



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Utrecht
Postbus 16200
3500 CE UTRECHT

ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2021/2022	TELEFOONNUMMER	+31681025300
DATUM	08-03-2023	E-MAILADRES	thomas.van.walchren@ provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-390265605-10502	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	Thomas van Walchren	TEAM	BEI
BIJLAGEN	-		

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2021/2022 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 11 januari 2023 een gesprek gevoerd met de strategisch adviseur VTH, de beleidsadviseur Toezicht en Handhaving Bebouwde omgeving en de adviseur bestuurlijke zaken RO en Erfgoed van uw organisatie. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2021-2024 aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten / Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,

hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet' beoordeeld. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. We hebben voor uw gemeente daarom een versoepelde vorm van toezicht gehanteerd. Dit houdt in dat we de ontvangen toezichtinformatie op hoofdlijnen hebben beoordeeld, met name op volledigheid en actualiteit.

Positief punt is onder meer dat u de wettelijke basistaak asbest per 1 januari 2023 heeft overgedragen aan de RUD Utrecht. U heeft aangegeven dat gewerkt wordt aan een nieuwe Algemene handhavingsstrategie bebouwde omgeving en openbare ruimte en andere VTH-taken die door de gemeente wordt uitgevoerd. Vaststelling van de Algemene handhavingsstrategie vindt naar verwachting in 2023 plaats. Ten slotte werkt u met een concept strategie Omgevingsvergunningen; een vernieuwde strategie laat u parallel lopen met de invoering van de Omgevingswet.

De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld van uw gemeente. Onze beoordeling is net als vorig jaar 'voldoet'. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2020-2021 grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Er is echter nog steeds een aantal verbeterpunten waar nog aan gewerkt moet worden om de BIG-8 cyclus in uw organisatie sluitend te krijgen.

De verbeterpunten voor uw taakuitvoering zijn:

1. Zorg ervoor dat de beleidsevaluatie, zoals voorgenomen in de vernieuwde Algemene Handhavingstrategie (conceptversie), doorwerking heeft in de onderliggende domeinspecifieke strategieën voor RO, BWT en milieu. Maak hiertoe een planning en laat bij vaststelling van de domeinspecifieke strategieën evaluatie van de (effect) doelen terugkomen. Periodieke evaluatie van (delen van) het beleid kan ook jaarlijks als paragraaf worden opgenomen in het jaarprogramma en -verslag. *Toelichting: U heeft in uw toezendbrief toezichtinformatie van 14 juli 2022 aangegeven dat het punt om de beleidsevaluatie structureel in te bedden wordt opgepakt als onderwerp binnen de nieuwe Algemene handhavingsstrategie en dat het uitvoeren van de beleidsevaluatie na vaststelling van de handhavingsstrategie wordt opgepakt.*
2. Maak in het (nieuwe) VTH-beleid inzichtelijk welke afspraken door de gemeente Utrecht zijn gemaakt met de andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden. *Toelichting: dit is een verbeterpunt voor de momenten waarop nieuwe beleidsdocumenten, waaronder de nieuwe Algemene handhavingsstrategie, worden opgesteld.*
3. Stel beleid vast voor Uitvoering (vergunningverlening, meldingen en overige aanverwante taken). Dit dient Wabo-breed te zijn ingestoken, inclusief vergunningverlening milieu voor thuishaken. *Toelichting: er is een conceptversie van de strategie Omgevingsvergunningen voor de thuishaken. Vaststelling door uw college moet nog plaatsvinden. U heeft aangegeven dat de opmaak van een vernieuwde strategie parallel loopt met de invoering van de Omgevingswet.*
4. Maak voor de eigen taakuitvoering ('thuishaken') inzichtelijk welke hersteltermijnen gehanteerd worden bij veelvoorkomende- of standaardovertredingen en wat de zwaarte van de sancties is bij die overtredingen.
5. Vul het Handhavingsprogramma aan met taken op het gebied van Uitvoering (vergunningverlening, meldingen en overige aanverwante taken).
6. Evalueer jaarlijks in hoeverre de landelijke kwaliteitscriteria worden nageleefd door de eigen gemeentelijke organisatie én de RUD Utrecht.
7. Draag zorg voor volledige en tijdige levering van toezichtinformatie voor het taakveld Erfgoed (Monumenten en Archeologie). *Toelichting: In de Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht is bepaald dat de toezichtinformatie jaarlijks voor 15 juli aan gedeputeerde staten moet worden verstrekt. Voor wat betreft het indienen van toezichtinformatie over de uitvoering van uw VTH-taken voldoet u daar ruimschoots aan, maar voor het toezichtveld Erfgoed (Monumenten en Archeologie) de afgelopen twee jaar niet.*

Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de basistaken (U&H-strategie regio Utrecht)

Wij hebben kennisgenomen van de door uw college op 1 februari 2022 vastgestelde U&H-strategie regio Utrecht. Dit is de allereerste gezamenlijke strategie die door alle Utrechtse gemeenten en de provincie is vastgesteld. Na een eerste analyse concluderen wij dat dit beleidsstuk in grote lijnen voldoet aan de gestelde wettelijke eisen. Aangezien in het beleidsstuk wordt vermeld dat het om een groeidocument gaat, laten wij de beoordeling voor uw gemeente op dit aspect voor nu buiten beschouwing. De verbeterpunten zullen gedeeld worden met de ambtelijke werkgroep die verantwoordelijk is voor de opmaak van het beleid. Het beleidsstuk geldt voor de jaren 2022 en 2023. Wij gaan ervan uit dat in 2023 verder wordt gewerkt aan het optimaliseren van nieuw beleid voor de jaren 2024 en verder. Daarnaast verwachten wij dat in 2023 een eerste start wordt gemaakt voor een uniform uitvoeringsprogramma voor de basistaken op basis van de U&H-strategie regio Utrecht. In 2024 gaan wij daadwerkelijk over tot het beoordelen van de U&H-strategie regio Utrecht en het daarop gebaseerde uniforme uitvoeringsprogramma.

Verordening Kwaliteit VTH

Wij toetsen of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst én de eigen organisatie. Daarnaast toetsen wij of uw college daarover mededeling doet aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria hebben betrekking op opleidingen, kritische massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker. Deze criteria zijn in uw gemeente van toepassing op de taken die de RUD Utrecht in uw opdracht uitvoert. Daarnaast beschikt u voor de niet-basistaken die u in eigen beheer uitvoert over een Kwaliteitsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (2017-2021).

Wij hebben, net als vorig jaar, geen document aangetroffen waaruit blijkt dat uw college heeft geëvalueerd in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de RUD Utrecht. Op grond van artikel 5 van uw Verordening kwaliteit VTH moet dat jaarlijks gebeuren ten aanzien van de taken die u door de RUD Utrecht laat uitvoeren. Ook hebben wij geen document aangetroffen waaruit blijkt of uw organisatie voldoet aan het gemeentelijke Kwaliteitsplan.

Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat door de RUD Utrecht én de eigen organisatie aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw gemeente en de RUD Utrecht voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- sprake is van adequate vergunningverlening;
- de monumentencommissies goed functioneren;
- sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2021 als 'voldoet'. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 26 juli 2022 (Archeologie) en 14 december 2022 (Monumenten) is ingediend.

Hoewel de aangeleverde documenten laten zien dat de aanvragen goed inhoudelijk worden bekeken en de expertise duidelijk aanwezig is bij de gemeente, merken wij dat de aanlevering van de gevraagde informatie nu al meerdere jaren slecht verloopt. Ook de transparantie en correcte aanlevering van informatie vinden wij een belangrijk onderdeel van kwaliteitsbehoud in het algemeen. Wij verzoeken u om hier verbetering in aan te brengen.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van de Omgevingswet. Nu uw gemeente voor de tweede keer als "voldoet" is beoordeeld, valt u in de komende

periode niet meer onder het reguliere toezichtregime maar onder het versoberde toezichtregime, tenzij wij alsnog vaststellen dat uw gemeente taken verwaarloost of onvoldoende uitvoert.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de hiervoor genoemde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

In 2023 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2022/2023 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2023.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie