

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Stichtse Vecht
Postbus 212
3600 BE MAARSSSEN

DATUM	1 april 2020	TEAM	BIN/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	8207B878	REFERENTIE	Eric van der Pluijm
UW E MAIL VAN	27 juni 2019	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten VTH	ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht 2018-2019

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het Handhavingsuitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2019). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Op 10 oktober 2019 is op ambtelijk niveau per mail een concept-beoordeling voor deze taakuitvoering toegezonden. Naar aanleiding van deze voorlopige beoordeling heeft op 16 oktober 2019 een verificatie-gesprek met onze toezichthouders plaatsgevonden. Naar aanleiding van het verificatiegesprek is het verbeterpunt "Rouleer toezichthouders/handhavers periodiek, zodat deze niet voortdurend feitelijk worden belast met het uitoefenen van toezicht op dezelfde inrichting" vervallen. Tijdens het gesprek is voldoende duidelijk geworden dat het toezicht gebiedsgericht, op een integrale manier plaatsvindt en dat de onafhankelijkheid van de toezichthouders voldoende geborgd is. Voor het overige komt onderstaande beoordeling grotendeels overeen met de toegezonden concept-beoordeling.

Wij hebben - omdat uw gemeente bij de vorige beoordelingscyclus adequaat scoorde – de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. Wij beoordelen uw taakuitvoering voor VTH net als vorig jaar als adequaat. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2018-2019 nog voldoet aan de wettelijke eisen. Op 16 april 2019 heeft u het VTH-beleid 2015-2018 verlengd tot eind 2019. Omdat het beleid niet is gewijzigd, zijn de bij de vorige beoordelingsronde geconstateerde verbeterpunten nog steeds actueel. Dit betekent onder meer dat uw gemeente nog niet beschikt over beleid voor vergunningverlening, ook niet met betrekking tot de uitvoering van de basistaken. Daarnaast ontbreekt een jaarverslag van de door de ODRU uitgevoerde milieutaken en moet uw college het jaarlijkse uitvoeringsprogramma van de ODRU vaststellen.

Een overzicht van de door ons geconstateerde verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Wij hebben geconstateerd dat in de analyse van problemen de volgende risicothema's ontbreken: asbest, bodem en brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen. In het uitvoeringsprogramma 2019 ontbreken de risicothema's risicovolle inrichtingen en brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. U hebt een compleet overzicht aangeleverd van de in het verslagjaar genomen besluiten en de ruimtelijke aspecten die daarbij een rol hebben gespeeld. Ondanks het vervallen van de actualiseringsplicht werkt uw gemeente aan de actualisering van verouderde bestemmingsplannen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2018 als adequaat. Uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat de monumentencommissie om advies wordt gevraagd bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedure.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van

u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en Evaluatie

1. Stel het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma RO en BWT, die op 16 april 2019 zijn vastgesteld, eerder vast zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag;
2. Stel een jaarverslag vast voor Milieu, waarin wordt geëvalueerd in hoeverre doelen zijn behaald en in hoeverre de planning is behaald, en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad. *Toelichting: dit jaarverslag is niet bij de toezichtinformatie aangetroffen, er is alleen een algemeen jaarverslag van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) toegezonden.*
3. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu, waarin wordt nagegaan in hoeverre het beleid nog voldoet. Pas zo nodig het beleid aan. *Wij adviseren u deze periodieke rapportage op te nemen in het nieuwe beleid. Daarna kan een periodieke evaluatie van het beleid jaarlijks worden opgenomen in het jaarverslag, zodat dit niet aan de aandacht ontsnapt.*

Strategisch Beleid

4. Actualiseer het VTH-beleid voor de RO en BWT-taken, inclusief beleid voor vergunningverlening en aanverwante taken; stel deze vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
5. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering), op minimaal het schaalniveau van de ODRU en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.

Programma en Organisatie

6. Zorg dat in het uitvoeringsprogramma voor wat betreft RO-handhaving rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
7. Stel het uitvoeringsprogramma van de ODRU vast en stuur dit ter informatie naar de gemeenteraad. Maak voor het uitvoeringsprogramma van de ODRU gebruik van de in regionaal verband ontwikkelde productbladen.