

Aan het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Utrecht  
Postbus 16200  
3500 CE UTRECHT

DATUM 26 januari 2018  
NUMMER 81C71C16  
UW E-MAIL VAN 13 juli 2017  
UW NUMMER  
BIJLAGEN 1

TEAM BIN / IBT omgevingsrecht  
REFERENTIE  
DOORKIESNUMMER  
E-MAILADRES  
ONDERWERP Beoordeling uitvoering omgevingsrecht  
over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan.

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij bij deze toetsingsronde eveneens informatie uit het ambtelijk gesprek betrokken dat onze toezichthouders op 24 oktober 2017 hebben gevoerd met uw beleidsadviseur Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) en uw risicomanager VTH. Naar aanleiding van het gesprek zijn nog diverse antwoorden op de door ons gestelde vragen nagezonden. Deze antwoorden zijn meegenomen in de beoordeling.

Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot het volgende oordeel voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

#### **Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving**

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als redelijk adequaat.

Wij vinden het een positieve ontwikkeling dat uw organisatie beschikt over een *Verbeterplan VTH IBT 2017* en een *Kwaliteitsplan VTH (2017-2021)*; de eerste verbeteringen zijn inmiddels zichtbaar.

Uit de aangeleverde documenten blijkt dat er nog een aantal verbeterpunten is voor het werken volgens de BIG-8cyclus. Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

De meest relevante verbeterpunten zijn:

1. Stel een jaarlijkse evaluatie vast voor alle VTH-taken (inclusief de milieutaken die door de RUD Utrecht voor de gemeente Utrecht worden uitgevoerd), waarin wordt geëvalueerd of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.
2. Stel (jaarlijks) een uitvoeringsprogramma op, waarin naast BWT-taken ook ruim aandacht is voor RO en Milieu (inclusief de taken die de RUD Utrecht voor u uitvoert). Leg in het uitvoeringsprogramma een duidelijke relatie met de gestelde doelen, de prioriteiten en de benodigde financiële middelen.
3. Maak in het beleid inzichtelijk welke taken door de RUD Utrecht worden uitgevoerd en welke taken door de eigen organisatie uitgevoerd worden.

### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's *asbest, bodem* (Besluit bodemkwaliteit), *brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT* en *handhaving bestemmingsplannen*, hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2017.

De volgende verbeterpunten hebben wij geconstateerd:

In de analyse van problemen zijn de volgende risicothema's slechts beperkt meegenomen:

- brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen;
- risicovolle inrichtingen (vooral Bevi-inrichtingen);

In het uitvoeringsprogramma zijn de volgende risicothema's onvoldoende uitgewerkt:

- Bodem;
- Risicovolle inrichtingen

### **Bevindingen en beoordeling RO**

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente beschikt over actuele, gebiedsdekkende bestemmingsplannen en een compleet overzicht heeft aangeleverd van in het verslagjaar genomen besluiten.

### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten over 2016 adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat alle vragen positief zijn beantwoord en de gevraagde onderdelen voldoende zijn bevonden.

### **Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH**

Uit onze beoordeling is gebleken dat uw gemeenteraad op 6 april 2017 de *Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Utrecht* heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

### **Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht**

Tevens attenderen wij u op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de

uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst laat uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen die deelnemen in een omgevingsdienst er gezamenlijk zorg voor dragen dat een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid en uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken. De verwachting van de wetgever is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en doordat op de veiligheid van burgers en een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, kiezen wij ervoor om deze nieuwe elementen voor het eerst vanaf juli 2018 te beoordelen.

### **Tot slot**

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2018 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2017/2018 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook aan te geven welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de in de bijlage genoemde verbeterpunten.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw  
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

## **Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving**

### **Rapportage en evaluatie**

1. Lever de onderliggende (actuele) analyse van problemen aan voor Milieu (inclusief voormalige provinciale inrichtingen).
2. Stel in het vervolg een jaarlijkse evaluatie op voor RO-handhaving, BWT en de milieu-thuistaken, waarin wordt geëvalueerd of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen. Laat deze evaluatie vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.
3. Stel een jaarlijkse evaluatie op voor de milieutaken die door de RUD Utrecht voor de gemeente Utrecht worden uitgevoerd, waarin wordt geëvalueerd of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen. Laat deze evaluatie vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.
4. Voer een periodieke rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingbeleid (beleidsevaluatie) over RO, BWT en Milieu, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.

### **Strategisch Beleid**

1. Maak in het beleid inzichtelijk welke afspraken door de gemeente Utrecht zijn gemaakt met de andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.
2. Maak in het beleid inzichtelijk welke taken door de omgevingsdienst worden uitgevoerd en welke taken door de eigen organisatie uitgevoerd worden.
3. Maak inzichtelijk welke prioriteiten de RUD Utrecht moet hanteren.

### **Operationeel beleid**

1. Maak inzichtelijk welke strategie door de RUD Utrecht gehanteerd wordt en maak daarbij ook inzichtelijk welke instrumenten ter beschikking staan, waarmee het nalevingsgedrag bevorderd kan worden, zowel preventief als repressief.
2. Maak zowel voor de eigen taakuitvoering als voor de taakuitvoering van de RUD Utrecht inzichtelijk welke hersteltermijnen gehanteerd worden bij veelvoorkomende- of standaardovertredingen en wat de zwaarte van de sancties is bij die overtredingen.

### **Programma en organisatie**

1. Stel (jaarlijks) een uitvoeringsprogramma op, waarin naast BWT-taken ook ruim aandacht is voor RO en Milieu, volgens onderstaande punten a t/m e. Laat het (de) uitvoeringsprogramma ('s) vaststellen door het college van B&W en stuur deze ter informatie aan de raad.
  - a. Geef in het (de) uitvoeringprogramma ('s) aan welke (concrete) activiteiten uitgevoerd (gaan) worden.
  - b. Koppel de activiteiten aan de gestelde prioriteiten en doelen.
  - c. Stem de uitvoeringsprogramma's af met andere VTH-organisaties, waaronder ook organisaties belast met de strafrechtelijke handhaving, en maak dit inzichtelijk in de uitvoeringsprogramma's.
  - d. Maak een berekening van de personele en financiële middelen gerelateerd aan de activiteiten inzichtelijk in de uitvoeringsprogramma's ten aanzien van de taken RO en Milieu (vooral milieutaken die door de RUD worden uitgevoerd).
  - e. Toon in de uitvoeringsprogramma's aan dat de personele en financiële middelen voor de taken RO en Milieu (zowel voor thuishaken als voor RUD-taken) op de gemeentebegroting geborgd zijn.

### **Voorbereiding, Uitvoering en Monitoring**

1. Zorg dat de omgevingsdienst een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor toezicht en handhaving is vastgelegd.
2. Maak inzichtelijk dat de toezichthouders/handhavers van de omgevingsdienst niet voortdurend wordt belast met het uitvoeren van toezicht met betrekking tot dezelfde inrichting.
3. Zorg dat uw eigen organisatie en de omgevingsdienst met behulp van een (geautomatiseerd) systeem de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitoren voor RO, BWT en Milieu.