

Aan het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Soest  
Postbus 2000  
3760 CA SOEST

DATUM	11 april 2019	TEAM	BIN / IBT omgevingsrecht
NUMMER	81E8BC85	REFERENTIE	Marjan Evers
UW E-MAIL VAN	27.06.2018 en 05.07.2018	DOORKIESNUMMER	030-2582805
UW NUMMER		E-MAILADRES	Marjan.evers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGEN	1	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2017/2018

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/ 2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten in het kader van interbestuurlijk toezicht als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'. Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat.
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat.
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving**

Ons toezicht is risicogericht en proportioneel. Wij hebben daarom besloten om gemeenten die bij de vorige beoordelingscyclus het oordeel adequaat hebben gekregen, via een verkorte analyse (Quickscan) te beoordelen. Voorwaarde is wel dat de toezichtinformatie volledig is aangeleverd. Omdat uw gemeente in de vorige beoordelingsperiode 2016 (en uitvoeringsprogramma 2017) voor dit deelterrein als adequaat is beoordeeld hebben wij er dit jaar voor gekozen uw toezichtinformatie via deze Quickscan te toetsen.

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10). In onze QuickScan hebben we gekeken naar de volledigheid en actualiteit van de ingediende toezichtinformatie en de verwerking van de door ons genoemde verbeterpunten. Daarbij hebben we ook gelet op het moment van vaststelling van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma en de jaarlijkse evaluatie (jaavverslag).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat zullen wij voor het eerst in 2019 doen.

#### Toezicht en handhaving

De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld over uw gemeente. Wij beoordelen de wijze waarop u de processen voor toezicht en handhaving omgevingsrecht hebt ingericht ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria als adequaat. De kwaliteit van de informatie is vergelijkbaar met vorig jaar. De toezicht-informatie is grotendeels tijdig (vóór 15 juli 2018) aangeleverd en u heeft een jaarverslag en een uitvoeringsprogramma vastgesteld. Verder is het verbeterpunt – dat bij de in het uitvoeringsprogramma van de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht genoemde activiteiten rekening dient te worden gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten – opgepakt. Dit verbeterpunt komt daarom te vervallen.

Hoewel ons oordeel adequaat is, voldoet nu nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. Net als bij de vorige beoordeling zijn de volgende verbeterpunten nog actueel:

- Het jaarverslag en uitvoeringsprogramma voor de thuishaken zijn op 11 juni 2018 vastgesteld, het jaarverslag van de RUD op 22 mei 2018 en het jaarverslag en uitvoeringsprogramma vergunningverlening op 20 juni 2018. Net zoals vorig jaar attenderen wij u erop dat de uitvoeringsprogramma's wettelijk gezien voor het begin van het nieuwe kalenderjaar moeten worden vastgesteld. Daarbij dient rekening te worden gehouden met de bevindingen uit het jaarverslag. Het uitvoeringsprogramma is Milieu is overigens tijdig (op 28 november 2017) vastgesteld.
- Uw uitvoeringsprogramma is gebaseerd op de beschikbare middelen. Er ontbreekt echter in het uitvoeringsprogramma een duidelijke en transparante berekening van de benodigde personele en financiële middelen voor de uitvoering van het omgevingsrecht voor de eigen taken (RO en BWT).

#### Vergunningverlening

Uw gemeente beschikt, met de vaststelling in maart 2018 van het vergunningenbeleid gemeente Soest 2018-2021, over beleid voor vergunningverlening. Daarnaast hebben wij vastgesteld dat u voor Wabo-vergunningverlening een jaarverslag (2017) en een uitvoeringsplan (2018) vastgesteld. U beschikt voor de wettelijk vastgestelde basistaken nog niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van tenminste de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht. Wij gaan er van uit dat dit beleid en uitvoeringsprogramma zo spoedig mogelijk maar vóór 1 juli 2019 door uw college worden vastgesteld.

#### Overdracht basistaken asbest

Zoals hierboven vermeld is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Hierin is onder meer bepaald dat het milieutoezicht op asbestsanering een basistaak is, die moet worden uitgevoerd door de omgevingsdienst waarbij u bent aangesloten, de RUD Utrecht (tenzij de asbestsanering wordt uitgevoerd bij en door een particulier en het te saneren oppervlak niet meer bedraagt dan 35 m<sup>2</sup>). Onder deze basistaak valt in ieder geval de beoordeling van de asbestinventarisatierapporten en het toezicht op het verwijderen van asbest. Wij hebben begrepen dat in het AB van de RUD Utrecht is besloten dat deze basistaak pas vanaf 1 januari 2020 door de RUD wordt uitgevoerd en dat de opdrachtgevers (waaronder uw gemeente) vóór 1 juli 2019 uniforme uitgangspunten zullen opstellen over de uitvoering van de over te dragen taken. Dit betekent dat de overdracht van deze basistaak pas ruim na 1 juli 2017, dus te laat, zal plaatsvinden. Wij gaan ervan uit dat deze basistaak in ieder geval **uiterlijk 1 januari 2020** aan de RUD is overgedragen en dat de opdrachtverlening erin voorziet dat deze basistaak zodanig kan worden uitgevoerd dat wordt voldaan aan de VTH-kwaliteitscriteria. Deze taak is door de wetgever in het basistakenpakket van de omgevingsdienst opgenomen om een zo veilig mogelijk leefmilieu te realiseren. Als interbestuurlijk toezichthouder zullen wij de gang van zaken omtrent de overdracht van deze basistaak nauwlettend volgen.

### Verbeterpunten

Een volledig overzicht van de verbeterpunten is bijgevoegd. We gaan ervan uit dat u deze verbeterpunten oppakt.

### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij geen verbeterpunten geconstateerd.

### **Bevindingen en beoordeling RO**

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat u een duidelijk overzicht heeft aangeleverd van de in het verslagjaar 2017 genomen besluiten en de ruimtelijke aspecten en wettelijke regelingen die daarbij zijn meegewogen. De gemeente beschikt over actuele bestemmingsplannen voor het gehele grondgebied. Overigens willen we erop wijzen dat het in het afgelopen jaar (2018) verschillende malen is voorgekomen dat (voornemens voor) ruimtelijke besluiten niet conform de wettelijke vereisten tijdig aan de provincie kenbaar zijn gemaakt. Wij vertrouwen er op dat dergelijke administratieve omissies niet meer zullen voorkomen.

### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie adequaat is.

### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

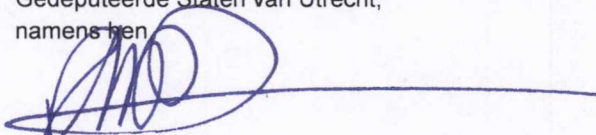
Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen



A.M.A. Pennarts-Pouw  
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

#### **Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving**

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu, laat de periodieke rapportage door het college vaststellen en stuur deze ter informatie aan de raad.
2. Stel de jaarverslagen voor milieu, RO en BWT eerder vast zodat bij het opstellen van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit deze verslagen en zendt deze jaarverslagen ter informatie aan de gemeenteraad.
3. Draag zorg voor vastgesteld uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma door de deelnemende bestuursorganen van de omgevingsdienst.
4. Stel de uitvoeringsprogramma's voor RO/ BWT tijdig vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma en zendt deze uitvoeringsprogramma's ter informatie aan de gemeenteraad
5. Maak voor de thuishaken RO en BWT de benodigde financiële middelen voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten en de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk.