



GESCAND

- 032 15.05.2019

Aan het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Utrechtse Heuvelrug  
Postbus 200  
3940 AE DOORN

DATUM	14 mei 2019	TEAM	BIN / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	81EC1D31	REFERENTIE	Marjan Evers
UW E-MAIL VAN	13 juli 2018	DOORKIESNUMMER	030-2582805
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2017 / 2018

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/ 2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).**

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de bovengenoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat doen wij voor het eerst in de tweede helft van 2019.

### Toezicht en handhaving

Ons oordeel over uw taakuitvoering van toezicht en handhaving over de periode 2016/2017 luidde "niet adequaat", met name omdat uw gemeente niet beschikte over actueel en vastgesteld beleid voor RO en Milieu en er geen jaarverslagen en uitvoeringsprogramma's waren op- en vastgesteld. Naar aanleiding van die beoordeling is de opschaling naar actief toezicht van kracht gebleven. In dat kader hebben wij op 20 maart 2018 en 5 juli 2018 monitoringsgesprekken gehad met de betrokken teamleiders en de handhavingsjurist, waarbij onder meer de gehanteerde werkprocessen en -protocollen zijn gedemonstreerd. Wij hebben tijdens deze gesprekken en op basis van de toegestuurde stukken geconstateerd dat de benodigde verbeterlagen door uw organisatie in gang zijn gezet.

De verbeterstappen die nu door uw organisatie worden gezet, geven ons het vertrouwen dat uw gemeente in de toekomst kan gaan voldoen aan de wettelijke eisen. Zo heeft uw college, ondanks het ontbreken van actueel beleid, op 5 juni 2018 een VTH uitvoeringsplan voor de taakgebieden Milieu, RO en BWT vastgesteld en heeft u op 27 november 2018 het Beleidsplan "Vergunningverlening Toezicht en Handhaving 2019-2022" vastgesteld. Ook hebben wij tijdens het gesprek van 5 juli 2018 kunnen vaststellen dat de werkprocessen en -protocollen binnen uw organisatie inmiddels op orde zijn. We hebben deze verbeterlagen meegewogen in ons oordeel en komen op basis hiervan tot de beoordeling "redelijk adequaat". Hoewel wij Voortzetting van de ingezette verbeteringen is noodzakelijk. We monitoren daarom in 2019 de voortgang van de benodigde verbeteringen.

Wij hebben het op 27 november 2018 vastgestelde beleid nog niet uitvoerig inhoudelijk beoordeeld, omdat dit beleid voor deze beoordelingsperiode (2017-2018) nog niet van toepassing was. Voor de periode vanaf 2019 is vooral van belang dat de uitvoeringsprogramma's en jaarverslagen op basis van het nieuwe beleid worden vastgesteld. De jaarverslagen en uitvoeringsprogramma's dienen tijdig te worden vastgesteld, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Bij de vast te stellen uitvoeringsprogramma's dienen in ieder geval de personele en financiële middelen, die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten, inzichtelijk te worden gemaakt en te worden geborgd in de begroting. Ook moet in de uitvoeringsprogramma's een paragraaf worden opgenomen waaruit blijkt dat de programma's zijn afgestemd met andere handhavingspartners (Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU), het waterschap, veiligheidsregio en provincie) en politie/Openbaar Ministerie. Dit was in het uitvoeringsprogramma over 2018 onvoldoende het geval.

### Vergunningverlening, uniform beleid en uitvoeringsprogramma basistaken, overdracht basistaken

Uw gemeente beschikt, met de vaststelling van het hiervoor genoemde beleidsplan, over beleid voor vergunningverlening. Ook worden alle wettelijke basistaken uitgevoerd door de ODRU, zodat u op dit punt voldoet aan het Bor.

U beschikt voor de wettelijk vastgestelde basistaken nog niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van tenminste de ODRU. Wij gaan er dan ook van uit dat dit beleid en uitvoeringsprogramma zo spoedig mogelijk maar vóór 1 juli 2019 door uw college worden vastgesteld.

### Verbeterpunten

Een volledig overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2018. Wij hebben geconstateerd dat de Wabo risicothema's (onvoldoende zijn opgenomen in het uitvoeringsplan 2018. Wij verzoeken u dit verbeterpunt op te pakken.

### **Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.



Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente een uitgebreid en zorgvuldig overzicht heeft aangeleverd van de in 2017 genomen besluiten. Ondanks het vervallen van de actualiseringsplicht heeft de gemeente een overzicht van oudere plannen aangeleverd en een overzicht van geplande planherzieningen.

#### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie als adequaat. Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat de monumentencommissie om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Gebleken is dat in de gemeente ook kleine ingrepen aan gebouwde rijksmonumenten altijd aan de monumentencommissie worden voorgelegd. Bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

#### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw  
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

## **Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving**

### **Rapportage en evaluatie**

1. Stel jaarlijkse evaluaties op van de uitvoeringsprogramma's voor RO, BWT en Milieu, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad. Stel deze jaarlijkse evaluaties tijdig vast, zodat bij het opstellen van de uitvoeringsprogramma's rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit de evaluaties.
2. Stel periodiek een beleidsevaluatie op van het toezicht- en handhavingbeleid over RO, BWT en Milieu laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad. (dit is een aandachtspunt voor de nabije toekomst, omdat u nieuw beleid hebt vastgesteld op november 2018).

### **Strategisch Beleid**

3. Stel uniform VTH-beleid en een uniform VTH-uitvoeringsprogramma vast voor de basistaken op het schaalniveau van tenminste de ODRU.
4. Maak in het beleid inzichtelijk welke afspraken u hebt gemaakt met strafrechtelijke partners over de samenwerking bij en afstemming van de werkzaamheden.

### **Programma en organisatie**

5. Stel de uitvoeringsprogramma's tijdig vast, zodat bij aanvang van het nieuwe (uitvoerings)jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma en zend deze uitvoeringsprogramma's ter informatie aan de gemeenteraad.
6. Geef in de op basis van het nieuwe beleid vast te stellen uitvoeringsprogramma's duidelijk aan welke voorgenomen activiteiten uw college voor het komende jaar gaat uitvoeren.
7. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokkenen bestuurs- en strafrechtelijke partners.
8. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. Het alleen inzicht geven in de beschikbare personele middelen is onvoldoende, er moet ook inzicht worden gegeven in de benodigde financiële middelen.
9. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk.