



Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Rhenen  
Postbus 201  
3910 AE RHENEN

DATUM	25 mei 2020	TEAM	BIN / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	820E1029	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW E MAIL VAN	10 juli 2019	DOORKIESNUMMER	0621124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT uitvoering omgevingsrecht 2018-2019

Geacht College,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat.
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling VTH**

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Wij hebben - omdat uw gemeente bij de vorige beoordelingscyclus adequaat scoorde – de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld van uw gemeente. Onze beoordeling is net als vorig jaar adequaat. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode

2018-2019 grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. De aanwezigheid en de kwaliteit van uw informatie komt grotendeels overeen met de informatie van vorig jaar.

De vorig jaar geconstateerde verbeterpunten met betrekking tot het strategische beleid zijn nog actueel. U heeft een verbeteringsplan gemaakt door de uitvoeringsprogramma's voor Toezicht en Handhaving en voor Omgevingsvergunningen, zoals ook wettelijk bepaald, voor een periode van een jaar vast te stellen. Voor het uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving dient echter wel rekening te worden gehouden met de doelen en prioriteiten uit het beleid met betrekking tot RO en BWT. Dit is in het huidige uitvoeringsprogramma onvoldoende het geval. Ook dienen in het uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving de voorgenomen activiteiten voor RO en BWT concreter te worden vermeld.

Een overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019.

Wij hebben geconstateerd dat in de analyse van problemen, die deel uitmaakt van het Integraal Handhavingsbeleid 2017-2020 (bijlagen 2A t/m 2E), de volgende risicothema's niet zijn opgenomen: bodem, brandveiligheid bij de opslag van brandbare stoffen en risicovolle inrichtingen. We verzoeken u deze verbeterpunten op te pakken bij de eerstvolgende actualisering van het handhavingsbeleid.

### **Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat u een zeer compleet overzicht heeft aangeleverd van de in 2018 genomen besluiten en de daarbij betrokken aspecten en regelgeving. Ondanks het vervallen van de actualiseringsplicht zijn er geen achterstanden bij de actualisering van bestemmingsplannen.

### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten over 2018 als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat uit de toezichtinformatie blijkt dat de monumentencommissie om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is goed rekening gehouden met archeologische en andere cultuurhistorische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedure.

### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

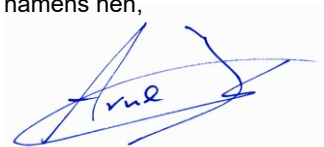
Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee  
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving,  
Communicatie en Participatie

## **Bijlage: Overzicht verbeterpunten VTH**

### Rapportage en evaluatie

1. Stel het jaarverslag Toezicht en Handhaving, dat nu op 18 juni 2019 is vastgesteld, eerder vast zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Stel periodiek een beleidsevaluatie vast van het VTH-beleid over RO, BWT en Milieu en maak deze bekend aan de gemeenteraad.

*Toelichting: Een periodieke evaluatie van het beleid kan ook jaarlijks als paragraaf worden opgenomen in het jaarverslag. Op deze wijze ontsnapt de beleidsevaluatie niet aan de aandacht.*

### Strategisch Beleid

3. Stel voor de basistaken - in samenwerking met de andere bij de ODRU aangesloten gemeenten – uniform beleid vast op minimaal het schaalniveau van de ODRU en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
4. Werk de in het beleid opgenomen doelen uit, zodat deze doelen meetbaar zijn.
5. Maak in zowel het beleidsplan omgevingsvergunningen als in het integraal handhavingsbeleid inzichtelijk welke capaciteit en middelen benodigd zijn voor de periode waarvoor het beleid geldt.
6. Neem in het Beleidsplan omgevingsvergunningen een prioriteitstelling op die is gebaseerd op een analyse van problemen of inzichten uit de praktijk, of anders expliciet gemotiveerd.

### Operationeel beleid

7. Maak in de nalevingsstrategie inzichtelijk hoe bevindingen worden gerapporteerd en wel vervolg hieraan wordt gegeven.

### Programma en organisatie

8. Stel voortaan het uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving, dat nu pas op 18 juni 2019 is vastgesteld, tijdig (voor aanvang van het nieuwe jaar) vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma.
9. Stel voor de basistaken - in samenwerking met de andere bij de ODRU aangesloten gemeenten – een uniform uitvoeringsprogramma vast op minimaal het schaalniveau van de ODRU en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
10. Maak in het uitvoeringsprogramma een koppeling met de in het beleid opgenomen doelen en prioriteiten, vooral met betrekking tot RO en BWT. Maak voor het uitvoeringsprogramma, voor zowel de thuishaken als de taken die door de ODRU worden uitgevoerd, gebruik van de in regionaal verband ontwikkelde productbladen

*Opmerking: voor de activiteiten RO en BWT is in het uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving onvoldoende concreet vermeld welke voorgenomen activiteiten in 2019 worden uitgevoerd. Deze informatie is nodig om in de jaarlijkse evaluatie inzicht te kunnen geven in de uitvoering van de activiteiten die in het uitvoeringsprogramma zijn opgenomen en om inzicht te geven in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde doelen.*

### Vorbereiding, uitvoering en monitoring

11. Zorg dat voor RO en BWT een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn vastgelegd.