



Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Utrecht
Postbus 16200
3500 CE UTRECHT

DATUM	10 april 2019	TEAM	BIN / IBT omgevingsrecht
NUMMER	81E721C0	REFERENTIE	M.J.C.J. Evers
UW E-MAIL VAN	18.07.2018 en 02.11.2018	DOORKIESNUMMER	030-2582805
UW NUMMER		E-MAILADRES	Marjan.evers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGEN	1	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2017/2018

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/ 2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat zullen wij voor het eerst in 2019 doen.

Toezicht en handhaving

De taakuitvoering van uw gemeente voor toezicht en handhaving op het gebied van Bouw en Woningtoezicht (BWT) is goed. Ook constateren wij – met name gelet op hetgeen naar voren is gekomen in het verificatiegesprek en de na dit gesprek toegezonden stukken – een vooruitgang in de inrichting van de Big-8 met betrekking tot RO en Milieu. Wij beoordelen uw taakuitvoering voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als adequaat.

Met het handhavingsprogramma 2018 heeft uw gemeente op onderdelen vooruitgang geboekt. Dit programma is afgestemd met andere VTH-organisaties en voor het taakgebied BWT zijn de voorgenomen activiteiten duidelijk vermeld en gekoppeld aan de in het beleid gestelde doelen en prioriteiten. Voor de taakgebieden RO en milieu was dit over 2018 in mindere mate het geval en is de koppeling tussen de voorgenomen activiteiten en de in het beleid gestelde doelen en prioriteiten minder goed uitgewerkt. Wij hebben na het verificatiegesprek het door uw college vastgestelde uitvoeringsprogramma 2019 met bijlagen ontvangen. Dit document wordt formeel pas bij de volgende beoordelingscyclus meegenomen in de beoordeling. Desondanks hebben wij dit document op hoofdlijnen doorgenomen en zijn tot de conclusie gekomen dat voor het onderdeel Milieu voor de basistaken nu wel duidelijk is vermeld welke activiteiten de RUD Utrecht voor de gemeente gaat uitvoeren en is er ook een koppeling gemaakt met de in het beleid gestelde doelen en prioriteiten. Ook voor het onderdeel RO is in het uitvoeringsprogramma van 2019 sprake van een verbetering. Verbeterpunt 1 van het onderdeel programma en organisatie in de vorige toezichtbrief komt dan ook te vervallen.

De jaarlijkse evaluatie voor de taakgebieden BWT en RO is verbeterd, nu hierin beter dan in voorgaande jaren is geëvalueerd of in het handhavingsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen. Voor wat betreft Milieu is de evaluatie summier en is onvoldoende uitgewerkt in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.

De belangrijkste verbeterpunten zijn:

- Lever de onderliggende (actuele) analyse voor Milieu (inclusief de voormalige provinciale inrichtingen). In deze analyse dienen niet alleen de effecten van, maar ook de kansen op overtredingen te worden betrokken.
Toelichting: in de huidige toegezonden analyse van problemen zijn alleen de effecten en niet de kansen op overtredingen betrokken. Zoals is meegedeeld in het verificatiegesprek wordt de handhavingsstrategie bedrijven en instellingen geactualiseerd. Wij verzoeken u hierbij dit verbeterpunt te betrekken.
- Voer een periodieke evaluatie uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid (beleidsevaluatie) voor RO, BWT en Milieu. Stel deze vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
Toelichting: Dit verbeterpunt uit de vorige toezichtbrief is nog steeds actueel.

Overdracht basistaken

Sinds 1 juli 2017 is het basistakenpakket - de werkzaamheden die uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst moet laten uitvoeren - wettelijk vastgelegd in het Bor. In het verificatiegesprek is duidelijk geworden dat de gemeente Utrecht de basistaken – met uitzondering van de basistaak asbest – heeft overgedragen aan de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht. Met betrekking tot de basistaak asbest merken wij het volgende op. Sinds 1 juli 2017 is in het Bor bepaald dat het milieutoezicht op asbestsanering een basistaak is, die moet worden uitgevoerd door de RUD Utrecht (tenzij de asbestsanering wordt uitgevoerd bij en door een particulier en het te saneren oppervlak niet meer bedraagt dan 35 m²). Onder deze basistaak valt in ieder geval de beoordeling van de asbestinventarisatierapporten en het toezicht op het verwijderen van asbest. Wij hebben begrepen dat in het AB van de RUD Utrecht is besloten dat deze basistaak pas vanaf 1 januari 2020 door de RUD Utrecht wordt uitgevoerd en dat de opdrachtgevers (waaronder uw gemeente) vóór 1 juli 2019 uniforme uitgangspunten zullen opstellen over de uitvoering van de over te dragen taken. Dit betekent dat de overdracht van deze basistaak pas ruim na 1 juli 2017, dus te laat, zal plaatsvinden. Wij gaan ervan uit dat deze basistaak in ieder geval **uiterlijk 1 januari 2020** aan de RUD is overgedragen en dat de opdrachtverlening erin voorziet dat deze basistaak zodanig kan worden uitgevoerd dat wordt voldaan aan de VTH-kwaliteitscriteria. Deze taak is door de wetgever in het basistaken-pakket van de omgevingsdienst opgenomen

om een zo veilig mogelijk leefmilieu te realiseren. Als interbestuurlijk toezichthouder zullen wij de gang van zaken omtrent de overdracht van deze basistaak nauwlettend volgen.

Vergunningverlening

U beschikt niet over beleid voor vergunningverlening. We gaan ervan uit dat beleid voor vergunningverlening uiterlijk in juni 2019 door uw college wordt vastgesteld. Verder beschikt u voor de basistaken nog niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van de RUD Utrecht. Wij gaan er dan ook van uit dat dit beleid en uitvoeringsprogramma uiterlijk in juni 2019 door uw college worden vastgesteld.

Overzicht verbeterpunten

Een volledig overzicht van de verbeterpunten is opgenomen in de bijlage.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2018. De volgende verbeterpunten hebben wij geconstateerd:

In de analyse van problemen zijn de volgende risicothema's slechts beperkt meegenomen:

- brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen;
- risicovolle inrichtingen (vooral Bevi-inrichtingen);

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente beschikt over actuele, gebiedsdekkende bestemmingsplannen en een compleet overzicht heeft aangeleverd van in het verslagjaar genomen besluiten.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten over 2017 adequaat is. Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat bij omgevingsvergunningaanvragen voor gebouwde monumenten altijd advies wordt gevraagd aan de Commissie voor Welstand en Monumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen



A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Rapportage en evaluatie

1. Lever de onderliggende (actuele) analyse voor Milieu (inclusief de voormalige provinciale inrichtingen). In deze analyse dienen niet alleen de effecten van, maar ook de kansen op overtredingen te worden betrokken.
2. Stel een jaarlijkse evaluatie op voor de milieutaken die door de RUD Utrecht voor de gemeente worden uitgevoerd, waarin wordt geëvalueerd of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.
3. Voer een periodieke rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid (beleidsevaluatie) over RO, BWT en Milieu, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.

Strategisch Beleid

4. Maak in het beleid inzichtelijk welke afspraken door de gemeente Utrecht zijn gemaakt met de andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.
5. Stel voor de basistaken – in samenwerking met de andere RUD Utrecht gemeenten – uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma vast voor vergunningverlening, toezicht en handhaving, op minimaal het schaalniveau van de RUD Utrecht.
6. Stel beleid vast voor vergunningverlening.

Operationeel beleid

7. Maak zowel voor de eigen taakuitvoering als voor de taakuitvoering van de RUD Utrecht inzichtelijk welke hersteltermijnen gehanteerd worden bij veelvoorkomende- of standaardovertredingen en wat de zwaarte van de sancties is bij die overtredingen.

Programma en organisatie

8. Stem de uitvoeringsprogramma's af met organisaties belast met strafrechtelijke handhaving en maak dit inzichtelijk in de uitvoeringsprogramma's;
9. Maak de wijze van berekening van de voor de uitvoeringsprogramma's benodigde financiële en personele middelen, bedoeld onder a, inzichtelijk.