



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Rhenen
Postbus 201
3910 AE RHENEN

DATUM	3 maart 2021	TEAM	BEI / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	82219BAC	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW E MAIL VAN	7 juli 2020	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT uitvoering omgevingsrecht 2019-2020

Geacht College,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2019/2020 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft betrekking op 2019 en deels 2020 (de uitvoeringsprogramma's VTH). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Wij hebben - omdat uw gemeente bij de vorige beoordelingscyclus adequaat scoorde - de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. Wij beoordelen uw taakuitvoering voor VTH net als vorig jaar als adequaat. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2019-2020 grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Wij constateren bij uw gemeente enkele verbeteringen ten opzichte van de vorige beoordelingscyclus. Het gecombineerde *Jaarverslag 2019-Uitvoeringsprogramma 2020 VTH* bevat een heldere evaluatie van de in 2019 uitgevoerde activiteiten, waarbij nu ook de activiteiten RO en Bouw zijn meegenomen.

De vorig jaar geconstateerde verbeterpunten met betrekking tot het strategische beleid zijn nog actueel. Het strategische beleid moet worden geactualiseerd.

Voor het uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving dient rekening te worden gehouden met de doelen en prioriteiten uit het beleid met betrekking tot RO en Bouw. Dit is in het huidige uitvoeringsprogramma onvoldoende het geval; ook de voorgenomen activiteiten voor RO en Bouw moeten concreter worden vermeld.

Een overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid Bouw en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2020.

Wij hebben geconstateerd dat in de analyse van problemen, die deel uitmaakt van het Integraal Handhavingbeleid 2017-2020 (bijlagen 2A t/m 2E), de volgende risicothema's niet zijn opgenomen: bodem, brandveiligheid bij de opslag van brandbare stoffen en risicovolle inrichtingen. We verzoeken u deze verbeterpunten op te pakken bij de eerstvolgende actualisering van het VTH-beleid (zowel ten behoeve van de basistaken als de niet-basistaken).

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat u een compleet overzicht heeft aangeleverd van de in 2019 genomen besluiten en de daarbij betrokken aspecten en regelgeving. Ondanks het vervallen van de actualiseringsplicht zijn concrete voornemens voor herziening van plannen aangegeven.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg. Wij hebben bij deze beoordeling voor het onderdeel archeologie een quickscan uitgevoerd, vooral omdat dit onderdeel in voorgaande jaren bij vrijwel alle Utrechtse gemeenten als adequaat is beoordeeld.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2019 als adequaat. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 7 juli 2020 is ingediend en op de voorgaande beoordelingen over 2017 en 2018. Uit de door u ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden en archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2021 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2020/2021 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2021 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'A.J. Schaddelee', with a long horizontal stroke extending to the right.

A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie
en Participatie

Bijlage: Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en evaluatie

1. Stel de jaarverslagen voor respectievelijk Omgevingsvergunningen en Toezicht en Handhaving eerder vast zodat bij het opstellen van de uitvoeringsprogramma's voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit de jaarverslagen.
Toelichting: het jaarverslag Omgevingsvergunningen was op 8 april 2020 vastgesteld en het jaarverslag Toezicht en Handhaving was op 16 juni 2020 vastgesteld
2. Geef in het jaarverslag Toezicht en Handhaving aan welke concrete resultaten zijn behaald voor het onderdeel Milieu.
Toelichting: er is slechts een summiere verslaglegging aanwezig van de door de ODRU uitgevoerde taken voor Rhenen. Het betreft een uitsnede uit het algemene jaarverslag 2019 van de ODRU.
3. Stel periodiek een beleidsevaluatie vast van het VTH-beleid over RO, Bouw en Milieu en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
Toelichting: Een periodieke evaluatie van het beleid kan ook jaarlijks als paragraaf worden opgenomen in het jaarverslag. Op deze wijze ontsnapt de beleidsevaluatie niet aan de aandacht.

Strategisch Beleid

4. Stel voor de basistaken - in samenwerking met de andere bij de ODRU aangesloten gemeenten – uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma vast op minimaal het schaalniveau van de ODRU en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
In regionaal verband wordt gewerkt aan de totstandkoming van het uniforme beleid voor de basistaken. Dit blijft een punt van aandacht in 2021.
5. Werk de in het beleid opgenomen doelen uit, zodat deze doelen meetbaar zijn.
6. Maak in zowel het beleidsplan omgevingsvergunningen als in het integraal handhavingsbeleid inzichtelijk welke capaciteit en middelen benodigd zijn voor de periode waarvoor het beleid geldt.
7. Neem in het Beleidsplan omgevingsvergunningen een prioriteitstelling op die is gebaseerd op een analyse van problemen of inzichten uit de praktijk, of anders expliciet gemotiveerd.
Toelichting: de verbeterpunten 5 t/m 7 zijn van belang voor nieuw VTH-beleid. Zowel het HH-beleid, als het Beleidsplan Omgevingsvergunningen hebben een looptijd van 2017 t/m 2020. Het beleid is dus aan actualisatie toe, zodat per 1 januari 2022 op basis van nieuw beleid kan worden gewerkt.

Operationeel beleid

8. Maak in de nalevingsstrategie inzichtelijk hoe bevindingen worden gerapporteerd en welk vervolg hieraan wordt gegeven.

Programma en organisatie

9. Stel voortaan de uitvoeringsprogramma's voor Omgevingsvergunningen (was op 8 april 2020 vastgesteld) en voor Toezicht en Handhaving (was op 16 juni 2020 vastgesteld) tijdig vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens actuele programma's.
10. Maak in het uitvoeringsprogramma een koppeling met de in het beleid opgenomen doelen en prioriteiten, vooral met betrekking tot RO en Bouw. Maak voor het uitvoeringsprogramma, voor zowel de thuishaken als de taken die door de ODRU worden uitgevoerd, gebruik van de in regionaal verband ontwikkelde productbladen
Opmerking: voor de activiteiten RO en Bouw is in het uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving onvoldoende concreet vermeld welke voorgenomen activiteiten in 2019 worden uitgevoerd. Deze informatie is nodig om in de jaarlijkse evaluatie inzicht te kunnen geven in de uitvoering van de activiteiten die in het uitvoeringsprogramma zijn opgenomen en om inzicht te geven in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde doelen.

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

11. Zorg dat voor RO en Bouw een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn vastgelegd.