **Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving**

1. Stel het jaarverslag VTH (dat nu pas op 31 juli 2018 is vastgesteld) eerder vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag, en stuur dit vervolgens ter informatie aan de gemeenteraad.
2. Stel het jaarverslag Milieu van de ODRU jaarlijks vast en stuur dit vervolgens ter informatie aan de gemeenteraad.
3. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu, stel dit vast en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.
4. Formuleer in het te actualiseren beleid, ook voor vergunningverlening, gemotiveerd welke 'meetbare' doelen u zichzelf stelt.
5. Draag zorg voor vastgesteld uniform beleid door de deelnemende bestuursorganen van de omgevingsdienst.
6. Maak in het handhavingsbeleid inzichtelijk welke afspraken zijn gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving over de samenwerking bij en afstemming van de werkzaamheden.
7. Breid de bestaande strategie uit voor RO, BWT en Milieu, stel deze vast en maak deze bekend aan de gemeenteraad. Geef daarbij inzage in:
  - a. De wijze waarop het toezicht op de naleving van het bij of krachtens betrokken wetten bepaalde wordt uitgeoefend om de in het beleid gestelde doelen te bereiken (toezichtstrategie).
  - b. De rapportage van de bevindingen van degenen die toezicht hebben uitgeoefend en het vervolg dat aan die bevindingen wordt gegeven.
8. Stel het uitvoeringsprogramma VTH (dat nu pas op 31 juli 2018 is vastgesteld) eerder vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag. Stuur dit verslag na vaststelling ter informatie aan de gemeenteraad.
9. Stel het uitvoeringsprogramma van de ODRU jaarlijks vast en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.
10. Maak in de uitvoeringsprogramma's inzichtelijk hoe bij de activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
11. Stem het uitvoeringsprogramma af met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
12. Zorg voor meer inzicht in de aanwezige werkprocessen en procedures voor RO, BWT en Milieu zodat duidelijk is hoe wordt gewerkt en op welke manier het toezicht en de uitvoering van de bestuurlijke sancties is vastgelegd.