



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Rhenen
Postbus 201
3910 AE RHENEN

DATUM	13 juni 2022	TEAM	BEI / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	8247E8E1	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW E MAIL VAN	12 juli 2021	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT uitvoering omgevingsrecht 2020-2021

Geacht College,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 19 mei 2022 een gesprek gevoerd met uw beleidsmedewerker Vergunningen en Handhaving. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties hebben we met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden via www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt. Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als ‘voldoet’ beoordeeld. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. We hebben voor uw gemeente daarom een versoepelde vorm van

toezicht gehanteerd en hebben de ontvangen toezichtinformatie op hoofdlijnen hebben beoordeeld, met name op volledigheid en actualiteit.

De beoordeling van de toezichtinformatie bevestigt ons beeld van uw gemeente en luidt wederom "voldoet". Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2020-2021 grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Positief is dat u op 15 december 2020 een evaluatie van zowel het beleidsplan Omgevingsvergunningen als van het Integraal Handhavingsbeleid hebt vastgesteld.

Een belangrijk verbeterpunt is de complete overdracht van de wettelijk verplichte basistaken. De Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) voert voor u het milieutoezicht uit bij inrichtingen die onder het basistakenpakket vallen. Het voorbereiden van handhavingsbeschikkingen is ook een basistaak die door de ODRU uitgevoerd moet worden. Op grond van artikel 7.1, lid 1 onder d valt het voorbereiden van beschikkingen tot handhaving van de voorschriften en omgevingsvergunningen en de daarin opgenomen voorschriften, alsmede van de verboden, bedoeld in de onderdelen a tot en met c onder de wettelijk verplichte basistaken. Op 11 april 2022 hebben wij een brief van de staatssecretaris van Infrastructuur en Water ontvangen, waarin deze tekortkoming van uw gemeente is vermeld.

U vermeldt in uw Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving Rhenen 2021 op pagina 5 het volgende: *'Als overtredingen worden geconstateerd wordt een toezichtsrappport overgedragen aan onze handhavingsjuristen. Wij hebben de handhaving voor milieuovertredingen namelijk in eigen hand gehouden. De ervaring leert dat deze overtredingen regelmatig gepaard gaan aan andere overtredingen, bijvoorbeeld op het gebied van RO. Door zelf handhavend op te treden is een integrale aanpak mogelijk.'*

Wij hebben er begrip voor dat u een integrale aanpak preferereert bij handhavend optreden, vooral als er RO (Ruimtelijke Ordenings) -aspecten meespelen. Dat kan echter ook worden bereikt door een goede afstemming tussen uw eigen handhavingsorganisatie en de ODRU. Het niet overdragen van deze basistaak aan de ODRU betekent in formele zin dat sprake is van taakverwaarlozing omdat niet aan de wet wordt voldaan. We verzoeken u daarom dringend alles in het werk te stellen de uitvoering van deze basistaak, zijnde het voorbereiden van handhavingsbeschikkingen, uiterlijk per 1 januari 2023 onder te brengen bij de ODRU.

Bij besluit van 17 mei 2022 heeft uw college het Beleidsplan Omgevingsvergunningen 2017-2020 en het Integraal Handhavingsbeleid 2017-2020 met terugwerkende kracht tot 1 januari 2022 verlengd tot het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Nu deze beleidsdocumenten nog niet zijn geactualiseerd, zijn de in de vorige toezichtbrief geconstateerde verbeterpunten nog actueel. Voor het uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving moet rekening worden gehouden met de doelen en prioriteiten uit het beleid met betrekking tot RO en Bouw. Dit is in het huidige uitvoeringsprogramma onvoldoende het geval; ook de voorgenomen activiteiten voor RO en Bouw moeten concreter worden vermeld. Verder vragen wij uw aandacht voor het tijdig vaststellen van de uitvoeringsprogramma's. Al meerdere jaren op rij worden deze in juni vastgesteld, terwijl dat voor aanvang van het nieuwe uitvoeringsjaar moet gebeuren.

Een positief punt is dat uw college op 22 februari 2022 de regionaal ontwikkelde uniforme uitvoerings- en handhavingsstrategie voor de basistaken heeft vastgesteld

Ook hebben we, zoals genoemd in onze brief van 28 april 2021, speciaal gekeken naar het toezicht op brandveiligheid in zorginstellingen. Positief is dat brandveilig gebruik van zorginstellingen hoog is geprioriteerd in uw VTH-beleid en dat de Veiligheidsregio Utrecht in overleg met uw organisatie controles uitvoert op het brandveilig gebruik van bestaande bouw, waaronder zorginstellingen.

Een overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in de uitvoeringsagenda IBT 2021 toetsen we deze beoordelingsronde of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de ODRU en de eigen organisatie en of daarover mededeling wordt gedaan aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria zijn in Rhenen van toepassing op de taken die de ODRU uitvoert en de VTH-taken die door de eigen organisatie worden uitgevoerd.

Over de naleving van de kwaliteitscriteria voor de taken die door de ODRU worden uitgevoerd en de taken die uw eigen organisatie uitvoert, is geen jaarlijkse mededeling aan de gemeenteraad aangetroffen.

Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat uw eigen VTH-organisatie en de ODRU aan de kwaliteitscriteria voldoen en dat u de gemeenteraad daarover actief informeert.

Wij verzoeken u dringend deze evaluatie ieder jaar uit te voeren en hierover verslag uit te brengen aan de gemeenteraad. Zo wordt duidelijk in hoeverre wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van de Omgevingswet. Nu uw gemeente wederom als “voldoet” is beoordeeld, valt u ook in de komende periode onder het versoepelde toezichtregime, tenzij wij alsnog vaststellen dat uw gemeente taken verwaarloost of onvoldoende uitvoert.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

De beoordeling van dit taakveld over 2020 luidt evenals vorig jaar dat uw taakuitvoering voldoet. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Uit de op 12 juli 2021 ingediende toezichtinformatie blijkt dat Archeologie structureel deel uitmaakt van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u het kwaliteitsniveau dat u hebt bereikt handhaaft en de genoemde verbeterpunten oppakt.

In 2022 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2021/2022 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2022. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad. Wij adviseren u om in het kader van horizontale verantwoording, en controle deze toezichtbrief actief onder de aandacht te brengen van de gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Arne', is written over a light blue circular stamp or watermark.

Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Bijlage: Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en evaluatie

1. Stel de jaarverslagen voor respectievelijk Omgevingsvergunningen en Toezicht en Handhaving eerder vast zodat bij het opstellen van de uitvoeringsprogramma's voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit de jaarverslagen.
Toelichting: het jaarverslag Omgevingsvergunningen was op 9 juni 2021 vastgesteld en het jaarverslag Toezicht en Handhaving was op 30 juni 2021 vastgesteld

Strategisch Beleid

2. Werk de in het beleid opgenomen doelen uit, zodat deze doelen meetbaar zijn.
Opmerking: dit is een aandachtspunt bij het opstellen van nieuw beleid voor de thuishaken.
3. Maak in zowel het beleidsplan omgevingsvergunningen als in het integraal handhavingsbeleid inzichtelijk welke capaciteit en middelen benodigd zijn voor de periode waarvoor het beleid geldt.
4. Neem in het Beleidsplan omgevingsvergunningen een prioriteitstelling op die is gebaseerd op een analyse van problemen of inzichten uit de praktijk, of anders expliciet gemotiveerd.
Toelichting: de verbeterpunten 4 t/m 6 zijn van belang voor nieuw beleid voor Uitvoering en Handhaving.

Operationeel beleid

5. Maak in de nalevingsstrategie inzichtelijk hoe bevindingen worden gerapporteerd en welk vervolg hieraan wordt gegeven.

Programma en organisatie

6. Stel voortaan de uitvoeringsprogramma's voor Omgevingsvergunningen en voor Toezicht en Handhaving tijdig vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens actuele programma's.
Toelichting: het uitvoeringsprogramma voor omgevingsvergunningen is op 9 juni 2021 vastgesteld en het uitvoeringsprogramma voor toezicht en handhaving op 30 juni 2021. In voorgaande jaren is dit ook steeds een verbeterpunt geweest. Wettelijk moet het uitvoeringsprogramma voor aanvang van het nieuwe jaar worden vastgesteld.
7. Maak in het uitvoeringsprogramma een koppeling met de in het beleid opgenomen doelen en prioriteiten, vooral met betrekking tot RO en Bouw.
Opmerking: voor de activiteiten RO en Bouw is in het uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving onvoldoende concreet vermeld welke voorgenomen activiteiten in 2021 worden uitgevoerd. Deze informatie is nodig om in het jaarverslag inzicht te kunnen geven in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde doelen.

Voorbereiding, uitvoering en monitoring

8. Zorg dat voor RO en Bouw een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn vastgelegd.