



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Utrecht
Postbus 16200
3500 CE UTRECHT

DATUM	23 februari 2022	TEAM	BEI / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	824222C4	REFERENTIE	Eric van der Pluijm
UW E-MAILS VAN	27-1-2021 en 14-1-2022	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	-	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht 2020/2021

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over de taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 24 november 2021 een gesprek gevoerd met uw teamleider vergunningen bebouwde omgeving, de beleidsadviseur toezicht en handhaving bebouwde omgeving, de risicomanager VTH en de IBT-coördinator. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Op basis van de door u ingediende toezichtinformatie luidt ons oordeel over uw taakuitvoering:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet' beoordeeld. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. We hebben voor uw gemeente daarom een versoepelde vorm van toezicht gehanteerd. Dit houdt in dat we de ontvangen toezichtinformatie op hoofdlijnen hebben beoordeeld, met name op volledigheid en actualiteit.

In deze beoordelingsronde is speciaal gekeken naar het toezicht op de brandveiligheid in zorginstellingen. Positief is het om te constateren dat uw gemeente de aanbevelingen uit ons IBT-rapport over brandveiligheid in zorginstellingen heeft overgenomen en regie voert op de taakuitvoering door de Veiligheidsregio Utrecht. Positief is ook dat u telkens voor aanvang van het nieuwe jaar het Handhavingsprogramma Openbare Ruimte en Bebouwde Omgeving vaststelt en dat u de gemeenteraad actief informeert over dit programma en het Handhavingsverslag over het voorgaande jaar.

De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld van uw gemeente. Onze beoordeling is net als vorig jaar 'voldoet'. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2020-2021 grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. U heeft op 1 februari 2022 de regionale uniforme Uitvoerings- en Handhavingsstrategie voor de periode 2022-2023 vastgesteld, waardoor dit verbeterpunt uit de vorige toezichtbrief is vervallen. Er is echter nog steeds een aantal verbeterpunten waar nog aan gewerkt moet worden om de BIG-eight cyclus in uw organisatie sluitend te krijgen.

Het is voor de verbetering van de BIG-eight cyclus van belang dat de diverse VTH-beleidsnota's worden geactualiseerd. Uit het ambtelijke gesprek op 24 november 2021 is duidelijk geworden dat uw organisatie ernaar streeft een nieuwe handhavingsstrategie voor de thuishaken op te stellen in 2022, gebaseerd op de regionaal ontwikkelde Uitvoerings- en Handhavingsstrategie voor de basistaken. Ook beschikt u nog niet over een wettelijk vereiste strategie – of beleid- voor Uitvoering (vergunningverlening, meldingen). Wij hebben begrepen dat vaststelling van beleid voor Uitvoering door uw college is voorzien in het eerste half jaar van 2022.

Belangrijkste verbeterpunten voor uw taakuitvoering zijn:

1. Voer een periodieke rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid (beleidsevaluatie) over RO, BWT en Milieu, stel deze bestuurlijk vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
Toelichting: aanbevolen wordt om voorafgaand aan de vaststelling van nieuw VTH-beleid een evaluatie uit te voeren van het voorgaande beleid. Vervolgens kan een periodieke evaluatie van het beleid ook jaarlijks als paragraaf worden opgenomen in het jaarverslag. Op deze wijze ontsnapt het niet aan de aandacht.
2. Stel het gecombineerde document Jaarrapportage en Uitvoeringsprogramma RUD Utrecht voortaan bestuurlijk vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
Toelichting: Er is geen toezichtinformatie aangetroffen waaruit blijkt dat het document 'Jaarrapportage 2020 en uitvoeringsprogramma 2021' van de RUD Utrecht, dat speciaal is opgesteld voor de gemeente Utrecht, is vastgesteld door het college.
3. Maak in het (nieuwe) VTH-beleid inzichtelijk welke afspraken door de gemeente Utrecht zijn gemaakt met de andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.
Toelichting: dit is een verbeterpunt voor de momenten waarop nieuwe beleidsdocumenten worden opgesteld.
4. Stel beleid vast voor Uitvoering (vergunningverlening, meldingen en overige aanverwante taken). Dit dient Wabo-breed te zijn ingestoken, inclusief vergunningverlening milieu voor thuishaken.
Toelichting: er is een conceptversie van de Strategie Omgevingsvergunningen. Vaststelling door het college van B&W moet nog plaatsvinden; naar verwachting in het eerste half jaar van 2022.
5. Maak voor de eigen taakuitvoering ('thuishaken') inzichtelijk welke hersteltermijnen gehanteerd worden bij veelvoorkomende- of standaardovertredingen en wat de zwaarte van de sancties is bij die overtredingen.

Overdracht basistaak asbest aan de RUD Utrecht

U heeft de uitvoering van de wettelijke basistaak "asbest" nog niet overgedragen aan de RUD Utrecht. In uw brief van 10 maart 2020 met kenmerk 7395628 gaf u aan het voornemen te hebben om de asbesttaken per 1 januari 2021 over te dragen naar de RUD Utrecht. Een van de voorwaarden voor die overdracht was dat de kwaliteit van de uitvoering door de RUD Utrecht op alle fronten goed moet zijn en in overeenstemming met de door de gemeente Utrecht opgestelde criteria. Inmiddels is de RUD Utrecht technisch in staat om de asbest-basistaak uit te voeren volgens uw voorwaarden. Er is echter discussie tussen uw organisatie en de RUD-Utrecht over de kosten die gepaard gaan met de uitvoering van deze taak door de RUD Utrecht. Wij hebben er begrip voor dat u met de RUD Utrecht overlegt over goede taakuitvoering tegen voor uw college acceptabele kosten. Dat neemt niet weg dat het hier om een wettelijk verplichte basistaak gaat. Het niet overdragen van deze basistaak aan de RUD Utrecht betekent in formele zin dat sprake is van taakverwaarlozing omdat niet aan de wet wordt voldaan. We verzoeken u daarom dringend alles in het werk te stellen de uitvoering van deze basistaak uiterlijk 31 december 2022 onder te brengen bij de RUD Utrecht.

Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in onze uitvoeringsagenda IBT van 2021 toetsen we deze beoordelingsronde of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst en de eigen organisatie en of daarover mededeling wordt gedaan aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria zijn in uw gemeente van toepassing op de taken die de RUD Utrecht in uw opdracht uitvoert. Daarnaast beschikt u voor de niet basistaken die u in eigen beheer uitvoert over een Kwaliteitsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (2017-2021). Tot nu toe heeft u nog geen mededeling aan de gemeenteraad gedaan over de naleving van de kwaliteitscriteria. Op grond van artikel 5 van uw Verordening kwaliteit VTH moet dat jaarlijks gebeuren ten aanzien van de taken die u door de RUD Utrecht laat uitvoeren. Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat door de RUD Utrecht aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw gemeente, voor de taken die u door de RUD Utrecht laat uitvoeren, voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Daarnaast adviseren wij u periodiek te evalueren in hoeverre uw organisatie voldoet aan uw Kwaliteitsplan VTH 2017-2021.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- sprake is van adequate vergunningverlening;
- de monumentencommissies goed functioneren;
- sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

De beoordeling van de uitvoering van dit taakveld over 2020 luidt net als vorig jaar 'voldoet'. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 12 november 2021 en 14 januari 2022 is ingediend.

Archeologie maakte in 2020 deel uit van de vergunningsprocedure. Bij de behandeling van aanvragen om omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de Commissie Welstand en Monumenten Utrecht.

In de Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht is bepaald dat de toezichtinformatie jaarlijks voor 15 juli aan gedeputeerde staten moet worden verstrekt. Voor wat betreft het indienen van toezichtinformatie over de uitvoering van uw VTH-taken voldoet u daar ruimschoots aan, maar voor het toezichtveld Erfgoed niet. Een tijdige afronding van onze integrale beoordeling over uw taakuitvoering van het omgevingsrecht is daardoor niet mogelijk. Daarom verzoeken wij u de complete toezichtinformatie over monumenten en archeologie over het toetsingsjaar 2021 uiterlijk 15 juli 2022 aan te leveren.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

In 2022 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2021/2022 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2022.

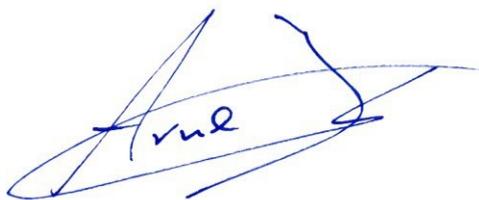
Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. Schaddelee

Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie