



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Stichtse Vecht
Postbus 212
3600 BE MAARSSSEN

DATUM	29 juni 2022	TEAM	BEI / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	824A9D60	REFERENTIE	Eric van der Pluijm
UW E MAIL VAN	9 en 16 juli 2021	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten VTH	ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht 2020-2021

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 8 juni 2022 een verificatiegesprek gevoerd met uw manager bedrijfsvoering leefomgeving en de jurist omgevingsrecht/beleidsmedewerker VTH. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties hebben we met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden via www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet deels.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.
-

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente nog als 'voldoet' beoordeeld. In de beoordelingsbrief over 2019-2020 is vermeld dat aan een aantal verbeterpunten gewerkt moet worden om de taken op voldoende niveau te blijven uitvoeren, omdat de Big- Eight cyclus onvoldoende sluitend was. Gelet hierop hebben we dit jaar de beschikbare toezichtinformatie inhoudelijk getoetst aan de geldende wet- en regelgeving en hebben we vooral beoordeeld of de eerder geconstateerde verbeterpunten zijn verholpen.

Wij hebben voor de taken die uzelf uitvoert onvoldoende verbetering ten opzichte van de vorige beoordelingsperiode vastgesteld. Daarom luidt de beoordeling van uw taakuitvoering op het vakgebied VTH "voldoet deels".

Een belangrijk verbeterpunt is het actualiseren van het VTH-beleid voor tot de thuishaken en het vaststellen van de regionaal ontwikkelde uniforme Uitvoerings- en Handhavingsstrategie voor de basistaken.

Het Integraal Handhavingsbeleid 2015-2018 heeft u verlengd tot en met 2019, waardoor er sinds 1 januari 2020 in formele zin geen handhavingsbeleid meer is als basis voor de uitvoeringsprogramma's. Bovendien ontbreekt 'Uitvoering' (vergunningverlening en aanverwante taken) in het huidige beleid. Tijdens het gesprek op 8 juni jl. is medegedeeld dat eind juni 2022 het nieuwe beleid voor zowel de thuishaken als voor de basistaken ter vaststelling aan uw college wordt aangeboden. Wij vertrouwen erop dat u binnenkort deze nieuwe beleidsstukken vaststelt.

Een ander belangrijk verbeterpunt is het tijdstip van vaststelling van het uitvoeringsprogramma voor VTH. Het programma voor 2021 stelde u vast op 13 juli 2021, terwijl dat voor aanvang van het nieuwe uitvoeringsjaar moet gebeuren. Bovendien is tijdens het verificatiegesprek medegedeeld dat uw college vooralsnog heeft besloten geen uitvoeringsprogramma voor 2022 en geen jaarverslag over 2021 te maken en vast te stellen. Wij maken u erop attent dat deze beoordeling ziet op de periode 2020-2021. Het achterwege laten van vaststelling van een uitvoeringsprogramma 2022 en een jaarverslag over 2021 heeft zeer waarschijnlijk negatieve gevolgen voor de beoordeling over 2021-2022.

Ook hebben we, zoals genoemd in onze brief van 28 april 2021, speciaal gekeken naar het toezicht op brandveiligheid in zorginstellingen. Op productblad 21 (Reguliere controles brandveilig gebruik VRU) van uw Uitvoeringsprogramma VTH 2021 is vermeld dat 50 uur technische toezicht BWT (Bouw- en Woningtoezicht) wordt uitgevoerd door de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) in het kader van signaaltoezicht. Specifieke aandacht voor de brandveiligheid bij zorginstellingen ontbreekt, waardoor het niet duidelijk is of uw gemeente de aanbevelingen uit ons IBT-rapport over brandveiligheid in zorginstellingen heeft overgenomen. We verzoeken u in het uitvoeringsprogramma/jaarverslag expliciet aan te geven welke activiteiten worden, of zijn, uitgevoerd met betrekking tot gebouwen waarin zich personen bevinden die minder zelfredzaam zijn, waaronder zorginstellingen.

Een overzicht van de door ons geconstateerde verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in onze uitvoeringsagenda IBT 2021 toetsen we deze beoordelingsronde of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) en de eigen organisatie en of daarover mededeling wordt gedaan aan de gemeenteraad.

De kwaliteitscriteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de ODRU uitvoert en (gelet op de toelichting op uw verordening) de VTH-taken die door de eigen organisatie worden uitgevoerd tenzij taken daarvan door uw college gemotiveerd zijn uitgesloten. We hebben geen document aangetroffen waarin uw college taken gemotiveerd heeft uitgesloten.

We stellen vast dat uw college niet heeft geëvalueerd of de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de ODRU en de eigen organisatie. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie ieder jaar uit te voeren en hierover verslag uit te brengen aan de gemeenteraad. Zo wordt duidelijk in hoeverre wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen

in het kader van de Omgevingswet. Nu uw gemeente als “voldoet deels” is beoordeeld, valt u in de komende periode onder het reguliere toezichtregime, waarbij we vooral letten op de nu gesignaleerde verbeterpunten. Gelet op het aantal en de aard van de verbeterpunten blijven we ambtelijk met uw organisatie in gesprek om te monitoren op verbetering van uw BIG-8 cyclus.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2020 als ‘voldoet’. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 9 juli 2021 is ingediend. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de monumentencommissie. Archeologie maakt deel uit van de vergunningverleningsprocedure.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de hiervoor genoemde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

In 2022 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2021/2022 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2022.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Bijlage: Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en Evaluatie

1. Stel het jaarverslag voor Milieu, ruimtelijke ordening (RO) en Bouw, dat op 13 juli 2021 is vastgesteld (gecombineerd met een uitvoeringsprogramma 2021), eerder vast zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Geef in het jaarverslag aan in hoeverre de beleidsdoelen zijn behaald met betrekking tot de thuishaken (VTH RO en Bouw).
Toelichting: Over de thuishaken wordt slechts summier wat informatie gegeven over aantal zaken of bestede uren. Er wordt niet aangegeven of de doelen uit het (verouderde) beleid zijn behaald.
3. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handavingsbeleid voor RO, Bouw en Milieu, waarin wordt nagegaan in hoeverre het beleid nog voldoet. Pas zo nodig het beleid aan
Wij adviseren u deze periodieke rapportage op te nemen in het nieuwe beleid. Daarna kan een periodieke evaluatie van het beleid jaarlijks worden opgenomen in het jaarverslag, zodat dit niet aan de aandacht ontsnapt.

Strategisch Beleid

4. Actualiseer het VTH-beleid (inclusief Uitvoering) voor de RO en Bouw-taken, stel dit vast en stuur het ter informatie aan de gemeenteraad.
Toelichting: tijdens het verificatiegesprek van 8 juni 2022 is medegedeeld dat nieuw beleid gereed is om te worden vastgesteld door het college. Naar verwachting vindt vaststelling plaats eind juni 2022.
5. Stel de regionaal ontwikkelde Uitvoerings- en Handavingsstrategie voor de basistaken vast en maak die strategie vervolgens kenbaar aan de gemeenteraad.
Toelichting: in regionaal verband is gewerkt aan de totstandkoming van een uniforme Uitvoerings- en Handavingsstrategie voor de basistaken. Regionaal is afgesproken ernaar te streven deze strategie uiterlijk half februari 2022 in de colleges van B&W vast te laten stellen. Ten tijde van verzending van deze brief heeft het college nog geen vaststellingsbesluit genomen. Tijdens het verificatiegesprek van 8 juni 2022 is medegedeeld dat vaststelling naar verwachting eind juni 2022 plaatsvindt, gelijktijdig met vaststelling van VTH-beleid voor de thuishaken.

Programma en Organisatie

6. Stel het Uitvoeringsprogramma VTH 2022 tijdig vast.
Toelichting: vaststelling van het Uitvoeringsprogramma moet plaatsvinden voordat het nieuwe uitvoeringsjaar begint, dus voor 1 januari. Het Uitvoeringsprogramma VTH 2021 werd pas op 13 juli 2021 vastgesteld. Tijdens het verificatiegesprek van 8 juni 2022 is aangegeven dat er vooralsnog geen VTH-uitvoeringsprogramma 2022 wordt opgesteld en vastgesteld. Er kan dus niet meer worden voldaan aan de wettelijke eis dat deze voor 1-1-2022 wordt vastgesteld. Wij adviseren dringend zo spoedig mogelijk alsnog een uitvoeringsprogramma voor 2022 vast te stellen.
7. Zorg dat in het uitvoeringsprogramma voor wat betreft handhaving Bouw en RO rekening wordt gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
8. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. Het alleen opnemen van de beschikbare capaciteit is onvoldoende.