



Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Soest  
Postbus 2000  
3760 CA SOEST

ONDERWERP	Beoordeling Omgevingsrecht 2021-2022	TELEFOONNUMMER	+31621124608
DATUM	4 april 2023	E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@ provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-390265605-10633	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	E. van der Pluijm	TEAM	BEI

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2021/2022 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 21 februari 2023 een gesprek gevoerd met de teamleider VTH en vier juristen vergunningverlening en handhaving van uw organisatie. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2021-2024 aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: [www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht), onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet deels.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

### **Toetsingscriteria en beoordeling VTH**

#### Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,

hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

#### Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet' beoordeeld. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. We hebben voor uw gemeente daarom een versoepelde vorm van toezicht gehanteerd. Dit betekent dat we de ontvangen toezichtinformatie op hoofdlijnen hebben beoordeeld, met name op volledigheid en actualiteit.

De beoordeling van de toezichtinformatie bevestigt ons positieve beeld van uw gemeente en onze beoordeling luidt wederom "voldoet". Positief is dat u op 25 januari 2022 uniform VTH-beleid voor de basistaken op minimaal het schaalniveau van de RUD Utrecht (de 'U&H-strategie Regio Utrecht') hebt vastgesteld.

Belangrijke verbeterpunten zijn:

- Het tijdig vaststellen van het gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma voor milieu, bouw en ruimtelijke ordening. *Toelichting: Voor milieu is dit vastgesteld op 22 februari 2022 en voor bouw en ruimtelijke ordening op 22 maart 2022. Wettelijk is bepaald dat het uitvoeringsprogramma voor het komende jaar moet worden vastgesteld.*
- Vermeld in het jaarverslag voor ruimtelijke ordening, milieu en bouw of en in hoeverre de in het beleid opgenomen doelstellingen zijn behaald en zorg voor een goede monitoring. *Toelichting: dit blijft een punt van voortdurende aandacht.*

#### Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de basistaken (U&H-strategie regio Utrecht)

Wij hebben kennisgenomen van de door uw college op 25 januari 2022 vastgestelde U&H-strategie regio Utrecht. Dit is de allereerste gezamenlijke strategie die door alle Utrechtse gemeenten en de provincie is vastgesteld. Na een eerste analyse concluderen wij dat dit beleidsstuk in grote lijnen voldoet aan de gestelde wettelijke eisen. Aangezien in het beleidsstuk wordt vermeld dat het om een groeidocument gaat, laten wij de beoordeling voor uw gemeente op dit aspect voor nu buiten beschouwing. De verbeterpunten zullen gedeeld worden met de ambtelijke werkgroep die verantwoordelijk is voor de opmaak van het beleid. Het beleidsstuk geldt voor de jaren 2022 en 2023. Wij gaan ervan uit dat in 2023 verder wordt gewerkt aan het optimaliseren van nieuw beleid voor de jaren 2024 en verder. Daarnaast verwachten wij dat in 2023 een eerste start wordt gemaakt voor een uniform uitvoeringsprogramma voor de basistaken op basis van de U&H-strategie regio Utrecht. In 2024 gaan wij daadwerkelijk over tot het beoordelen van de U&H-strategie regio Utrecht en het daarop gebaseerde uniforme uitvoeringsprogramma.

#### Verordening Kwaliteit VTH

Wij toetsen of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst én de eigen organisatie. Daarnaast toetsen wij of uw college daarover mededeling doet aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria hebben betrekking op opleidingen, kritische massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker. Deze criteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de RUD Utrecht uitvoert en de VTH-taken die u zelf uitvoert, voor zover door uw college nader is bepaald.

Het vastgestelde jaarverslag van de RUD, dat ter informatie aan de gemeenteraad is gestuurd, vermeldt nu voor een tweede achtereenvolgend jaar dat voor de generieke onderdelen nog steeds aan de criteria wordt voldaan, maar voor de specialistische deskundigheidsgebieden deels niet meer als gevolg van vertrekkende medewerkers. De komende jaren wordt dit des te meer een aandachtspunt nu een aantal medewerkers hun pensioengerechtigde leeftijd bereiken en opvolging geborgd moet worden. We wijzen erop dat deze evaluatie uit 2019 beperkt van opzet is en met name gericht op het voldoen aan de kritische massa, andere onderdelen van de kwaliteitscriteria ontbreken.

In het in 2018 door u vastgestelde Vergunningenbeleid 2018-2021 is via het zogenoemde "comply or explain principe" ingegaan op de gebieden waarop voor de thuishaken niet aan de letter, maar wel aan de geest van de kwaliteitscriteria wordt voldaan. Sindsdien heeft u geen evaluatie uitgevoerd.

Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat door de RUD Utrecht én de eigen organisatie aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert. Zeker nu het u al twee jaar bekend is dat door de RUD voor de specialistische deskundigheidsgebieden deels niet meer aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de borging van specialistische deskundigheidsgebieden steeds meer in het gedrang komt aangezien RUD-medewerkers hun pensioengerechtigde leeftijd bereiken. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw gemeente en de RUD Utrecht voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

## **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

### Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- sprake is van adequate vergunningverlening;
- de monumentencommissies goed functioneren;
- sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

### Beoordeling

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie als 'voldoet deels'. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 7 december 2022 is ingediend over het aantal ingediende, verleende en geweigerde omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten. Uit de verstrekte informatie blijkt niet dat bij de behandeling van aanvragen om omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten advies is gevraagd van de Monumentencommissie. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. De gemeente maakt gebruik van het Centrum voor Archeologie Amersfoort als adviseur.

### Verbeterpunt

Wij verzoeken u de jaarlijkse toezichtinformatie over monumenten en archeologie, zoals bedoeld in artikel 6 van de Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht, voortaan uiterlijk 15 juli in te dienen.

## **Toezichtregime komende beoordeling**

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht at deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Ook kijken wij naar uw inspanningen in het kader (van de invoering) van de Omgevingswet. Nu uw gemeente wederom als "voldoet" is beoordeeld, valt u ook in de komende periode onder het versoerberde toezichtregime, tenzij wij alsnog vaststellen dat uw gemeente taken verwaarloost of onvoldoende uitvoert. Daarbij kijken wij ook naar uw inspanningen t.a.v. de verbeterpunten.

## **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de genoemde verbeterpunten oppakt.

In 2023 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2022/2023 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2023. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad. Wij adviseren u om in het kader van horizontale verantwoording, en controle deze toezichtbrief actief onder de aandacht te brengen van de gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
Namens hen,



A.J. Schaddelee  
Gedeputeerde Mobiliteit, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie