



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Utrechtse Heuvelrug
Postbus 200
3940 AE DOORN

DATUM	17 januari 2022	TEAM	BEI/ IBT omgevingsrecht
NUMMER	823CD172	REFERENTIE	mw. mr. M.J.C.J. Evers
UW E-MAILS VAN	15 juli 2021	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	Marjan.evers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	-	ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2020-2021

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast heeft een van onze toezichthouders op 7 december 2021 een gesprek gevoerd met uw VTH beleidsmedewerker/handhavingsjurist. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties hebben we met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden via www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode beoordeelden wij uw taakuitvoering als 'voldoet'. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. We hebben voor uw gemeente daarom een versoepelde vorm van toezicht gehanteerd. Dit betekent dat we de ontvangen toezichtinformatie op hoofdlijnen hebben beoordeeld, met name op volledigheid en actualiteit.

De beoordeling van de toezichtinformatie bevestigt ons positieve beeld van uw gemeente en onze beoordeling luidt wederom "voldoet". Uw gemeente beschikt over actueel VTH-beleid voor milieu, bouw en ruimtelijke ordening. Daarnaast is een jaarverslag over 2020 en een uitvoeringsprogramma over 2021 opgesteld. In dit gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma vermeldt u net als vorig jaar duidelijk de in 2020 uitgevoerde activiteiten evenals de voor 2021 voorgenomen activiteiten. Ook geeft u aan welke activiteiten bijgestuurd moeten worden en vermeldt u gemotiveerd of de in het beleid gestelde doelen zijn behaald.

Daarnaast hebben wij, zoals vermeld in onze brief van 28 april 2021, speciaal gekeken naar het toezicht op de brandveiligheid in zorginstellingen. Positief is om te constateren dat u de aanbevelingen uit ons IBT-rapport over brandveiligheid in zorginstellingen heeft overgenomen. Uit het jaarverslag/ uitvoeringsprogramma blijkt dat u regie voert op de taakuitvoering door de VRU en dat er afspraken zijn gemaakt met de VRU om de risicoanalyses en prioriteringen van uw gemeente en de VRU beter op elkaar aan te sluiten.

Belangrijke aandachtspunten blijven:

- Stel het gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma voor milieu, bouw en ruimtelijke ordening tijdig vast. *Toelichting: Het gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma 2020-2021 is vastgesteld op 20 april 2021. Wettelijk is bepaald dat het uitvoeringsprogramma voor het komende jaar moet worden vastgesteld.*
- Het vaststellen van uniform VTH-beleid voor de basistaken op minimaal het schaalniveau van de Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU). *Toelichting: Het is positief dat er in regionaal verband wordt gewerkt om te komen tot een uniforme VTH-strategie voor de basistaken. We vertrouwen erop dat uw college dit beleid binnen afzienbare termijn vaststelt.*
- Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord. *Toelichting: dit is verbeterd ten opzichte van vorig jaar, maar blijft een punt van voortdurende aandacht.*

Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in onze uitvoeringsagenda IBT van 2021, toetsen we deze beoordelingsronde of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de ODRU en de eigen organisatie en of daarover mededeling wordt gedaan aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de ODRU voor u uitvoert en (gelet op de toelichting op uw verordening) de VTH-taken die u zelf uitvoert, tenzij taken daarvan gemotiveerd zijn uitgesloten. We hebben geen document aangetroffen waarin uw college taken gemotiveerd heeft uitgesloten.

We hebben geconstateerd dat door uw college niet is geëvalueerd in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de ODRU en de eigen organisatie en dat daarover ook geen mededeling is gedaan aan de gemeenteraad. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat ook duidelijk wordt in hoeverre wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader (van de invoering) van de Omgevingswet. Nu uw gemeente wederom als "voldoet" is beoordeeld, valt u ook in de komende periode onder het versoepelde toezichtregime, tenzij wij alsnog vaststellen dat uw gemeente taken verwaarloost of onvoldoende uitvoert.

Monumenten en Archeologie

Toetstingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening,
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

De beoordeling van dit taakveld over 2020 luidt evenals vorig jaar dat uw taakuitvoering 'voldoet'. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij aanvragen om omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de Monumentencommissie.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u het kwaliteitsniveau zoals u dat hebt bereikt handhaaft en de genoemde verbeterpunten oppakt.

In 2022 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2021/2022 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2022. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. Schaddelee

Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie