

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Utrechtse Heuvelrug
Postbus 200
3940 AE DOORN

DATUM 19 januari 2018
NUMMER 81C699AO
UW E-MAIL VAN 1 augustus 2017
UW NUMMER
BIJLAGEN 1

TEAM BIN / IBT omgevingsrecht
REFERENTIE
DOORKIESNUMMER
E-MAILADRES
ONDERWERP Beoordeling uitvoering omgevingsrecht
over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan.

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij eveneens informatie uit het ambtelijk gesprek betrokken, dat onze toezichthouders op 21 december 2017 hebben gevoerd met uw adjunct-directeur, de teamleider Omgevingstoezicht en de teamleider Omgevingsverzoeken.

Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot het volgende oordeel voor de taakvelden *toezicht en handhaving, ruimtelijke ordening en monumenten en archeologie*.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als niet adequaat. Hieronder lichten wij deze beoordeling toe.

Wij hebben geconstateerd dat u ten opzichte van de vorige beoordeling wel enige vooruitgang heeft geboekt door het VTH-Beleidsplan 2017-2020 vast te stellen (dit beleidsplan is nog niet compleet ten aanzien van de RO- en milieutaken). Het eindoordeel blijft echter 'niet adequaat', aangezien de andere verbeterpunten uit onze vorige toezichtbrief nog niet zijn uitgevoerd.

Bij de vorige beoordelingscyclus, die terug ziet op 2015 (beleid en jaarverslag) en 2016 (uitvoeringsprogramma) was voor de tweede achtereenvolgende keer het oordeel voor de uitvoering van VTH-taken 'niet adequaat'. Om die reden hebben we in 2017 ons toezicht opgeschaald naar actief toezicht (trede 3 van de interventieladder). In

dit kader hebben we toen via gesprekken de voortgang in de uitvoering van de noodzakelijke verbeteringen gemonitord.

Nu voor de derde keer op rij het oordeel 'niet adequaat' is, blijft de opschaling naar ten minste trede 3 van de interventieladder van kracht, totdat de taakuitvoering voor VTH door de gemeente Utrechtse Heuvelrug op redelijk adequaat niveau is gekomen. We gaan er van uit dat u de belangrijkste verbeteringen op korte termijn doorvoert, zodat verdere opschaling niet nodig is. In de bijlage van deze brief is een compleet overzicht opgenomen van de door ons geconstateerde verbeterpunten. De belangrijkste verbeterpunten zijn hieronder weergegeven:

1. Stel een uitvoeringsprogramma voor 2018 vast voor zowel RO, BWT als Milieu en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
2. Stel een jaarlijkse evaluatie vast over de uitvoering van toezicht en handhaving RO, BWT en Milieu in 2017 en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
3. Stel beleid vast voor RO en Milieu en maak het beleid bekend aan de gemeenteraad.
4. Stel in het eerste kwartaal van 2018 een overzicht op van de werkprocessen/werkinstructies en protocollen zodat inzichtelijk is wat beschikbaar is en wat nog ontbreekt. Dien de beschikbare werkinstructies en protocollen bij ons in.

Wij vinden het een positieve ontwikkeling dat uw organisatie inmiddels beschikt over een Verbeterplan Omgevingsrecht, waarin concreet wordt aangegeven wat er moet gebeuren om aan de wettelijke verplichtingen te voldoen. Wij monitoren de komende tijd de voortgang van dit verbeterplan en houden daarover gesprekken op 20 maart 2018 en in het tweede kwartaal van 2018 (nog te plannen).

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2017.

De volgende verbeterpunten hebben wij geconstateerd:

- Neem de risicothema's asbest, bodem, constructieve veiligheid en handhaving van bestemmingsplannen op in de analyse van problemen.
- Besteed in het nog op te stellen uitvoeringsprogramma 2017 aandacht aan de Wabo-risicothema's.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening 'adequaat' is.

Verbeterpunt:

Ondanks de goede beoordeling verwachten wij dat u ten behoeve van de volgende beoordelingscyclus de toezichtinformatie over het taakveld Ruimtelijke Ordening volledig indient, overeenkomstig de Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht. U kunt gebruik maken van de invultabellen, die in deze verordening zijn opgenomen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie adequaat is.

Verbeterpunt:

Er zijn inhoudelijk geen verbeterpunten. We verzoeken u wel om de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingscyclus uiterlijk 15 juli 2018 in te dienen.

Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH

Uit onze beoordeling is gebleken dat uw gemeenteraad nog geen Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht heeft vastgesteld. Hiermee voldoet uw gemeente (nog) niet aan deze wettelijke verplichting uit 2016. Tijdens het overleg op 21 december 2017 is afgesproken dat alles in het werk gesteld wordt om de gemeenteraad in staat te stellen uiterlijk in de maand april de verordening vast te stellen. Wij hebben er vertrouwen in dat dit proces voorspoedig zal verlopen.

Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht

Tevens attenderen wij u op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst laat uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen die deelnemen in een omgevingsdienst er gezamenlijk zorg voor dragen dat een uniform uitvoerings- en handavingsbeleid en uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken. De verwachting van de wetgever is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en doordat op de veiligheid van burgers en een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, kiezen wij ervoor om deze nieuwe elementen voor het eerst vanaf juli 2018 te beoordelen.

Tot slot

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2018 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2017/2018 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook aan te geven welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de in de bijlage genoemde verbeterpunten.

Bij de volgende beoordeling betrekken wij ook de bevindingen uit de geplande monitoringsgesprekken.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving

Rapportage en evaluatie

1. Stel een analyse van problemen op voor RO en Milieu, en leg deze voor aan of laat deze vaststellen door het college.
2. Stel een jaarlijkse evaluatie van het uitvoeringsprogramma op voor RO, BWT en Milieu, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.
3. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.

Strategisch Beleid

1. Stel beleid op voor RO en Milieu (aanvulling op het VTH beleidsplan 2017-2020). Laat dit vaststellen door het college en maak het beleid bekend aan de gemeenteraad.
2. Stel prioriteiten op basis van een analyse van problemen voor RO, BWT en Milieu. (BWT: onderdeel brandveiligheid/brandveilig gebruik) en laat deze vaststellen door het college.
3. Formuleer in het beleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen het bestuursorgaan zichzelf stelt.
4. Maak in het handhavingsbeleid inzichtelijk welke afspraken u heeft gemaakt met andere betrokken bestuursrechtelijke en stafrechtelijke partners, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Operationeel beleid

1. Stel een strategie op voor RO, BWT en Milieu, laat dit vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad. Geef inzage in
 - a. welke preventie/toezichtstrategieën worden gebruikt om de in het beleid opgenomen doelen te bereiken

Programma en organisatie

1. Stel (jaarlijks) een uitvoeringsprogramma op voor RO, BWT en Milieu Laat deze vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
2. Geef in het uitvoeringprogramma aan welke voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan komend jaar uitvoert.
3. Zorg dat bij de voorgenomen activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
4. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokkenen bestuurs- en strafrechtelijke partners.
5. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.

Voorbereiding, Uitvoering en Monitoring

1. Zorg dat voor RO en BWT een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor toezicht en handhaving is vastgelegd.
2. Zorg dat de omgevingsdienst een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor toezicht en handhaving heeft vastgelegd.
3. Zorg dat de toezichthouders/handhavers periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend belast worden met toezicht op dezelfde inrichting.
4. Zorg dat uw gemeente buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar is voor RO en BWT
5. Zorg dat u met behulp van uw geautomatiseerd systeem (Squit) de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitort voor RO en BWT.