



Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Stichtse Vecht  
Postbus 1212  
3600 BE MAARSSSEN

GESCAND

- 036 24.04.2019

DATUM	17 april 2019	TEAM	BIN / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	81EB87F8	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW E-MAIL VAN	5 juli 2018	DOORKIESNUMMER	030-2583016
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2017/ 2018

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/ 2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten in het kader van interbestuurlijk toezicht als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat.
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO) adequaat.
- Vakgebied Monumenten/ archeologie adequaat.
- 

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).**

Ons toezicht is risicogericht en proportioneel. Wij hebben daarom besloten om gemeenten die bij de vorige beoordelingscyclus het oordeel adequaat hebben gekregen, via een verkorte analyse (Quickscan) te beoordelen. Voorwaarde is wel dat de toezichtinformatie volledig is aangeleverd. Omdat uw gemeente in de vorige beoordelingsperiode 2016 (en uitvoeringsprogramma 2017) voor dit deelterrein als adequaat is beoordeeld hebben wij er dit jaar voor gekozen uw toezichtinformatie via deze Quickscan te toetsen.

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10). In onze QuickScan hebben we gekeken naar de volledigheid en actualiteit van de ingediende toezichtinformatie en de verwerking van de door ons genoemde verbeterpunten. Daarbij hebben we ook gelet op het moment van vaststelling van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma en de jaarlijkse evaluatie (jaarverslag).



Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat zullen wij voor het eerst in 2019 doen.

#### Toezicht en handhaving

De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld over uw gemeente. Wij beoordelen de wijze waarop u in 2017-2018 de processen heeft ingericht ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als adequaat. De aanwezigheid en de kwaliteit van uw informatie is vergelijkbaar met vorig jaar.

Hoewel ons oordeel 'adequaat' luidt voldoet u nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. U heeft het jaarverslag over 2017 pas op 3 juli 2018 vastgesteld. Wij verzoeken u voortaan het jaarverslag eerder op te stellen, zodat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag. Ook is uw Integraal Handhavingsbeleid 2015-2018 aan actualisatie toe. Een compleet overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage van deze brief.

#### Vergunningverlening en uniform beleid en uitvoeringsprogramma basistaken

U beschikt niet over beleid en een uitvoeringsprogramma voor vergunningverlening. Wij gaan ervan uit dat vóór 1 juli 2019 door uw college apart beleid voor vergunningverlening wordt vastgesteld. Dit beleid kan wellicht worden opgenomen in het in 2019 te actualiseren Integraal Handhavingsbeleid gemeente Stichtse Vecht 2015-2018.

Ook beschikt u voor de basistaken nog niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van tenminste de ODRU. Wij gaan er dan ook van uit dat dit beleid en uitvoeringsprogramma voor 1 juli 2019 door uw college wordt vastgesteld.

#### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2017.

Wij hebben geconstateerd dat in de analyse van problemen de volgende risicothema's ontbreken: asbest, bodem en brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen.

In het uitvoeringsprogramma 2018 ontbreken de risicothema's bodem (alleen vermelding dat 24 uur wordt uitgevoerd door de ODRU), risicovolle inrichtingen en brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen.

#### **Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente een zeer compleet overzicht heeft aangeleverd van besluiten en de ruimtelijke aspecten die daarbij zijn beoordeeld. Ondanks het vervallen van de wettelijke actualiseringsplicht heeft de gemeente duidelijk aangegeven dat gewerkt wordt aan actualisering van het beperkte aantal verouderde plannen.

#### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed

functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures en bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie.

**Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw  
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

## **Bijlage: Overzicht verbeterpunten Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving**

### **Rapportage en evaluatie**

1. Stel de jaarlijkse evaluatie van het uitvoeringsprogramma RO en BWT tijdig vast (de evaluatie over 2017 is pas op 3 juli 2017 vastgesteld).
2. Stel een jaarlijkse evaluatie vast voor Milieu, waarin wordt geëvalueerd in hoeverre doelen zijn behaald en in hoeverre de planning is behaald, en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad (toelichting: bedoelde evaluatie is bij de toezichtinformatie aangetroffen, maar deze is niet vastgesteld door het college van B&W)
3. Maak in een periodieke beleidsevaluatie over RO, BWT en Milieu inzichtelijk in hoeverre doelstellingen zijn behaald, voorgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en gemaakte afspraken zijn nagekomen.

### **Strategisch Beleid**

4. Actualiseer het VTH-beleid voor de RO en BWT-taken, inclusief beleid voor vergunningverlening en aanverwante taken; stel deze vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
5. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering), op minimaal het schaalniveau van de ODRU en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.

### **Operationeel beleid**

Geen verbeterpunten

### **Programma en organisatie**

6. Zorg dat bij de voorgenoemde toezicht- en handhavingsacties met betrekking tot RO rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.

### **Vorbereiding, uitvoering en monitoring**

7. Zorg dat de toezichhouders/handhavers RO/BWT niet voortdurend feitelijk wordt belast met het uitoefenen van toezicht op de naleving van het bij op of krachtens de betrokken wetten bepaalde met betrekking tot dezelfde inrichting.