

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Utrechtse Heuvelrug
Postbus 200
3940 AE DOORN

DATUM	1 april 2020	TEAM	BIN/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	8207A076	REFERENTIE	Marjan Evers
UW E MAIL VAN	22 juli 2020	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	Marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht 2018-2019

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Op 24 oktober 2019 is op ambtelijk niveau per mail een concept-beoordeling voor deze taakuitvoering toegezonden. Hierin was deze taakuitvoering beoordeeld als redelijk adequaat (ruim). Naar aanleiding van deze

voorlopige beoordeling heeft op 30 oktober 2019 een verificatiegesprek met onze toezichthouders plaatsgevonden. Op basis van de toegestuurde toezichtinformatie en de aanvullende informatie die onze toezichthouders tijdens het verificatiegesprek hebben gekregen, is besloten de beoordeling voor het vakgebied VTH vast te stellen op adequaate. De gemeente werkt weliswaar pas korte tijd met het nieuwe beleid, maar de kwaliteit van de toegestuurde stukken en de manier waarop VTH binnen de gemeente wordt opgepakt heeft ons doen besluiten de beoordeling op adequaat te bepalen. Onderstaande beoordeling is verder overeenkomstig de toegezonden concept-beoordeling.

Gelet op de ingestuurde stukken constateren wij dat u goede vooruitgang hebt geboekt en een aantal van de in de vorige toezichtbrief genoemde verbeterpunten hebt opgepakt. In het op basis van het nieuwe beleid vastgestelde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma is duidelijk vermeld welke activiteiten het komende jaar worden uitgevoerd. Positief is ook dat gebruik is gemaakt van de productbladen die met de regio zijn ontwikkeld en dat hierin ook de door de VRU en de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) uitgevoerde en uit te voeren activiteiten zijn opgenomen. Het uitvoeringsprogramma en jaarverslag zien er goed uit, maar dienen nog verder ontwikkeld te worden in de zin van structurele monitoring aan de in het beleid genoemde indicatoren.

Hoewel de beoordeling adequaat is, voldoet u nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. Een overzicht van de resterende verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Wij hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. Uw gemeente heeft een compleet en duidelijk overzicht aangeleverd van de in 2018 genomen ruimtelijke besluiten. Er zijn in de rapportage geen voornemens opgenomen ten aanzien van de herziening van bestemmingsplannen, maar op basis van de informatie van vorig jaar concluderen wij dat er geen sprake is van achterstanden.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2018 als adequaat. Uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit van het rayon Zuid-Oost om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische en het (gemeentelijk) beschermd dorpsgezicht. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedure.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van

u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Overzicht verbeterpunten

Rapportage en Evaluatie

1. Stel het jaarverslag - dat nu op 14 mei 2019 is vastgesteld - tijdig vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Stel periodiek een beleidsevaluatie op van het toezicht- en handavingsbeleid over RO, BWT en Milieu laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad. *Toelichting: dit is een aandachtspunt voor de nabije toekomst, omdat u nieuw beleid hebt vastgesteld eind 2018. Een periodieke evaluatie van het beleid kan ook jaarlijks als paragraaf worden opgenomen in het jaarverslag. Op deze wijze ontsnapt de beleidsevaluatie niet aan de aandacht.*

Strategisch Beleid

3. Maak in het beleid inzichtelijk welke afspraken u hebt gemaakt met strafrechtelijke partners over de samenwerking bij en afstemming van de werkzaamheden.
4. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering), op minimaal het schaalniveau van de ODRU en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.

Programma en organisatie

5. Stel het uitvoeringsprogramma, dat nu op 14 mei 2019 is vastgesteld, tijdig vast zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma.
6. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. Het alleen inzicht geven in de beschikbare personele en financiële middelen is onvoldoende, er moet ook inzicht worden gegeven in de benodigde middelen.