



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Utrecht
Postbus 16200
3500 CE UTRECHT

DATUM	18 december 2020	TEAM	BEI / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	821CFF98	REFERENTIE	Eric van der Pluijm
UW E-MAILS VAN	10-7, 14-7 en 28-9-2020	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht 2019/2020

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2019/2020 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft betrekking op 2019 en deels op 2020 (de uitvoeringsprogramma's VTH). Bij de beoordeling van de uitvoering van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. Wij toetsen of wordt voldaan aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Op 15 september 2020 hebben onze toezichthouders - aan de hand van een op 10 september 2020 per e-mail toegezonden concept-beoordeling - op ambtelijk niveau een verificatiegesprek gevoerd met de risicomanager VTH, de beleidsadviseur toezicht en handhaving bebouwde omgeving en een adviseur bestuurlijke zaken. Onderstaande beoordeling komt grotendeels overeen met de toegezonden concept-beoordeling.

Wij hebben - omdat uw gemeente bij de vorige beoordelingscyclus adequaat scoorde – de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld van uw gemeente. Onze beoordeling is net als vorig jaar adequaat. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2019-2020 grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen.

Wij constateren bij uw gemeente nog steeds een opgaande lijn. Zo is er nu een jaarlijkse evaluatie van de taken die de RUD Utrecht voor u uitvoert. Ook levert de gemeente Utrecht een belangrijke bijdrage aan het ontwikkeltraject van de RUD-Utrecht 'Samen op weg'. Als ambtelijk trekker van ontwikkelspoor 3, *Harmonisatie van Uitvoeringsbeleid*, werken uw risicomanager VTH en afdelingshoofd THBO aan VTH-beleid, dat onder andere strategieën voor vergunningverlening en handhaving omvat die in lijn zijn met de Omgevingswet. Naar verwachting wordt begin 2021 een overkoepelend programmaplan voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van de RUD Utrecht. Uiteindelijk moet dat resulteren in vaststelling van uniform beleid voor de basistaken en VTH-beleid voor de taken die in uw eigen organisatie worden uitgevoerd ('thuisstaken'). Wij volgen deze ontwikkelingen met belangstelling en worden graag op ambtelijk niveau geïnformeerd over de vorderingen.

Hoewel ons oordeel adequaat is, voldoet u nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. Een overzicht van de geconstateerde verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid Bouw en Woningtoezicht (BWT) en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2020. Wij hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

We beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijke Ordening als adequaat. We komen tot dit oordeel aan de hand van het duidelijke overzicht van de genomen ruimtelijke besluiten, dat u op 14 juli 2020 hebt aangeleverd. Alle gemeentelijke plannen zijn digitaal raadpleegbaar.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg. Wij hebben bij deze beoordeling voor het onderdeel archeologie - met name omdat dit onderdeel in voorgaande jaren bij vrijwel alle gemeenten als adequaat is beoordeeld - een quickscan toegepast.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2019 als adequaat. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 14 juli en 28 september 2020 is ingediend en op de voorgaande beoordelingen over 2017 en 2018. Uit de door u ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij aanvragen om omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2021 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2020/2021 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2021 van

u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Bijlage: Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en Evaluatie

1. Stel het Handhavingsverslag voor Openbare Ruimte en Bebouwde Omgeving, dat nu op 2 juni 2020 is vastgesteld, eerder vast zodat bij het opstellen van de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit deze verslagen.
2. Voer een periodieke rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid (beleidsevaluatie) over RO, BWT en Milieu, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.

Toelichting: een periodieke evaluatie van het beleid kan ook jaarlijks als paragraaf worden opgenomen in het jaarverslag. Op deze wijze ontsnapt het niet aan de aandacht.

Strategisch Beleid

3. Maak in het (nieuwe) beleid inzichtelijk welke afspraken door de gemeente Utrecht zijn gemaakt met de andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.
4. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de RUD Utrecht en stuur dit beleid ter informatie aan de gemeenteraad.

Toelichting: dit is een verbeterpunt voor de momenten waarop nieuwe beleidsdocumenten worden opgesteld.

5. Stel beleid vast voor vergunningverlening. Dit dient Wabo-breed te zijn ingestoken, inclusief vergunningverlening milieu voor thuishaken.

Toelichting: In regionaal verband (RUD-gemeenten) wordt gewerkt aan harmonisatie van VTH-beleid, waarvan de gemeente Utrecht trekker is. Dit blijft een punt van aandacht in 2021. Zie verder de opmerking in de tweede alinea op pagina 2 van de brief.

Operationeel Beleid

6. Maak voor de eigen taakuitvoering ('thuishaken') inzichtelijk welke hersteltermijnen gehanteerd worden bij veelvoorkomende- of standaardovertredingen en wat de zwaarte van de sancties is bij die overtredingen.