



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Soest
Postbus 2000
3760 CA SOEST

DATUM	23 november 2020	TEAM	BEI/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	821A6C16	REFERENTIE	Mw. mr. M.J.C.J. Evers
UW E MAIL VAN	4 juni en 06 juni 2020	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	Marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE		ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht 2019-2020

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2019/2020 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft betrekking op 2019 en deels op 2020 (de uitvoeringsprogramma's VTH). Bij de beoordeling van de uitvoering uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. Wij toetsen of wordt voldaan aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Wij hebben - omdat uw gemeente bij de vorige beoordelingscyclus adequaat scoorde – de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld van uw gemeente. Onze beoordeling is net als vorig jaar adequaat. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2019-2020 grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Uw gemeente heeft in december 2019 het handhavingsbeleid geactualiseerd en het "Handhavingsbeleid fysieke leefomgeving 2020-2023" vastgesteld. Dit beleid bevat ook een evaluatie van het voorgaande beleid, aan de hand waarvan het beleid is geactualiseerd. Het verbeterpunt in de vorige toezichtbrief "het periodiek uitvoeren van een beleidsevaluatie" komt hiermee te vervallen. In het geactualiseerde beleid zijn in hoofdstuk 5 doelstellingen opgenomen, waaraan per doelstelling

monitoringsindicatoren zijn gekoppeld om te monitoren of de doelstellingen zijn behaald. Zorg ervoor dat in het jaarverslag/uitvoeringsprogramma wordt vermeld in hoeverre de in het beleid behaalde doelstellingen zijn behaald en maak hierbij gebruik van de in het beleid opgenomen monitoringsindicatoren. Dat is in het huidige jaarverslag/uitvoeringsprogramma onvoldoende het geval.

Een overzicht van de door ons geconstateerde verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Wij hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. U hebt een compleet overzicht aangeleverd van de in het verslagjaar genomen besluiten en van de ruimtelijke aspecten die daarbij een rol hebben gespeeld. Daarnaast beschikt uw gemeente over actuele bestemmingsplannen voor nagenoeg het gehele grondgebied.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg. Wij hebben bij deze beoordeling voor het onderdeel archeologie – met name omdat dit onderdeel in voorgaande jaren bij vrijwel alle gemeenten als adequaat is beoordeeld- een quickscan toegepast.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2019 als adequaat. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 9 juli 2020 is ingediend en op de voorgaande beoordelingen over 2017 en 2018. Uit de door u ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2021 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2020/2021 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2021 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Arne', enclosed within a large, stylized blue scribble or flourish.

Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie
en Participatie

Overzicht verbeterpunten

Rapportage en Evaluatie

1. Stel de jaarverslagen en de uitvoeringsprogramma's voor RO, Bouw en Milieu eerder vast zodat bij het opstellen van de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit deze verslagen.
2. Vermeld in het jaarverslag voor RO en Bouw of - en in hoeverre- de in het beleid opgenomen doelstellingen zijn behaald. *Toelichting: in het jaarverslag is onvoldoende vermeld of en in hoeverre de doelstellingen zijn behaald.*

Strategisch Beleid

3. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de RUD Utrecht en stuur dit beleid ter informatie aan de gemeenteraad.
4. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. *Toelichting: Het alleen inzicht geven in de beschikbare personele en financiële middelen is onvoldoende, er moet ook inzicht worden gegeven in de benodigde middelen.*

Vorbereiding, Uitvoering en Monitoring

5. Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord. *Monitor of en in hoeverre de in het beleid opgenomen doelstelling zijn behaald en vermeld deze monitoring op de productbladen.*