

Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Utrecht  
Postbus 16200  
3500 CE UTRECHT

DATUM	9 april 2020	TEAM	BIN/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	82095E86	REFERENTIE	Eric van der Pluijm
UW E-MAIL VAN	11072019 en 11032020 (brief asbest)	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	Eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht 2018/2019

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitvoering van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling VTH**

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Op 31 oktober 2019 is op ambtelijk niveau per mail een concept-beoordeling voor deze taakuitvoering toegezonden. Naar aanleiding van deze voorlopige beoordeling heeft op 4 november 2019 een verificatiegesprek

met onze toezichthouders plaatsgevonden. Onderstaande beoordeling is overeenkomstig de toegezonden concept-beoordeling.

Wij hebben - omdat uw gemeente bij de vorige beoordelingscyclus adequaat scoorde – de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld van uw gemeente. Onze beoordeling is net als vorig jaar adequaat. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2018-2019 grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. De bij onze vorige beoordeling geconstateerde verbeterpunten zijn voor een deel nog actueel. Dit komt met name omdat een aantal documenten, net als vorig jaar, nog niet is gerealiseerd of geactualiseerd, waaronder de risicoanalyse voor milieu, het vergunningenbeleid en het uniforme beleid voor de basistaken. Positief is daarentegen dat er nu een uitvoeringsprogramma met bijlagen (productbladen) van de RUD Utrecht beschikbaar is, dat is toegesneden op de gemeente Utrecht. Ook is in het Handhavingsprogramma Openbare Ruimte en Bebouwde Omgeving 2019 duidelijker dan voorheen beschreven welke voorgenomen activiteiten er in 2019 plaatsvinden, inclusief aanpak van strijdig gebruik.

Een overzicht van de door ons geconstateerde verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

#### **Overdracht van de basistaak asbest aan de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht**

Wij hebben kennisgenomen van uw brief van 10 maart jl. (kenmerk 7395628), waarin u aangeeft voornemens te zijn de asbesttaken over te dragen aan de RUD Utrecht per 1 januari 2021, onder de voorwaarde dat de RUD voldoet aan door u gestelde criteria. U geeft ook aan dat u in september 2020 bepaalt of overdracht van de asbesttaken per 1 januari 2021 haalbaar is.

In onze brief van 17 mei 2019 over dit onderwerp, is vermeld dat wij er vanuit gaan dat deze basistaak per 1 januari 2020 is overgedragen aan de RUD Utrecht. Wij begrijpen dat u veel waarde hecht aan uw huidige uitvoeringskwaliteit en daarom zorgvuldigheid betracht bij het overdragen van deze taken. Wij verzoeken u wel om gezamenlijk met de RUD te bewerkstelligen dat de overdracht per 1 januari 2021 gehaald kan worden en om ons op de hoogte te houden van de uitkomsten van uw tussenevaluatie in april en van uw besluit in september aanstaande.

#### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid Bouw en Woningtoezicht (BWT) en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Net als vorig jaar hebben wij geconstateerd dat in de analyse van problemen de volgende risicothema's slechts beperkt zijn meegenomen:

- brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen;
- risicovolle inrichtingen (vooral Bevi-inrichtingen)

#### **Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

We beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijke Ordening als adequaat. Er is een overzicht aangeleverd van de genomen ruimtelijke besluiten, voor zover die betrekking hebben op bestemmingsplannen en wijzigingsplannen. Alle bestemmingsplannen zijn digitaal raadpleegbaar. De toegestuurde informatie bevat niet de ruimtelijke besluiten waarbij met een omgevingsvergunning van het bestemmingsplan is afgeweken. We verzoeken u voor de komende beoordelingsperiode in ieder geval een globaal overzicht van deze besluiten toe te sturen.

#### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed

functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2018 als adequaat. Uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat de commissie voor welstand en monumenten om advies wordt gevraagd bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

#### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee  
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,  
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

## Overzicht verbeterpunten VTH

### Rapportage en Evaluatie

1. Stel een jaarlijkse evaluatie op voor de milieutaken die door de RUD Utrecht voor de gemeente worden uitgevoerd, waarin wordt geëvalueerd of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.

*Toelichting: in het handavingsverslag 2018 wordt in grote lijnen vermeld hoeveel milieucontroles de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht heeft uitgevoerd in 2018. Daarmee wordt deels voldaan aan het Bor. Uit het jaarverslag blijkt bijvoorbeeld niet voldoende om welk type controles het gaat (integraal; hercontrole; thematische controle) en in hoeverre gestelde doelen zijn bereikt. Omdat er in 2019 voor het eerst gebruik is gemaakt van een uitvoeringsprogramma van de RUD Utrecht met bijbehorende productbladen, gaan we ervan uit dat de evaluatie van de in 2019 door de RUD Utrecht uitgevoerde werkzaamheden volgens het regionale format (dus jaarverslag op basis van de productbladen) wordt opgesteld.*

2. Voer een periodieke rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handavingsbeleid (beleidsevaluatie) over RO, BWT en Milieu, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.

*Toelichting: een periodieke evaluatie van het beleid kan ook jaarlijks als paragraaf worden opgenomen in het jaarverslag. Op deze wijze ontsnapt het niet aan de aandacht.*

### Strategisch Beleid

3. Lever de (actuele) analyse voor Milieu (inclusief de voormalige provinciale inrichtingen). In deze analyse dienen niet alleen de effecten van, maar ook de kansen op overtredingen te worden betrokken.
4. Maak in het (nieuwe) beleid inzichtelijk welke afspraken door de gemeente Utrecht zijn gemaakt met de andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.  
*Toelichting: dit is een verbeterpunt voor de momenten waarop nieuwe beleidsdocumenten worden opgesteld.*
5. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de RUD Utrecht en stuur dit beleid ter informatie aan de gemeenteraad.
6. Stel beleid vast voor vergunningverlening. Dit dient Wabo-breed te zijn ingestoken, inclusief vergunningverlening milieu voor thuishaken.

### Operationeel Beleid

7. Maak zowel voor de eigen taakuitvoering als voor de taakuitvoering van de RUD Utrecht inzichtelijk welke hersteltermijnen gehanteerd worden bij veelvoorkomende- of standaardovertredingen en wat de zwaarte van de sancties is bij die overtredingen.

### Programma en organisatie

8. Maak de wijze van berekening van de voor de uitvoeringsprogramma's benodigde financiële en personele middelen inzichtelijk.