



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Stichtse Vecht
Postbus 212
3600 BE MAARSSSEN

DATUM	11 januari 2021	TEAM	BEI / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	821A7D30	REFERENTIE	Eric van der Pluijm
UW E MAIL VAN	9 juli 2020	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten VTH	ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht 2019-2020

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2019/2020 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft betrekking op 2019 en deels 2020 (de uitvoeringsprogramma's VTH). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Op 12 oktober 2020 hebben onze toezichthouders aan de hand van een op 6 oktober per e-mail toegezonden conceptbeoordeling op ambtelijk niveau een verificatiegesprek gevoerd met uw teamleider VTH, de jurist omgevingskwaliteit en de adviseur van het team Audit. Onderstaande beoordeling komt grotendeels overeen met de toegezonden conceptbeoordeling.

Wij hebben - omdat uw gemeente bij de vorige beoordelingscyclus adequaat scoorde – de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. Wij beoordelen uw taakuitvoering voor VTH net als vorig jaar als adequaat. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2019-2020 nog voldoet aan de wettelijke eisen. Er

is echter wel een aantal verbeterpunten, waaraan gewerkt moet worden om de VTH-taken in de toekomst op adequaat niveau te blijven uitvoeren. Het VTH-beleid 2015-2018 heeft u verlengd tot en met 2019, waardoor er sinds 1 januari 2020 in formele zin geen beleid meer is als basis voor de uitvoeringsprogramma's. Bovendien ontbreekt 'Uitvoering' (vergunningverlening) in het huidige beleid. Daarnaast beschikt uw organisatie nog niet over uniform VTH-beleid voor de basistaken.

Uw organisatie werkt thans aan het opstellen van nieuw VTH-beleid. Wij vertrouwen erop dat u in het eerste kwartaal van 2021 dit nieuwe beleid vaststelt.

Een overzicht van de door ons geconstateerde verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2020. Wij hebben geconstateerd dat in de huidige analyse van problemen de volgende risicothema's ontbreken: asbest, bodem en brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen. In het uitvoeringsprogramma 2020 ontbreken de risicothema's risicovolle inrichtingen en brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat uw gemeente een duidelijk overzicht heeft aangeleverd van de in het verslagjaar 2019 genomen besluiten en de daarbij betrokken ruimtelijke aspecten. Ondanks het vervallen van de actualiseringsplicht werkt uw gemeente aan de actualisering van verouderde bestemmingsplannen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg. Wij hebben bij deze beoordeling voor het onderdeel archeologie een quickscan uitgevoerd, vooral omdat dit onderdeel in voorgaande jaren bij vrijwel alle Utrechtse gemeenten als adequaat is beoordeeld.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2019 als adequaat. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 9 juli 2020 is ingediend en op de voorgaande beoordelingen over 2017 en 2018. Uit de door u ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie (MooiSticht).

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2021 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2020/2021 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2021 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'A.J. Schaddelee', with a large, sweeping flourish extending to the right.

Dhr. A.J. Schaddelee

Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en Evaluatie

1. Stel het jaarverslag over 2019 voor Milieu, RO en Bouw, dat op 30 juni 2020 is vastgesteld gecombineerd met een uitvoeringsprogramma 2020, eerder vast zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Geef in het jaarverslag aan in hoeverre de beleidsdoelen zijn behaald met betrekking tot de thuishaken (VTH RO en Bouw).
Toelichting: Over de thuishaken wordt slechts summier wat informatie gegeven over aantal zaken of bestede uren. Er wordt niet aangegeven of de doelen uit het (verouderde) beleid zijn behaald.
3. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid voor RO, Bouw en Milieu, waarin wordt nagegaan in hoeverre het beleid nog voldoet. Pas zo nodig het beleid aan
Wij adviseren u deze periodieke rapportage op te nemen in het nieuwe beleid. Daarna kan een periodieke evaluatie van het beleid jaarlijks worden opgenomen in het jaarverslag, zodat dit niet aan de aandacht ontsnapt.

Strategisch Beleid

4. Actualiseer het VTH-beleid (inclusief vergunningverlening) voor de RO en Bouw-taken, stel dit vast en stuur het ter informatie aan de gemeenteraad.
5. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering), op minimaal het schaalniveau van de ODRU en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.
Toelichting: in regionaal verband wordt gewerkt aan de totstandkoming van het uniforme beleid voor de basistaken. Dit blijft een punt van aandacht in 2021.

Programma en Organisatie

6. Stel het Uitvoeringsprogramma VTH voortaan tijdig vast (voor aanvang van het nieuwe uitvoeringsjaar; zie ook verbeterpunt 1)
7. Zorg dat in het uitvoeringsprogramma voor wat betreft RO-handhaving rekening wordt gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.