



Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Stichtse Vecht  
Postbus 1212  
3600 BE MAARSSSEN

ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2021/2022	TELEFOONNUMMER	+31681025300
DATUM	09-03-2023	E-MAILADRES	thomas.van.walchren@ provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-390265605-10522	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	Thomas van Walchren	TEAM	BEI
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten		

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2021/2022 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 17 januari 2023 een gesprek gevoerd met de manager bedrijfsvoering leefomgeving, een jurist omgevingsrecht/beleidsadviseur, de beleidsadviseur leefomgeving, en de strategisch adviseur Financiën en Control van uw gemeente. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2021-2024 aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: [www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht), onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet niet
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet

Nu het oordeel voor uw organisatie over de uitvoering van het vakgebied VTH niet voldoet, valt u komende periode onder het ‘actief toezicht’ (trede 3 van de IBT-interventieladder). Hieronder lichten wij onze beoordeling toe en welke acties wij van u verwachten.

## **Toetsingscriteria en beoordeling VTH**

### Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

### Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente nog als 'voldoet deels' beoordeeld. In de beoordelingsbrief over 2020-2021 is vermeld dat aan een aantal verbeterpunten gewerkt moet worden om de taken op voldoende niveau te blijven uitvoeren, omdat de Big- 8 cyclus onvoldoende sluitend was. Gelet hierop hebben we dit jaar de beschikbare toezichtinformatie inhoudelijk getoetst aan de geldende wet- en regelgeving en hebben we beoordeeld of de eerder geconstateerde verbeterpunten zijn verholpen.

Positief is dat u op 21 juni 2022 zowel een uniforme Uitvoerings- en Handhavingsstrategie regio Utrecht voor de basistaken (milieutaken) die de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) uitvoert als een Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2022-2025 + Bijlagenboek voor de overige taken (thulistaken) heeft vastgesteld.

Echter, tijdens het verificatiegesprek op 8 juni 2022 en het voortgangsgesprek op 18 oktober 2022 is aan ons medegedeeld dat uw college heeft besloten geen uitvoeringsprogramma voor 2022 en geen jaarverslag over 2021 te maken en vast te stellen. Aangezien u niet voldoet aan uw wettelijke verplichting om een uitvoeringsprogramma en jaarverslag vast te stellen, luidt de beoordeling van uw taakuitvoering op het vakgebied VTH 'voldoet niet'.

Ook hebben we, zoals genoemd in onze brief van 28 april 2021 en beoordelingsbrief IBT Omgevingsrecht 2020/2021 van 29 juni 2022, speciaal gekeken naar het toezicht op brandveiligheid in zorginstellingen. In het uitvoeringsprogramma 2021 ontbrak specifieke aandacht voor de brandveiligheid bij zorginstellingen. We verzochten u in het uitvoeringsprogramma 2022 en jaarverslag 2021 expliciet aan te geven welke activiteiten worden, of zijn, uitgevoerd met betrekking tot gebouwen waarin zich personen bevinden die minder zelfredzaam zijn, waaronder zorginstellingen. Aangezien u geen uitvoeringsprogramma 2022 en jaarverslag 2021 heeft vastgesteld, is niet duidelijk of uw gemeente de aanbevelingen uit ons IBT-rapport over brandveiligheid in zorginstellingen heeft overgenomen.

Een overzicht van de door ons geconstateerde verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

### Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de basistaken (U&H-strategie regio Utrecht)

Wij hebben kennisgenomen van de door uw college op 21 juni 2022 vastgestelde U&H-strategie regio Utrecht. Dit is de allereerste gezamenlijke strategie die door alle Utrechtse gemeenten en de provincie is vastgesteld. Na een eerste analyse concluderen wij dat dit beleidsstuk in grote lijnen voldoet aan de gestelde wettelijke eisen. Aangezien in het beleidsstuk wordt vermeld dat het om een groeidocument gaat, laten wij de beoordeling voor uw gemeente op dit aspect voor nu buiten beschouwing. De verbeterpunten zullen gedeeld worden met de ambtelijke werkgroep die verantwoordelijk is voor de opmaak van het beleid. Het beleidsstuk geldt voor de jaren 2022 en 2023. Wij gaan ervan uit dat in 2023 verder wordt gewerkt aan het optimaliseren van nieuw beleid voor de jaren 2024 en verder. Daarnaast verwachten wij dat in 2023 een eerste start wordt gemaakt voor een uniform uitvoeringsprogramma voor de basistaken op basis van de U&H-strategie regio Utrecht. In 2024 gaan wij daadwerkelijk over tot het beoordelen van de U&H-strategie regio Utrecht en het daarop gebaseerde uniforme uitvoeringsprogramma.

### Verordening Kwaliteit VTH

Wij toetsen of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst én de eigen organisatie. Daarnaast toetsen wij of uw college daarover mededeling doet aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria hebben betrekking op opleidingen, kritische massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker. Deze criteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken

die de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) uitvoert en de VTH-taken die u zelf uitvoert, voor zover door uw college nader is bepaald. Net als voorgaande jaren hebben we geen document gezien waarin u nader heeft bepaald op welke taken de verordening van toepassing is. Ook treffen wij al meerdere jaren geen document aan waaruit blijkt dat uw college heeft geëvalueerd of de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de ODRU en de eigen organisatie.

Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat door de ODRU én de eigen organisatie aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw gemeente en de ODRU voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

## **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

### Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

### Beoordeling

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2021 als 'voldoet'. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 6 juli 2022 is ingediend en op nagezonden toezichtinformatie naar aanleiding van het gesprek van 17 januari 2023. Bij het behandelen van aanvragen om omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de monumentencommissie. Archeologie maakt deel uit van de vergunningverleningsprocedure.

## **Afspraken in het kader van actief toezicht**

De kwalificatie 'voldoet niet' voor het vakgebied Uitvoering en Handhaving VTH houdt in dat uw gemeente in grote mate niet aan de wettelijke vereisten voldoet. U wordt opgeschaald naar trede 3 (actief toezicht) van de IBT-interventieladder. Dit betekent dat wij afspraken met u maken over verbeteracties en termijnen om wel weer te gaan voldoen aan die vereisten. De voortgang van de verbeteringen monitoren wij actief gedurende dit jaar. Deze opschaling blijft van kracht, totdat uw taakuitvoering voor toezicht en handhaving op redelijk adequaat niveau is gekomen en er reëel uitzicht is op verdergaande verbeteringen.

In het kader van de monitoring verwachten wij uiterlijk 15 april 2023 een verbeterplan voor Uitvoering en Handhaving VTH waarin de verbeterpunten zijn opgenomen, gekoppeld aan een logisch en realistisch tijdspad. In 2023 bespreken wij op verschillende momenten (eind april, medio juli en medio november) met uw organisatie en uw gemeentesecretaris de voortgang van de uitvoering van uw verbeterplan en of de juiste stappen worden gezet richting afschaling op de interventieladder.

## **Tot slot**

Naast de periodieke monitoring van het verbeterplan, beoordelen wij december 2023 de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2022/2023 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2023. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

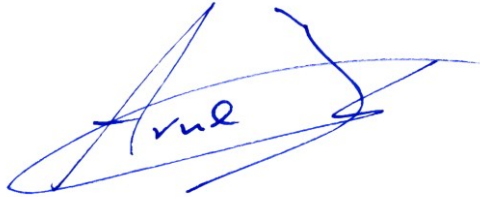
Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad. Wij adviseren u om in het kader van horizontale verantwoording, en controle deze toezichtbrief actief onder de aandacht te brengen van de gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.J. Schaddelee  
Gedeputeerde Mobiliteit, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

## **Bijlage: Overzicht verbeterpunten VTH**

### **Rapportage en Evaluatie**

1. Stel een Jaarverslag voor Milieu, ruimtelijke ordening (RO) en Bouw vast zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag. *Toelichting: U heeft de in 2021 uitgevoerde VTH-taken niet gemonitord of geëvalueerd.*
2. Geef in het jaarverslag aan in hoeverre de beleidsdoelen zijn behaald met betrekking tot de thuishaken (VTH RO en Bouw).
3. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handavingsbeleid voor RO, Bouw en Milieu, waarin wordt nagegaan in hoeverre het beleid nog voldoet en in hoeverre beleidsdoelen zijn behaald. Pas zo nodig het beleid aan.

### **Strategisch Beleid**

4. Geef in het VTH-beleid inzicht in de afspraken die zijn gemaakt met de (bestuurs-)organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
5. Maak in het VTH-beleid inzichtelijk welke capaciteit of middelen benodigd zijn om de doelen te bereiken. *Toelichting: De VTH-formatie is niet beschreven. De benodigde capaciteit en middelen is niet vastgelegd in het VTH-beleid. De begroting 'personeel' is niet ingevuld (p. 28 van het bijlageboek).*

### **Operationeel Beleid**

6. Beschrijf hoe de sanctiestrategie en sancties worden ingezet (incl. termijnen en gedogen) en hoe deze worden afgestemd op strafrechtelijke handhaving (ook door OM/politie). *Toelichting: In het document komen voor standaardovertredingen of veel voorkomende overtredingen geen hoogtes van dwangsommen en lengtes van begunstigingstermijnen voor.*

### **Programma en Organisatie**

7. Stel een Uitvoeringsprogramma VTH vast waarin, voor wat betreft toezicht/handhaving Bouw en RO, en vergunningverlening rekening wordt gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten uit het VTH-beleid. *Toelichting: Het gehele jaar 2022 heeft u taken ad hoc en op basis van een piepsysteem uitgevoerd. U heeft geen uitvoeringsprogramma vastgesteld waarin u vastlegt welke VTH-taken worden uitgevoerd.*
8. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. Het alleen opnemen van de beschikbare capaciteit is onvoldoende.
9. Verantwoord jaarlijks aan de gemeenteraad in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de eigen organisatie én de ODRU. Voor zover de kwaliteitscriteria niet zijn of konden worden nageleefd, dient hiervan gemotiveerd opgave te worden gedaan.