

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Veenendaal
Postbus 1100
3900 BC VEENENDAAL

DATUM 23 mei 2018
NUMMER 81CC4B92
UW E-MAIL VAN 11 juli 2017
UW NUMMER
BIJLAGEN 1

TEAM BIN / IBT omgevingsrecht
REFERENTIE 
DOORKIESNUMMER 
E-MAILADRES 
ONDERWERP Beoordeling uitvoering omgevingsrecht
over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan.

Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot het volgende oordeel voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

De beoordeling betreft de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als 'redelijk adequaat'. De beoordeling is niet veranderd ten opzichte van vorig jaar. Grotendeels ligt de oorzaak hiervan in het gegeven dat een aantal documenten (nog) niet is geactualiseerd. Uit de aangeleverde documenten blijkt dat er nog een aantal verbeterpunten is om volgens de BIG-8 methodiek te werken. Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Formuleer in het beleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen u stelt.
- Stel het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma Milieu van de ODRU voortaan jaarlijks en tijdig vast en stuur deze documenten ter informatie aan de gemeenteraad.
- Geef in de jaarlijkse evaluatie aan in hoeverre de verrichte activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2017. De volgende verbeterpunten hebben wij geconstateerd:

- Neem de risicothema's asbest, bodem, risicovolle inrichtingen en brandveiligheid bij opslag van gevaarlijke stoffen op bij het opstellen of actualiseren van documenten (risicoanalyse, strategisch beleid, uitvoeringsprogramma en jaarverslag).
- Het risicothema constructieve veiligheid dient in het uitvoeringsprogramma en het jaarverslag te worden behandeld (is wel onderdeel van het beleid/risicoanalyse).

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening 'adequaaf' is. We komen tot dit oordeel omdat u een compleet overzicht heeft aangeleverd van de in 2016 vastgestelde plannen en de ruimtelijke aspecten en wettelijke regels die daarbij relevant waren. Uw gemeente heeft slechts twee kleine planonderdelen ouder dan 10 jaar en u heeft de voornemens voor herziening van bestemmingsplannen toegelicht.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie 'redelijk adequaat' is. Dit oordeel is gebaseerd op de door u ingediende Invultabel IBT Toezichtinformatie Ruimtelijke Ordening Veenendaal. Dit is de enige toezichtinformatie die wij in 2017 van u hebben ontvangen over RO en/of monumenten/archeologie. Uit deze informatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden.

Wij kunnen niet beoordelen of Archeologie structureel deel uit maakt van de vergunningprocedures, omdat de aangeleverde informatie te beknopt is.

Verder blijkt uit de toezichtinformatie niet of de monumentencommissie om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten.

Wij verzoeken u dringend om voortaan duidelijke en gemotiveerde informatie bij ons in te dienen over de wijze waarop bij omgevingsvergunningen rekening is gehouden met Erfgoed. Pas dan kunnen wij een weloverwogen oordeel geven over de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie.

Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH

Wij hebben geconstateerd dat uw gemeenteraad op 30 juni 2016 de 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Veenendaal' heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht

Wij attenderen u daarnaast op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking van de verschillende VTH-partners. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst laat uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen, die deelnemen in een omgevingsdienst,

gezamenlijk zorgdragen voor een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid en dat een uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken. De verwachting van de wetgever is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en doordat op de veiligheid van burgers en dat een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, beoordelen wij deze nieuwe elementen voor het eerst vanaf juli 2018.

Tot slot

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2018 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2017/2018 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook aan te geven welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de hierboven genoemde verbeterpunten.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij gaan er van uit dat u in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad stuurt.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving

Rapportage en evaluatie

1. Stel het jaarverslag voortaan eerder vast, zodat u bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan houden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Stel het jaarverslag Milieu van de ODRU jaarlijks vast en stuur die vervolgens ter informatie aan de gemeenteraad.
3. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu, stel deze vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.

Strategisch beleid

1. Formuleer in het beleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen u zichzelf stelt.
2. Maak in het handhavingsbeleid inzichtelijk welke afspraken u heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en afstemming van de werkzaamheden.

Operationeel beleid

1. Maak inzichtelijk welke strategie door de ODRU wordt gehanteerd, stel dit vast en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
2. Breid de bestaande strategie uit voor RO, BWT en Milieu, stel deze vast en maak deze bekend aan de gemeenteraad. Geef daarbij inzage in:
 - a. De wijze waarop het toezicht op de naleving van het bij of krachtens betrokken wetten bepaalde wordt uitgeoefend om de in het beleid gestelde doelen te bereiken (toezichtstrategie).
 - b. De rapportage van de bevindingen van degenen die toezicht hebben uitgeoefend en het vervolg dat aan die bevindingen wordt gegeven.

Programma en organisatie

1. Stel het uitvoeringsprogramma voortaan eerder vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Stel de uitvoeringsprogramma's van de ODRU jaarlijks vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
3. Maak in de uitvoeringsprogramma's inzichtelijk hoe bij de activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
4. Maak in de uitvoeringsprogramma's de wijze van berekening van de personele en financiële middelen nog beter inzichtelijk.
5. Stem het uitvoeringsprogramma af met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.

Voorbereiding, uitvoering en monitoring

1. Zorg voor meer inzicht in de aanwezige werkprocessen en procedures voor RO, BWT en Milieu zodat duidelijk is hoe wordt gewerkt en op welke manier het toezicht en de uitvoering van de bestuurlijke sancties is vastgelegd.