



Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Rhenen  
Postbus 201  
3910 AE RHENEN

|                |   |                |  |
|----------------|---|----------------|--|
| ONDERWERP      | Beoordeling IBT<br>omgevingsrecht 2021-2022 | TELEFOONNUMMER | +31621124608                               |
| DATUM          | 10 mei 2023                                 | E-MAILADRES    | eric.vanderpluijm@<br>provincie-utrecht.nl |
| DOCUMENTNUMMER | UTSP-390265605-11621                        | DOMEIN/OPGAVE  | BDO  |
| BIJLAGE        | Overzicht verbeterpunten                    | TEAM           | BEI  |

Geacht College,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2021/2022 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 24 april 2023 een gesprek gevoerd met uw adviseur RO/coördinator IBT. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2021-2024 aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: [www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht), onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet deels.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

### **Toetsingscriteria en beoordeling VTH**

#### Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,

hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

#### Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode hebben wij uw taakuitvoering als 'voldoet' beoordeeld. Dit betekent dat u tijdens de vorige beoordelingsronde grotendeels voldeed aan de wettelijke eisen. Deze beoordelingsronde constateren wij, op basis van de beschikbare toezichtinformatie, echter onvoldoende vooruitgang ten aanzien van de verbeterpunten voor de VTH-taken die uzelf uitvoert op het gebied van Bouw en RO.

Positief is dat u op 1 november 2022 hebt besloten de milieuhandhaving volledig bij de Omgevingsdienst Regio Utrecht onder te brengen. Ook zien wij verbetering in de jaarlijkse evaluatie van de milieutaken, nu er gebruik is gemaakt van productbladen en er een Rapportage Programmatisch toezicht en handhaving Milieu 2021 van de ODRU beschikbaar is.

U beschikt echter nog steeds niet over actueel VTH-beleid. Bij besluit van 17 mei 2022 heeft uw college het Beleidsplan Omgevingsvergunningen 2017-2020 en het Integraal Handhavingsbeleid 2017-2020 met terugwerkende kracht tot 1 januari 2022 verlengd tot het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet. De Omgevingswet treedt definitief in werking op 1 januari 2024. Wij vertrouwen erop dat u in 2023 geactualiseerd VTH-beleid vaststelt. Zolang uw bovengenoemde beleidsdocumenten nog niet zijn geactualiseerd, zijn de in de vorige toezichtbrief geconstateerde verbeterpunten nog actueel.

Daarnaast merken wij wederom op dat in uw 'Uitvoeringsprogramma Uitvoering & en Handhaving Omgevingsrecht Rhenen 2022' (hierna: uitvoeringsprogramma) onvoldoende rekening wordt gehouden met de doelen en prioriteiten uit het beleid met betrekking tot RO en Bouw. In het uitvoeringsprogramma geeft u in bijlage 5 slechts aan welke Wabo-taken een hoge prioriteit hebben. Deze prioriteiten zien wij onvoldoende terug als uit te voeren activiteiten in het uitvoeringsprogramma. De voorgenomen activiteiten voor RO en Bouw moeten concreter worden opgenomen in het uitvoeringsprogramma en in het jaarverslag dient hierover duidelijker te worden gerapporteerd.

Verder blijkt dat uw college het uitvoeringsprogramma nog steeds te laat vaststelt. De afgelopen jaren worden deze telkens in juni vastgesteld, terwijl dat voor aanvang van het nieuwe uitvoeringsjaar moet gebeuren.

Op basis van bovenstaande constatering, luidt de beoordeling van uw taakuitvoering op het vakgebied VTH "voldoet deels". Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2021-2022 gedeeltelijk voldoet aan de wettelijke eisen.

Een overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

#### Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de basistaken (U&H-strategie regio Utrecht)

Wij hebben kennisgenomen van de door uw college op 22 februari 2022 vastgestelde U&H-strategie regio Utrecht. Dit is de allereerste gezamenlijke strategie die door alle Utrechtse gemeenten en de provincie is vastgesteld. Na een eerste analyse concluderen wij dat dit beleidsstuk in grote lijnen voldoet aan de gestelde wettelijke eisen. Aangezien in het beleidsstuk wordt vermeld dat het om een groeidocument gaat, laten wij de beoordeling voor uw gemeente op dit aspect voor nu buiten beschouwing. De verbeterpunten zullen gedeeld worden met de ambtelijke werkgroep die verantwoordelijk is voor de opmaak van het beleid. Het beleidsstuk geldt voor de jaren 2022 en 2023. Wij gaan ervan uit dat in 2023 verder wordt gewerkt aan het optimaliseren van nieuw beleid voor de jaren 2024 en verder. Daarnaast verwachten wij dat in 2023 een eerste start wordt gemaakt voor een uniform uitvoeringsprogramma voor de basistaken op basis van de U&H-strategie regio Utrecht. In 2024 gaan wij daadwerkelijk over tot het beoordelen van de U&H-strategie regio Utrecht en het daarop gebaseerde uniforme uitvoeringsprogramma.

#### Verordening Kwaliteit VTH

Wij toetsen of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst én de eigen organisatie. Daarnaast toetsen wij of uw college daarover mededeling doet aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria hebben betrekking op opleidingen, kritische massa en frequentie van de

uitvoering van taken per medewerker. Deze criteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) uitvoert en de VTH-taken die uw eigen organisatie uitvoert.

Over de naleving van de kwaliteitscriteria voor de taken die door de ODRU worden uitgevoerd en de taken die uw eigen organisatie uitvoert, is geen jaarlijkse mededeling aan de gemeenteraad aangetroffen. In het uitvoeringsprogramma 2022 is alleen vermeld dat aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan door in 2022 een plan te maken om knelpunten met betrekking tot de kwaliteitscriteria op te lossen, zoals het verdelen van functies van toezichthouder bouw/RO en coördinator omgevingsvergunningen. Een evaluatie, waaruit moet blijken in hoeverre uw organisatie voldoet aan de kwaliteitscriteria, ontbreekt.

Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat uw eigen VTH-organisatie en de ODRU aan de kwaliteitscriteria voldoen en dat u de gemeenteraad daarover actief informeert. Wij verzoeken u dringend jaarlijks een evaluatie uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw eigen organisatie én de ODRU voldoen aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

## **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

### Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

### Beoordeling

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2021 als 'voldoet'. Wij baseren dit oordeel op de toezichtinformatie die op 8 juli 2022 is ingediend. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de Monumentencommissie. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningverleningsprocedure.

## **Toezichtregime komende beoordeling**

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van de Omgevingswet. Nu uw gemeente als "voldoet deels" is beoordeeld, valt u de komende periode onder het reguliere toezichtregime waarbij de toezichtinformatie volledig inhoudelijk getoetst wordt aan de geldende wet- en regelgeving.

## **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de hiervoor genoemde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

In 2023 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2022/2023 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2023.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
Namens hen,



A.J. Schaddelee  
Gedeputeerde Mobiliteit, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

## **Bijlage: Overzicht verbeterpunten VTH**

### Rapportage en evaluatie

1. Stel de jaarverslagen voor respectievelijk Omgevingsvergunningen en Toezicht en Handhaving eerder vast zodat bij het opstellen van de uitvoeringsprogramma's voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit de jaarverslagen.

*Toelichting: het gecombineerde Jaarverslag 2021- Uitvoeringsprogramma 2022 voor Uitvoering en Handhaving was op 21 juni 2022 vastgesteld.*

### Strategisch Beleid

2. Evalueer het huidige VTH-beleid en stel nieuw VTH-beleid vast.  
*Toelichting: u heeft in december 2020 een uitvoerige evaluatie uitgevoerd van het Integraal handhavingsbeleid 2017 – 2020 en van het Beleidsplan Omgevingsvergunningen 2017 – 2020. Het voor deze evaluatie gehanteerde format zou u kunnen gebruiken voor een beleidsevaluatie over de periode 2021-2023.*
3. Formuleer in het nieuwe beleid concrete en meetbare (SMART) doelen uit aan de hand van een actuele risicoanalyse en probleemanalyse.
4. Maak in zowel het beleidsplan omgevingsvergunningen als in het integraal handhavingsbeleid inzichtelijk welke capaciteit en middelen benodigd zijn voor de periode waarvoor het beleid geldt.
5. Neem in het VTH-beleid met betrekking tot omgevingsvergunningen een prioriteitstelling op die is gebaseerd op een analyse van problemen of inzichten uit de praktijk, of anders expliciet gemotiveerd.

### Operationeel beleid

6. Maak in de nalevingsstrategie inzichtelijk hoe bevindingen van toezichthouders/handhavers worden gerapporteerd en welk vervolg hieraan wordt gegeven.

### Programma en organisatie

7. Stel de uitvoeringsprogramma's voor Omgevingsvergunningen en voor Toezicht en Handhaving tijdig vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens actuele programma's.  
*Toelichting: het gecombineerde Jaarverslag 2021- Uitvoeringsprogramma 2022 voor Uitvoering en Handhaving was op 21 juni 2022 vastgesteld. In voorgaande jaren is dit ook steeds een verbeterpunt geweest. Wettelijk moet het uitvoeringsprogramma voor aanvang van het nieuwe jaar worden vastgesteld.*
8. Maak in het uitvoeringsprogramma een koppeling met de in het beleid opgenomen doelen en prioriteiten, vooral met betrekking tot RO en Bouw.

*Opmerking: voor de activiteiten RO en Bouw is in het uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving onvoldoende concreet vermeld welke voorgenomen activiteiten in 2022 worden uitgevoerd. Er wordt slechts een korte opsomming gegeven van de hoogste prioriteiten in Bijlage 5.*

*Informatie over de voorgenomen activiteiten is nodig om in het jaarverslag inzicht te kunnen geven in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde doelen.*

### Vorbereiding, uitvoering en monitoring

9. Zorg dat voor RO en Bouw een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn vastgelegd.