



GESCAND

066 25.04.2017

Burgemeester en wethouders van Soest  
Postbus 2000  
3760 CA Soest

DATUM	19 april 2017	TEAM	BIN/Interbestuurlijk toezicht
NUMMER	81ACC7ED	REFERENTIE	[REDACTED]
UW E-MAIL VAN	8 augustus en 7 november 2016	DOORKIESNUMMER	[REDACTED]
UW NUMMER		E-MAILADRES	[REDACTED]@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2015/2016

Geacht college,

In het kader van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) heeft u ons op 8 augustus en op 7 november 2016 toezichtinformatie over 2015 gezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. We constateren dat de door ons aangegeven verbeterpunten (zie onze brief van 27 januari 2015 met kenmerk 817B0427) door uw organisatie worden opgepakt, waardoor u in toenemende mate kunt voldoen aan de wettelijke eisen voor het omgevingsrecht.

De informatie die door uw gemeente bij ons is aangeleverd, in combinatie met de reeds bij ons bekende informatie, hebben wij beoordeeld op de uitvoering van de taken Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening (hierna: RO) en Monumenten en Archeologie.

Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij eventuele verbeterpunten aan.

#### Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2014 en deels 2015 (het uitvoeringsprogramma handhaving).

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als adequaat. In het bijzonder viel het in positieve zin op dat u in 2016 een verbeterslag heeft gemaakt met het vaststellen van een heldere en uitvoerige beleidsnota en een daarop gebaseerd Uitvoeringsprogramma Handhaving Wabo 2016.

Uw organisatie is voldoende bekend met de BIG-8 cyclus. Uit de aangeleverde documenten blijkt echter dat nog niet helemaal volgens deze methodiek wordt gewerkt, vooral met betrekking tot milieutoezicht en -handhaving. In uw Nota Handhavingbeleid Fysieke Leefomgeving 2016-2019 geeft u aan dat de RUD Utrecht een plan van aanpak heeft opgesteld voor het invoeren van de BIG-8 beleidscyclus voor milieutoezicht en -handhaving. We vertrouwen er op dat deze verbeteringen in 2017 worden doorgevoerd.

Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief. De meest relevante verbeterpunten zijn hieronder weergegeven:

1. Actualiseer de analyse van problemen voor Milieu.
2. Stel beleid op voor Milieu met daarin een prioritering en meetbare doelen.
3. Maak inzichtelijk welke nalevingsstrategieën door de RUD Utrecht gehanteerd worden.
4. Stel (jaarlijks) een uitvoeringsprogramma op voor Milieu, waaruit blijkt welke activiteiten de RUD Utrecht voor de gemeente Soest uitvoert en waarbij rekening wordt gehouden met gestelde doelen en prioriteiten.
5. Stel een jaarlijkse evaluatie op voor Milieu, waaruit blijkt welke activiteiten de RUD Utrecht heeft uitgevoerd voor de gemeente Soest en in hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van gestelde doelen.

Zorg er voor dat bovengenoemde wettelijk verplichte documenten door uw college worden vastgesteld en maak deze vervolgens bekend aan de gemeenteraad.

#### **Wabo risicothema's**

Er zijn voor het taakveld Milieu binnen uw gemeente geen beleidsdocumenten aanwezig die voldoen aan het Besluit omgevingsrecht. Daardoor is informatie over toezicht en handhaving op de milieu gerelateerde Wabo risicothema's niet of beperkt aanwezig. Het betreft de risicothema's asbest (voor zover het een basistaak betreft), toepassing van het Besluit bodemkwaliteit, risicovolle inrichtingen en brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen. Hier moet in de toekomst in de beleidsdocumenten aandacht aan worden besteed. Wij verzoeken u de ontbrekende risicothema's in de risicoanalyse en in de prioritering op te nemen en vervolgens in het uitvoeringsprogramma en in het jaarverslag aan te geven in welke mate aan deze risicothema's uitvoering wordt gegeven.

#### **Bevindingen en beoordeling RO**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel, omdat de gemeente Soest beschikt over voldoende actuele bestemmingsplannen en een overzicht is verstrekt van ruimtelijke besluiten. We stellen het op prijs als u bij de volgende beoordelingscyclus in de toezichtinformatie per ruimtelijk besluit een korte omschrijving geeft van de inhoudelijke aard en de relevante beoordeelde ruimtelijke aspecten.

#### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie adequaat is. Uit de toezichtinformatie blijkt dat omgevingsvergunningen voor wijzigingen aan rijksmonumenten worden voorgelegd aan een onafhankelijke monumentencommissie. Duidelijk is ook dat de gemeente, waar nodig, archeologisch onderzoek vraagt of initiatiefnemers vraagt om de plannen zodanig aan te passen dat archeologische waarden gespaard blijven.

Uit een steekproef van 3 planologische besluiten bleek dat de opgenomen voorschriften gebaseerd zijn op de gemeentelijke beleidskaart en (in aanvulling daarop) archeologisch onderzoek. Beide zijn uitgevoerd door een archeologisch deskundige. Er zijn in 2015 geen planologische besluiten vastgesteld die gelegen waren in beschermd gezicht Soest.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2017 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. Wij vermenen dan graag van u wat uw verbeterplan voor 2017 is en welke verbeterpunten inmiddels zijn opgepakt. De volledige toezichtinformatie ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2017 van u.

Tevens attenderen wij u er op dat de proceseisen (de BIG-8 cyclus) naar verwachting vanaf 1 juli 2017 ook voor vergunningverlening gaan gelden door het wijzigen van het Besluit omgevingsrecht. Vanaf het moment, dat deze wettelijke eisen in werking zijn getreden, maakt ook vergunningverlening onderdeel uit van de beoordeling.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, stuurde u ons ook informatie over de uitvoering van de Archiefwet. Over de toetsing van dit vakgebied ontvangt u separaat onze beoordelingsbrief. Dit geldt ook voor onze beoordelingen op de terreinen huisvesting vergunninghouders en financiën (financieel toezicht), die vanwege wettelijke bepalingen een ander beoordelingsritme kennen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw

Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

## Bijlage: overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving

### Rapportage en evaluatie

1. Actualiseer de analyse van problemen voor Milieu, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.
2. Stel een jaarlijkse evaluatie op voor Milieu, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.
3. Voer periodiek (zo vaak als nodig of gewenst is) een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingbeleid over RO, BWT en Milieu laat de periodieke rapportage door het college vaststellen en stuur deze ter informatie aan de raad.

### Strategisch Beleid

1. Stel beleid op voor Milieu. Laat dit vaststellen door het college en maak het beleid bekend aan de gemeenteraad.
2. Stel prioriteiten op basis van een analyse van problemen voor Milieu. Laat deze vaststellen door het college en maak het bekend aan de gemeenteraad.

### Operationeel beleid

1. Maak inzichtelijk welke strategie door de RUD Utrecht gehanteerd wordt, laat dit vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad. Geef daarbij inzage in:
  - a. de wijze waarop het toezicht op de naleving van het bij of krachtens de betrokken wetten bepaalde wordt uitgeoefend om de krachtens het eerste lid gestelde doelen te bereiken (toezichtstrategie);
  - b. de rapportage van de bevindingen van degenen die toezicht hebben uitgeoefend en het vervolg dat aan die bevindingen wordt gegeven;
  - c. de wijze waarop bestuurlijke sancties alsmede de termijnen die bij het geven en uitvoeren daarvan worden gehanteerd, en de strafrechtelijke handhaving onderling worden afgestemd, en waarbij tevens aandacht wordt besteed aan de aard van de geconstateerde overtredingen (sanctiestrategie);
  - d. de wijze waarop het bestuursorgaan omgaat met overtredingen die zijn begaan door of in naam van dat bestuursorgaan of van andere organen behorende tot de overheid.

### Programma en organisatie

1. Stel (jaarlijks) een uitvoeringsprogramma op voor Milieu. Laat deze vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
2. Geef in het uitvoeringprogramma voor Milieu aan welke voorgenomen activiteiten u (lees: de RUD Utrecht) het komend jaar uitvoert.
3. Zorg dat bij de voorgenomen activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
4. Stem het uitvoeringsprogramma Milieu af met andere betrokkenen bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
5. Maak de personele (Milieu) en financiële middelen (RO, BWT en Milieu) die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
6. Maak de wijze van berekening van de personele (Milieu) en financiële middelen (RO, BWT en Milieu) inzichtelijk.

### Vorbereiding, uitvoering en monitoring

Geen verbeterpunten