

Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Soest  
Postbus 2000  
3760 CA SOEST

DATUM	1 april 2020	TEAM	BIN/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	82079F1E	REFERENTIE	Marjan Evers
UW E MAIL VAN	12 juni en 25 juni 2019	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	Marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht 2018-2019

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling VTH**

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Op 11 december 2019 is op ambtelijk niveau per mail een concept-beoordeling voor deze taakuitvoering toegezonden. Naar aanleiding van deze voorlopige beoordeling heeft op 17 december 2019 een verificatie-

gesprek met onze toezichthouders plaatsgevonden. Onderstaande beoordeling is overeenkomstig de toegezonden concept-beoordeling.

Wij hebben - omdat uw gemeente bij de vorige beoordelingscyclus adequaat scoorde – de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld van uw gemeente. Onze beoordeling is net als vorig jaar adequaat. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2018-2019 grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Positief is dat uw college op 5 november 2019 heeft besloten de basistaak “Toezicht op bedrijfsmatige asbestverwijdering” per 1 januari 2020 aan de RUD Utrecht over te dragen. Verder is positief dat de RUD Utrecht dit jaar het uitvoeringsprogramma van uw gemeente grotendeels heeft opgesteld aan de hand van het ontwikkelde regionale format. Deze werkwijze moet nog wel worden doorontwikkeld; met name goede monitoring is van belang. Ook dient in het jaarverslag voor Bouw en Woningtoezicht (BWT) en RO te worden vermeld in hoeverre de in het beleid opgenomen doelstellingen zijn behaald; het alleen vermelden van het aantal per taak bestede uren is onvoldoende. Een overzicht van de door ons geconstateerde verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

#### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Wij hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

#### **Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. U hebt een compleet overzicht aangeleverd van de in het verslagjaar genomen besluiten en van de ruimtelijke aspecten die daarbij een rol hebben gespeeld. Daarnaast beschikt uw gemeente over actuele bestemmingsplannen voor nagenoeg het gehele grondgebied.

#### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2018 als adequaat. Uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit om advies wordt gevraagd bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden en het (gemeentelijk) beschermd dorpsgezicht. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedure.

#### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee  
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,  
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

## **Overzicht verbeterpunten**

### **Rapportage en Evaluatie**

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het VTH-beleid voor RO, BWT en Milieu, stel deze periodieke rapportage vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
2. Stel de jaarverslagen voor RO, BWT en milieu tijdig (voor aanvang van het nieuwe jaar) vast zodat bij het opstellen van de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit deze verslagen. *Toelichting: het jaarverslag voor RO en BWT is nu pas op 11 juni 2019 vastgesteld en het jaarverslag voor milieu op 28 mei 2019.*
3. Vermeld in het jaarverslag voor RO en BWT of - en in hoeverre- de in het beleid opgenomen doelstellingen zijn behaald. *Toelichting: in het jaarverslag zijn alleen de per taak besteedde uren vermeld (zie pag. 10 van dit verslag), niet is vermeld of de doelstellingen zijn behaald.*

### **Strategisch Beleid**

4. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de RUD Utrecht en stuur dit beleid ter informatie aan de gemeenteraad.

### **Programma en Organisatie**

5. Stel de uitvoeringsprogramma's voor RO, BWT en milieu tijdig vast (deze zijn nu pas op 11 juni 2019 respectievelijk 28 mei 2019 vastgesteld), zodat bij begin van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma en zorg voor een goede doorontwikkeling van het gebruikte regionale format (met name voor wat betreft de monitoring).
6. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. *Toelichting: Het alleen inzicht geven in de beschikbare personele en financiële middelen is onvoldoende, er moet ook inzicht worden gegeven in de benodigde middelen.*